



Дорогие читатели!

Предлагаемый вашему вниманию номер журнала полностью посвящен процессу FLEG (ФЛЕГ). О нем сравнительно мало известно в России, поскольку сам процесс относительно молодой — он взял старт только в 2001 году. Вместе с тем инициатива начать процесс FLEG в Европейско-Североазиатском регионе — это, пожалуй, первая международная политическая инициатива России в области лесного сектора за последние пять лет. Что это за процесс? Кто его участники и в чем заключаются их интересы? Чем он был инициирован, какова его история и какие уроки можно из нее извлечь? На эти и многие другие вопросы мы постараемся ответить в нашем журнале.

Сутью процесса FLEG является борьба с нелегальными лесозаготовками. FLEG — это аббревиатура английских слов Forest Law Enforcement and Governance, в переводе обозначающих укрепление процессов правоприменения (law enforcement) и управления (governance) в лесном секторе (forest). Процесс FLEG носит региональный характер. История его развития и основные процедурные компоненты описаны в статье А. Котлобая. Процедура включает в себя три этапа: подготовительный, проведение Министерской конференции, на которой принимаются Декларация и План действий,

и заключительный этап — выполнение обязательств, продекларированных странами в ходе конференции.

В мае 2004 года на IV сессии Форума ООН по лесам Российской Федерация выступила с инициативой организации европейско-североазиатского FLEG (ENA FLEG) и стала страной-хозяйкой очередной Министерской конференции, которая, как предполагается, состоится осенью текущего года в Санкт-Петербурге. В таблице 1 мы приводим составленную IUCN хронологию событий, связанных с подготовкой к этому форуму.

Важнейший промежуточный этап подготовки Министерской конференции — предварительная (подготовительная) конференция ENA FLEG, проходившая 6–8 июня 2005 года в Москве. Конференция стала первым массовым мероприятием, на котором представители правительств и заинтересованных сторон — НПО и бизнеса — были активно вовлечены в дискуссии по процессу ENA FLEG. Результатом обсуждений стали предварительный текст проекта Декларации Министерской конференции и перечень вопросов, решение которых должно быть в первую очередь отражено в Планах действий. Международный координационный комитет (МКК) процесса, включающий представителей правительств Болгарии, Великобритании, Германии, Казахстана, Канады, России, Польши, США, Турции, Финляндии, Япо-

Таблица 1. Хронология процесса ENA FLEG

2004 год		
3 мая	Женева	Приглашение Министерской конференции-2005 в Россию (UNFF-4)
18 мая	Москва	Установочное совещание с донорами (МГП РФ)
24 июня	Москва	Предварительный проект Концепции Министерской конференции FLEG-2005 (МГП РФ)
5 июля	Москва	Совещание по подготовке Министерской конференции FLEG-2005 (МГП РФ)
16–17 сентября	Женева	Семинар FAO/UNECE по нелегальным рубкам, доклад от России, формулировка термина «незаконные рубки»
6 октября	Женева	Встреча по FLEG в рамках объединенного заседания Европейской лесной комиссии FAO и Комитета по древесине и лесоматериалам ЕЭК
29 октября	Москва	Приказ МГП РФ о создании экспертной группы и предварительный план действий по подготовке к Министерской конференции
21 декабря	Москва, Нью-Йорк, Лондон, Хельсинки	Телеконференция Международного наблюдательного комитета (ISC) FLEG
23 декабря	Москва	Заседание Лесного общественного совета (ФАЛХ)



Таблица 1 (продолжение)

2005 год		
12 января	Москва	Первое заседание неправительственных природоохранных организаций (НПО) — определение отношения к FLEG (Всемирный банк)
14 февраля	Москва	Второе заседание НПО — предложения НПО для МКК (WWF) — www.forest.ru
15 февраля	Москва	Установочный научный семинар по проекту INDUFOR
21–24 февраля	Санкт-Петербург	Гражданские слушания — климат, FLEG, гражданское общество (www.ecom-info.spb.ru)
21–22 февраля	Москва	Первое заседание МКК — участие представителей НПО, бизнеса, науки, высшего образования
2–4 марта	Хабаровск	Региональный семинар
14 марта	Москва	Совещание: НПО и госструктуры (ФАЛХ)
14 марта	Лондон	Совещание европейских НПО, организованное FERN, WWF и «Гринпис»
23 марта	Москва	Совещание представителей НПО и лесопромышленного бизнеса, организованное WWF
20–21 апреля	Санкт-Петербург	Координационный совет представителей лесного хозяйства и лесной промышленности
20–27 мая	Нью-Йорк	Второе заседание МКК
6–8 июня	Москва	Предварительная (подготовительная) конференция ENA FLEG

нии, а также Всемирного банка и Еврокомиссии, разработал и утвердил примерный план-график мероприятий на период между подготовительной и Министерской конференциями ENA FLEG (табл. 2).

Таблица 2. Примерный план-график мероприятий на период между подготовительной и Министерской конференциями ENA FLEG (июль–ноябрь 2005 года)

3 мая	Подготовка проекта структурных блоков для Министерской декларации (МД) и примерного плана действий (ППД)
К 8 июля	Подготовлен переработанный проект структурных блоков МД и ППД; секретариат направляет переработанные проекты на рассмотрение в МКК
К 22 июля	МКК рассматривает переработанные проекты и направляет в секретариат свои комментарии
К 5 августа	Документы дорабатываются с учетом замечаний, полученных от МКК (после завершения этого этапа структурные блоки будут именоваться элементами МД и ППД); Секретариат направляет <i>элементы содержания МД и ППД</i> правительствам для проведения консультаций и выработки предложений, а также для рассмотрения другими заинтересованными сторонами
К 9 сентября	Правительства и другие заинтересованные стороны направляют в ответ свои предложения (после 9 сентября замечания для пересмотра содержания проектов МД и ППД более не принимаются)
К 13 октября (подлежит подтверждению)	Секретариат сводит документацию в <i>проекты МД и ППД</i> , а также 13 октября намечено провести видеоконференцию МКК для рассмотрения хода работы
15 ноября (подлежит подтверждению)	Возможно проведение 4-го заседания МКК, приуроченного к семинару по борьбе с нелегальными рубками Министерской конференции по защите лесов в Европе (MCPFE)
22–25 ноября	Министерская конференция ENA FLEG, Санкт-Петербург (министерский сегмент — 24–25 ноября)



Учитывая, что именно Россия стала инициатором процесса, мы приводим в этом номере журнала основные положения Концепции Ministerской конференции, подготовленной Министерством природных ресурсов Российской Федерации. В этом документе обосновывается ключевая роль России в организации Евразийского движения противодействия незаконным лесозаготовкам и ассоциированным с ними преступлениям в лесном секторе, коррупции и отмыванию денег.

Нам показалось чрезвычайно важным рассказать и об уроках, извлеченных мировым сообществом из двух предыдущих ministerских процессов ФЛЕГ — восточно-азиатского и африканского. Именно этой теме посвящено исследование экспертов Всемирного банка «Динамика процессов FLEG в Восточной Азии и Африке». Опыт региональных процессов показал,



© Группа «Кедр»

например, что в первую очередь необходимо реально оценить скрытые механизмы и причины развития незаконных лесозаготовок, для того чтобы понять, как им противодействовать.

Несмотря на межправительственный характер процесса, значительную роль в нем играют и другие действующие лица — неправительственные природоохранные организации и лесной бизнес. Согласно формату конференции НПО не могут непосредственно участвовать в переговорах. Однако вырабатывая и отстаивая собственную позицию, они выступают той силой, которая не позволяет процессу излишне формализоваться и побуждает разрабатывать действенные механизмы реализации принятых политических решений. Именно этому вопросу посвящен материал, подготовленный

В. Тепляковым. В дополнение к нему мы публикуем также согласованную Позицию неправительственных организаций по отношению к ENA FLEG.

В статье Ю. Шуваева содержится анализ правоприменения лесного и смежного законодательства в России в свете проблематики незаконных рубок. В ней рассматриваются вопросы незаконной деятельности в приграничных лесах, нарушения нормативных правовых актов при отпуске древесины на корню и при назначении древостоев в рубку, влияние рынков сбыта на незаконные рубки древесины, нарушения таможенного законодательства, а также приводятся предложения по устранению этих негативных явлений.

Заинтересованность российского правительства в развитии движения FLEG во многом является результатом многолетних усилий неправительственных природоохранных организаций, в частности WWF России, по изучению и освещению нелегальной деятельности в лесном секторе экономики России, а также по ее предотвращению. Яркие примеры действенных инициатив — организация и поддержка антибраконьерских бригад «Кедр» и «Соболь» на Дальнем Востоке, публикация материалов по нелегальным заготовкам в отдельных российских регионах, содержащих анализ масштабов проблемы и ее причин, а также подготовка отчетов по российской торговле древесиной с такими странами, как Швеция, Германия, Дания, Великобритания, Япония, Китай. Нашим вкладом в подготовку Ministerской конференции ENA FLEG будет ряд изданий, одно из которых вы держите в руках. Другое —

«Технологии отслеживания перемещения древесной продукции. Контроль и мониторинг цепочек поставки и соблюдение законодательства в лесной промышленности», изданное в рамках Альянса WWF с Всемирным банком, обобщает существующий международный опыт в данной области и может служить хорошим практическим руководством для компаний лесного сектора.

Безусловно, процесс FLEG направлен не только на искоренение незаконных лесозаготовок и борьбу с преступлениями в лесном секторе, его главная цель — осуществление и поддержка устойчивого управления лесами. Именно эти идеи пропагандирует наш журнал. Мы надеемся, что материалы этого тематического номера будут полезны для вас.

Елена Куликова,
руководитель Лесной программы WWF России ▲



© Группа «Кедр»



© WWF России

