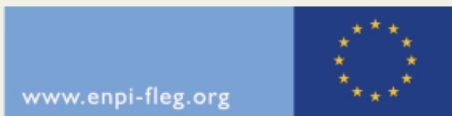




Новости Программы ФЛЕГ II (ЕИСП Восток)¹



Незаконные рубки в России: чтобы побороть проблему, нужно знать ее масштаб

© А. Щеголев



10 декабря 2013 года в Москве WWF провел первое рабочее совещание группы экспертов по разработке независимой методики определения объемов незаконных рубок.

Отсутствие достоверной информации о незаконных рубках и споры между органами государственной власти и неправительственными организациями об их объемах вызваны объективными причинами — выявить следы деятельности «черных» лесорубов и недобросовестных лесозаготовителей удается редко. На космических снимках видны в основном масштабные нелегальные рубки, но в реальности объектами незаконных рубок часто являются отдельные деревья с наиболее ценной древесиной. Как показывают результаты исследований WWF², в некоторых регионах значительный объем незаконной древесины заготавливается внешне законными компаниями в ходе выборочных рубок и выполнения государственных подрядов на проведение рубок ухода, но при этом незаконно вырубается лучшая древесина, а пораженные вредителями и болезнями деревья остаются в лесу. Определение объемов незаконных рубок препятствуют и другие причины: нечеткость определения незаконной рубки в российском законодательстве; использование разных методик обмера и учета древесины; отсутствие государственной системы контроля за оборотом древесины; закрытость информации о лесопользовании, в том числе о точных местах заготовки древесины, ее объемах и породном составе; коррупция при контроле за лесопользованием, например при выявлении случаев незаконной рубки.

В 2006 году для определения объемов незаконных рубок WWF предложил³ балансовый метод, основанный на сопоставлении объема разрешенного лесопользования с объемом фактически заготовленной древесины и произведенной продукции. Этот подход подтвердил свою эффективность при определении объема незаконной заготовки древесины дуба монгольского на Дальнем Востоке. Метод демонстрирует наличие и открытость достоверных статистических дан-

ных об объемах лесопользования и заготовленных лесоматериалов, произведенной и реализованной продукции из древесины и особенно эффективен при производстве продукции для внутреннего рынка. Специалисты таможенных органов внедрили поштучную электронную маркировку сортиментов, поставляемых на экспорт.

По мнению специалистов, проблема отсутствия достоверной информации об объемах незаконных рубок имеет важное государственное значение — она ведет к недооценке экономического и экологического ущерба и, как следствие, к недостаточному финансированию лесного контроля и надзора. Неправительственные организации считают, что необходим открытый доступ к информации о текущем и планируемом лесопользовании, включая схемы участков планируемых рубок, породный состав и объемы лесозаготовки. Такой подход поможет активным представителям общественности предотвращать незаконные рубки.

При обсуждении методики участники совещания обратили внимание на различия существующих официальных данных об объемах незаконных рубок и независимых оценок, лазейки в законодательстве (например, заготовка древесины населением для собственных нужд, что активно используется недобросовестными лесопользователями для прикрытия незаконных рубок), а также на проблемы наличия, доступности и качества необходимой статистической информации. Работа по созданию методики в рамках программы ФЛЕГ II (ЕИСП Восток) будет продолжена.

В работе совещания участвовали около 30 специалистов, представляющих Рослесхоз, таможенные органы, Росстат, научно-образовательные и неправительственные экологические организации.

Псковская область: тиражирование модели устойчивого лесопользования местными общинами

25 марта 2014 года в с. Гоголево Локнянского р-на Псковской обл. состоялась первая встреча представителей программы ФЛЕГ II и районной администрации с местными жителями, посвященная передаче опыта работы модели легального и устойчивого лесопользования. Ранее эта модель была успешно апробирована на территории соседнего Бежаницкого р-на при поддержке Международного союза охраны природы (МСОП).

Директор природного заповедника «Полистовский» Михаил Яблоков представил жителям варианты оказания туристических услуг на территории муниципального образования. Представители Локнянской районной администрации предложили разработать дорожную карту по развитию экологического туризма в окрестностях охраняемой природной территории. МСОП в рамках программы ФЛЕГ II (ЕИСП Восток) будет оказывать содействие первому примеру тиражирования модели, инициированного местными заинтересованными лицами.

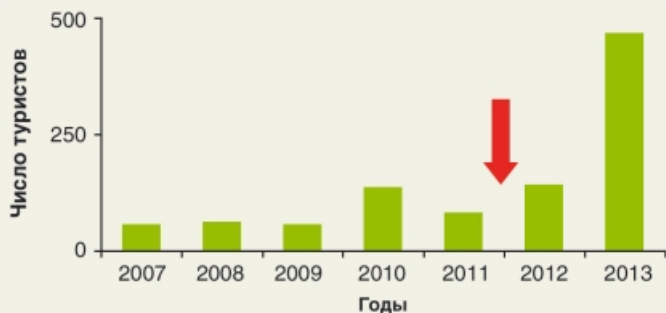
Внедрение модели устойчивого и легального использования лесных ресурсов местными зависимыми от леса общинами в Бежаницком р-не в 2012 году позволило в д. Цевло привлечь к работе с туристами около 20 активных граждан,

¹ Региональная программа «Правоприменение и управление в лесном секторе стран восточного региона действия Европейского института соседства и партнерства». Программа финансируется Европейским Союзом и реализуется Всемирным банком в партнерстве с МСОП и WWF.

² <http://www.wwf.ru/resources/publ/book/776>

³ <http://www.wwf.ru/resources/publ/book/209>





Динамика посещений заповедника «Полистовский». Красной стрелкой отмечено время внедрения модели устойчивого использования лесных ресурсов (по данным администрации ГПЗ «Полистовский»)

которые теперь получают стабильный дополнительный доход. После внедрения модели, включающей разработку семи туристических маршрутов, производство и реализацию сувениров, предоставление ночлега туристам и обеспечение их питанием, количество посетителей заповедника возросло в 3 раза (см. рисунок). В 2014 году жители сами приступили к разработке таких туристических продуктов, как катание на дрезине по заброшенной узкоколейке, демонстрация работы русской печи, экскурсия по деревне и школьному музею, запуск производства тканей на ручных ткацких станках. Инициативы позволят создать новые рабочие места и стимулировать рост экономики в этой небольшой лесной деревне.

© ГПЗ «Полистовский»



Местный житель из д. Цевло планирует организовывать экскурсии на дрезине по старой узкоколейной дороге

Евросоюз в действии: что нужно знать российским лесозэкспортерам

Более года назад вступил в силу Регламент (ЕС) № 995/2010 Европейского парламента и Совета от 20 октября 2010 года об обязанностях операторов, размещающих лесоматериалы и продукцию из древесины на рынке, призванный прекратить поставки нелегальной продукции в страны европейского экономического пространства. Вопросы о том, как подтверждать законность российской древесины и продукции из нее, остаются до сих пор.

Итоги первого года действия нового европейского законодательства обсудили на «круглом столе», посвященном актуальным вопросам лесопользования в условиях применения нормативно-правовых актов Европейского Союза и состоявшемся 2 апреля 2014 года в рамках Архангельского международного лесного форума.

«Круглый стол» был организован WWF России совместно с TRAFFIC (Программа мониторинга торговли редкими видами фауны и флоры) и GFTN (Всемирная сеть по торговле сертифицированной лесной продукцией).

Согласно Еврорегламенту, торговля возможна только с экспортерами, способными доказать, что древесина заготовлена легально и в соответствии с национальным законодательством страны-производителя. Каждый поставщик должен внедрить систему должной добросовестности, которая сделает прозрачной всю цепочку поставки древесины — от делянки до конечного потребителя. За нарушение нового законодательства введены санкции, включая уголовную и административную ответственность.

Несмотря на то что Регламент действует уже год, неясно, какие документы нужно предъявлять европейским партнерам, чтобы доказать законность происхождения российской древесины.

Неправительственные организации заинтересованы в том, чтобы Еврорегламент стал рабочим инструментом и способствовал наведению порядка в российских лесах. В рамках программы ФЛЕГ II WWF уделяет большое внимание просветительской и консультативной работе с лесопромышленниками. Для того чтобы облегчить компаниям понимание требований Еврорегламента, WWF России подготовил рекомендации¹, в которых пошагово описано правовое обеспечение каждого вида деятельности — заготовки и переработки древесины, ее транспортировки, налоговых отчислений за предпринимательскую деятельность и составления таможенной декларации. В рекомендации включен перечень нормативно-правовых актов, относящихся к российскому законодательству, а также документов, необходимых при экспорте продукции. Программой TRAFFIC и GFTN разработан инструментарий² для компаний, который может использоваться для подтверждения легальности поступающей в Европу древесины, в том числе из России.

Была отмечена помощь внесенных в законодательство поправок, связанных с внедрением Единой государственной автоматизированной информационной системы (ЕГАИС) по круглым лесоматериалам в обеспечении легальности лесопользования и прозрачности сделок с древесиной.

Все больше российских компаний, особенно на северо-западе, сертифицируются по схеме Лесного попечительского совета (FSC). Участники мероприятия подчеркнули, что схема FSC обеспечивает соответствие требованиям европейского законодательства по древесине, если поставляется сертифицированная продукция.

По словам участников, российские компании, работающие на рынке ЕС, не в полной мере ощутили действие Еврорегламента. Тем не менее в ближайшее время в связи с усилением внимания ЕС к обеспечению внедрения Еврорегламента лесозэкспортеры будут вынуждены обеспечить выполнение его требований.

В работе «круглого стола» приняли участие представители федеральных и региональных органов управления лесами, лесопромышленных компаний, научно-образовательных и неправительственных организаций.

© Пресс-служба САФУ



На заседании «круглого стола» WWF в Архангельске

¹ www.wwf.ru/euroreglament

² <http://www.wwf.ru/resources/publ/book/858>



Продолжение международного диалога о совершенствовании механизмов управления и правоприменения в лесном секторе на лесном форуме в Архангельске

3 апреля 2014 года в рамках Архангельского международного лесного форума прошел «круглый стол» на тему «Совершенствование управления и правоприменения при осуществлении основных лесохозяйственных операций и использовании лесных ресурсов в программе ФЛЕГ II (ЕИСП Восток)».

На заседании, организованном Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области и Всемирным банком при поддержке Федерального агентства лесного хозяйства (Рослесхоз), были рассмотрены вопросы содействия программы ФЛЕГ II Основам государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Российской Федерации на период до 2030 года, совершенствования правового регулирования лесных отношений и правоприменительной практики, повышения эффективности лесопользования, подготовки учебных программ, вовлечения общественности в процессы устойчивого управления лесами. Участники финансируемой Европейским Союзом программы ФЛЕГ II из Азербайджана, Армении, Беларуси и Молдовы поделились с российскими коллегами наработками по внедрению принципов устойчивого управления лесами, совершенствованию заготовки и переработки древесины, воспроизводства лесов, защиты от пожаров и незаконных рубок.

В ходе заседания было отмечено, что основные направления программы соответствуют целям и задачам Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Российской Федерации на период до 2030 года, а результаты реализованных в России мероприятий в рамках программ ФЛЕГ I и ФЛЕГ II достигнуты на основе взаимодействия и диалога с федеральными и региональными органами управления лесами, лесопользователями, а также научными, образовательными и общественными организациями.

Результатом заседания «круглого стола» стали следующие выработанные его участниками **рекомендации Рослесхозу**, органам государственной и исполнительной власти субъектов Российской Федерации:

1. Обеспечить внедрение результатов программ ФЛЕГ II, способствующих совершенствованию управления лесами при реализации Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов Российской Федерации на период до 2030 года.

2. Использовать методические разработки про-

граммы ФЛЕГ II по совершенствованию лесозащитных мероприятий, направленных на оздоровление лесных экосистем, по противодействию нелегальному использованию лесов, профилактике лесных пожаров, совершенствованию управления лесами при реализации проекта «Реформирование лесопользования и меры по борьбе с лесными пожарами в России».

3. Способствовать внедрению учебных модулей в процесс образовательной подготовки специалистов по государственному управлению лесами, разработанных ФЛЕГ II.

4. Использовать рекомендации программы ФЛЕГ II для обеспечения прав граждан и общественных организаций на получение своевременной и достоверной информации о состоянии лесов, результатах деятельности органов управления лесами, участие в принятии управленческих решений.

5. Осуществлять на регулярной основе обмен опытом по совершенствованию управления и правоприменения между субъектами Российской Федерации посредством публикаций, семинаров, площадок Интернета, обучения специалистов передовому опыту и достижениям в данной сфере.

В заседании приняли участие представители аппарата Комитета Государственной Думы по природным ресурсам, природопользованию и экологии, федеральных органов исполнительной власти, Торгово-промышленной палаты Российской Федерации, органов исполнительной власти в области лесных отношений субъектов Российской Федерации, эксперты Всемирного банка, представители стран — участниц программы ФЛЕГ II, общественных организаций, научно-исследовательских и образовательных учреждений, лесопромышленных предприятий и других заинтересованных сторон.

Методология и системное целеполагание: пути совершенствования инструментов реализации лесной политики России

17-18 апреля 2014 года в Хабаровске прошел Дальневосточный международный лесопромышленный конгресс «Стратегия развития ЛПК Дальнего Востока».

В ходе пленарного заседания конгресса участники сделали попытку оценить перспективы лесного сектора Российской Федерации. Отдельное внимание было уделено судьбе дальневосточных приоритетных инвестиционных проектов в области использования лесов, участию местного лесного бизнеса в развитии отраслевого федерального и регионального законодательства.

А. Захаренков, консультант Всемирного банка по программе ФЛЕГ II (ЕИСП Восток) на Дальнем Востоке, ознакомил присутствующих с целями и задачами данной программы и отметил их соответствие целям, принципам и зада-

чам Основ государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года (например, повышение эффективности управления лесным сектором экономики, развитие международного сотрудничества и переговорного процесса по вопросам лесного хозяйства и лесной промышленности). Оба направления являются приоритетными для ФЛЕГ II как многосторонней

© Пресс-служба САФУ



А. В. Панфилов, зам. руководителя Рослесхоза, национальный координатор по мероприятиям ФЛЕГ II в Российской Федерации

© Пресс-служба САФУ



На заседании «круглого стола» Всемирного банка в Архангельске



международной стратегической программы, направленной на оздоровление системы управления.

На заседании были представлены результаты первого года второй фазы программы ФЛЕГ II, связанные с направлением «Совершенствование инструментов реализации лесной политики: методология разработки программ развития лесного сектора как основы лесопользования» на примере шести пилотных регионов программы (Московская, Воронежская, Архангельская области, Красноярский, Хабаровский, Приморский края).

Эксперт программы уделит внимание вопросу методологии проведения работы по данному направлению. Он детально осветил процесс выявления частных и системных пробелов нормативно-правовой базы, несоответствия показателей государственной и региональных программ развития лесного сектора.

На основании анализа региональных инструментов реализации лесной политики командой ФЛЕГ II были сделаны и представлены следующие выводы:

- отсутствие единого методического подхода при разработке целевых программ развития лесного сектора не способствует повышению эффективности бюджетных расходов;
- планирование и распределение федеральных субвенций для исполнителей субъектами Российской Федерации переданных полномочий в области лесных отношений не опираются на нормативы затрат на лесохозяйственные мероприятия, учитывающие региональную специфику;
- в условиях дефицита бюджета необходимо правильно определять экономические, экологические и социальные приоритеты развития лесного сектора в каждом субъекте в форме его лесной политики или иного документа;
- в программах развития необходимо уделять внимание вопросам многоцелевого использования лесных ресурсов и земель лесного фонда;
- развитие лесной промышленности не должно оставаться за рамками целевых программ. Необходимо предусматривать меры, способствующие увеличению лесного дохода, за счет повышения интенсивности и эффективности лесопользования.

В докладе была подчеркнута важность обмена опытом, накопленным в ходе разработки программ между субъектами Российской Федерации, другими странами программы ФЛЕГ II (например, с Республикой Беларусь). Кроме того, было отмечено, что разработка целевых программ может потребовать специальных знаний в области прогнозирования и планирования, поэтому необходимо создать программы обучения и (или) повышения квалификации кадров (тоже является приоритетным направлением второй фазы программы ФЛЕГ II).

Дальневосточный международный лесопромышленный конгресс «Стратегия развития ЛПК Дальнего Востока» состоялся при официальной поддержке Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации, Федерального агентства лесного хозяйства, WWF России, Дальневосточной торгово-промышленной палаты.

Одобрен российский рабочий план второго года реализации программы ФЛЕГ II

14 мая 2014 года в московском представительстве Всемирного банка состоялось заседание Национального консультационного комитета (НККП) программы ФЛЕГ II. В ходе заседания были рассмотрены и согласованы измене-



Заседание НККП ФЛЕГ II в Москве

ния российского рабочего плана до июня 2015 года. Это вторая встреча в рамках второй фазы программы ФЛЕГ II (2013–2016).

Председатель НККП, национальный координатор по мероприятиям ФЛЕГ II в Российской Федерации, зам. руководителя Рослесхоза А. В. Панфилов и участники заседания от организаций-исполнителей обсудили результаты работы программы за период с ноября 2013 года, а также запланированные мероприятия до июня 2015 года.

При обсуждении презентаций А. В. Панфилов отметил важность продолжения работы в сфере совершенствования профессионального образования в лесном секторе, поскольку решение кадровых проблем ставится ключевым на уровне высшего государственного руководства страны. В мероприятиях Всемирного банка в рамках этой работы принимают участие национальные координаторы программы из Армении, Азербайджана, Беларуси и Молдовы. Это особенно актуально с учетом роли данных государств в Совете глав правительств СНГ, на заседаниях которого будут обсуждаться темы профессионального образования.

Исполнительный секретарь НККП, координатор программы ФЛЕГ II в Российской Федерации, сотрудник Международного союза охраны природы (МСОП) А. С. Зайцев сделал обзор предлагаемых изменений рабочего плана на указанный период. По окончании обсуждения была принята резолюция следующего содержания:

1. Признать работу группы координации программы (ГКП) в Российской Федерации по реализации мероприятий первого года программы ФЛЕГ II (ЕИСП Восток) в России удовлетворительной.
2. Согласовать с учетом поступивших замечаний и предложений структуру и содержание проекта странового рабочего плана второго года реализации программы ФЛЕГ II.
3. Регулярно информировать членов НККП о ходе реализации программы в Российской Федерации и других странах-участницах программы с целью эффективной координации ее межстрановых (двусторонних, субрегиональных и региональных) мероприятий.
4. Продолжить сотрудничество программы ФЛЕГ II с Общественным советом Федерального агентства лесного хозяйства. Предложить Общественному совету рассмотреть результаты работы программы в 2015 году.

В ходе заседания приняли участие представители Рослесхоза, Всемирного банка, Международного союза охраны природы (МСОП), Всемирного фонда дикой природы (WWF) и др.

Заседание НККП было открыто исполнительным секретарем А. С. Зайцевым с минуты молчания в память о недавно ушедшем из жизни заслуженном лесоводе Российской Федерации Дмитрии Федоровиче Ефремове (1939–2014).

