



Еврорегламент в действии: что нужно знать¹

Сделаем незаконные рубки практикой прошлого!

Дж. Уайт, руководитель Всемирной сети по торговле сертифицированной лесной продукцией (GFTN)



© WWF / GFTN

Последние годы отмечены несколькими важными событиями, которые подтвердили серьезность намерений мирового сообщества решительно бороться с незаконными рубками. В 2008 году в США были приняты поправки к Закону Лейси: один из крупнейших рынков сбыта лесоматериалов и изделий из древесины объявил о запрете на торговлю незаконной древесиной. В этом году произошло еще одно значимое событие в борьбе с незаконными рубками — вступил в силу Регламент Европейского Союза по древесине. Следующий на очереди — австралийский закон по борьбе с незаконными рубками, который был принят в 2012 году и вступит в полную силу в 2014-м. Крупнейшие рынки посылают недвусмысленный сигнал: с незаконными рубками — основной причиной обезлесения, деградации лесов и, следовательно, потери биоразнообразия — мириться не будут.

С момента основания GFTN, более 20 лет назад, борьба с незаконными рубками и теневым оборотом древесины стала одной из основных задач организации и WWF в целом. Незаконные рубки — это антитеза тому, к чему мы стремимся. Незаконные рубки сводят на нет усилия ответственных лесопромышленников по сохранению природы, создают условия неравной конкуренции бизнесу, стремящемуся работать в рамках закона и, что наиболее важно, социально и экологически ответственно. Компании, не брезгающие незаконными рубками и приобретением незаконно заготовленной древесины, не несут затрат на обеспечение соответствия требованиям законодательства. Таким образом, незаконные рубки и теневой оборот древесины сбивают цены на продукцию, произведенную легально и ответственно.

С момента публикации первого руководства GFTN по ответственному закупкам древесины в 2003 году мы поддерживаем легальность лесопользования в качестве важного первого шага на пути обеспечения социально и экологически ответственных закупок и лесной сертификации. Наше руководство со временем претерпевало изменения и превратилось в готовую к использованию и многократно апробированную систему, обеспечивающую прозрачность, возмож-

3 марта 2013 года введен в действие Регламент (ЕС) № 995/2010 Европейского парламента и Совета от 20 октября 2010 года об обязанностях операторов, размещающих лесоматериалы и продукцию из древесины на рынке. Это событие на протяжении ближайших лет будет одним из определяющих тенденции совершенствования лесного и смежного законодательства, практики лесопользования, лесопользования и правоприменения в странах, импортирующих лесоматериалы и продукцию их переработки в страны Европейского Союза как напрямую, так и через территорию третьих государств, в том числе через Китай. В этом номере журнала «Устойчивое лесопользование» мы публикуем отдельные статьи из специального выпуска Вестника Всемирной сети по торговле сертифицированной лесной продукцией (GFTN).²



¹ Дополнительную информацию о Еврорегламенте можно получить на специальном сайте Европейской комиссии http://ec.europa.eu/environment/forests/timber_regulation.htm, на русском языке Еврорегламент, подзаконные акты по введению в его действие (Имплементационный и Делегированный регламенты) и руководство для операторов, мониторинговых организаций и компетентных органов власти опубликованы в журнале «Устойчивое лесопользование» и на сайте WWF России на специальной страничке <http://www.wwf.ru/euroreglament/>

² <http://gftn.panda.org/?207481/GFTN-Newsletter--January-2013-Special-Edition-EU-Timber-Regulation>



ности контроля и совершенствования, т. е. обладающую всем необходимым для обеспечения должной добросовестности (due diligence). Пошаговый подход к управлению риском проникновения незаконно заготовленной древесины в цепочку поставок, который мы давно разработали и активно пропагандируем среди компаний, являющихся членами сети, является идеальным стартом для тех, кому сейчас придется соответствовать требованиям европейского законодательства и законодательства ряда других государств. Мы приветствуем принятие нового законодательства, направленного против незаконных рубок и теневого оборота древесины, тем не менее оно должно активно внедряться и строго соблюдаться. Кроме того, компании должны понимать, что выполнение требований этого законодательства — лишь первый шаг к обеспечению ответственного управления лесами и торговли.

Новые правила рынка должны привести к дальнейшему развитию сертификации эксплуатационных лесов, что является самым простым и лучшим обеспечением должной добросовестности. Это должно стать стимулом для всех, кто стремится поддерживать экологический потенциал эксплуатационных лесов планеты и сдерживать изъятие лесных земель из лесного фонда.

Надеемся, что новое законодательство Европейского Союза и других государств будет эффективным и что 2013 год станет отправной точкой, когда незаконные рубки начнут становиться практикой прошлого.

Еврорегламент в действии — вопросы и ответы

А. Лаверо, координатор по политике ответственных закупок GFTN

С 3 марта 2013 года на рынке Европейского Союза запрещена торговля незаконно заготовленными лесоматериалами и изделиями из древесины. Новое законодательство затрагивает не только компании, поставляющие лесоматериалы и изделия из древесины на рынок Европейского Союза, но и их поставщиков в странах, где она заготавливается.

Новое законодательство требует от операторов внедрить систему должной добросовестности, соответствующую установленным требованиям. После того как продукция из древесины поставлена на рынок Европейского Союза, трейдеры должны вести и хранить записи о сделках со своими поставщиками и клиентами.

Согласно новому законодательству, компании должны знать о происхождении древесины в цепочке поставок лесоматериалов и продукции из древесины и обеспечить, чтобы эта древесина была заготовлена легально. Во многих случаях

как для крупных, так и для малых предприятий это непросто задача.

Кто такие операторы и трейдеры?

Согласно Еврорегламенту, **операторы** — это компании, которые осуществляют первичную поставку продукции из древесины на рынок Европейского Союза: лесоимпортеры, ритейлеры и производители, закупающие лесоматериалы и продукцию из древесины напрямую из-за рубежа или из европейских лесов. Операторы обязаны внедрить систему обеспечения должной добросовестности для предотвращения риска попадания незаконно заготовленной древесины в цепочки поставок и вести записи о своих клиентах, которым они поставляют лесоматериалы и продукцию из древесины. Операторы могут самостоятельно разработать собственную систему обеспечения должной добросовестности, использовать уже имеющуюся или разработанную одной из мониторинговых организаций, работающих в данной стране — члене Европейского Союза и отвечающих за внедрение и контроль за выполнением требований Еврорегламента.

Но вне зависимости от того, какая система будет применяться, операторы несут ответственность за торговлю незаконно заготовленной древесиной.

Трейдеры — это компании, которые продают или покупают лесоматериалы и продукцию из древесины, поставленные операторами на рынок Европейского Союза. Согласно Еврорегламенту, трейдерам необходимо вести и хранить записи о своих поставщиках и клиентах. Индивидуальные конечные потребители (частные лица, обычные покупатели) не подпадают под действие Еврорегламента.



Что такое система обеспечения должной добросовестности?

Система обеспечения должной добросовестности (due diligence system) — это система, которая должна быть внедрена операторами для минимизации риска размещения продукции из незаконно заготовленной древесины на рынке Европейского Союза. Детальные правила, относящиеся к системе должной добросовестности, периодически

Основные элементы системы обеспечения должной добросовестности

| № п/п | Основные элементы | Описание | Комментарии WWF и GFTN |
|-------|-------------------|--|---|
| 1 | Информация | Операторы должны быть в состоянии предоставить информацию о лесоматериалах (продукции из древесины): торговое название, вид продукции, | • Собирайте всю необходимую информацию по всей цепочке поставок от поставщиков и арендаторов (лесозаготовителей). |



| № п/п | Основные элементы | Описание | Комментарии WWF и GFTN |
|-------|-------------------|---|---|
| | | название древесных пород (включая полное научное название), страну заготовки, регион и участок заготовки, количественные характеристики, наименования и адреса поставщика и покупателя, подтверждение соответствия заготовки требованиям национального законодательства и др. | <ul style="list-style-type: none"> Удостоверьтесь в соответствии применимому законодательству страны заготовки |
| 2 | Оценка риска | Операторы должны оценить риск проникновения незаконно заготовленной древесины в цепочку поставок, учитывая собранную информацию (см. выше), а также возможную степень гарантированности соответствия применимому законодательству, распространенности незаконных рубок вообще и данной породы в частности, наличие запретов (мораториев) на заготовку, вооруженных конфликтов или торговых санкций в стране заготовки, сложность цепочки поставок. При оценке степени гарантированности соответствия применимому законодательству учитывается наличие сертификата добровольной лесной сертификации или другой схемы, предполагающей верификацию третьей стороной и предусматривающей контроль над соответствием применимому законодательству. Обратите внимание на то, что, согласно требованиям Еврорегламента, внедрение системы обеспечения должной добросовестности не требуется только при наличии лицензий FLEGT и разрешений CITES | <ul style="list-style-type: none"> Определите риск возникновения нелегальности по каждой породе. Определите риск незаконных рубок в стране происхождения древесины. Проверьте, насколько качественно осуществляется управление и правоприменение в стране происхождения древесины. Проверьте, не внесена ли заготовленная порода в списки приложений CITES. Проверьте, не происходят ли в стране происхождения древесины вооруженные конфликты и не введены ли против нее торговые санкции Проверьте эффективность систем верификации происхождения древесины. Особое внимание уделите проверке сложных цепочек поставки (например, многокомпонентных материалов, в частности плитных) |
| 3 | Минимизация риска | Если риск проникновения незаконно заготовленной древесины в цепочку поставок непренебрежимый, необходимо принять адекватные и пропорциональные меры и внедрить необходимые процедуры по его минимизации | <ul style="list-style-type: none"> Запросите дополнительную информацию и документацию у поставщиков. Оптимизируйте цепочки поставок. Используйте сертификацию или другие схемы контроля легальности, предусматривающие верификацию третьей стороной и контроль за соответствием требованиям применимого законодательства. Разработайте и внедрите в вашей компании программу ответственных поставок для работы с поставщиками, которая позволила бы четко обозначить цепочки поставки и идентифицировать слабые места, через которые возможно проникновение в цепочку незаконно заготовленной древесины, а также меры по борьбе с этой проблемой |

ности и характеру проводимых проверок, содержатся в Имплементационном регламенте № 607/2012 от 6 июля 2012 года, а также в Руководстве по применению Регламента (ЕС) № 995/2010 и подзаконных актов по древесине.

Какая продукция подпадает под действие Еврорегламента?

Под действие Еврорегламента **подпадает**:

- продукция из массива, полы, фанера, целлюлоза и бумага;
- продукция, импортированная в Европейский Союз из-за рубежа, и продукция, произведенная в Европейском Союзе;
- продукция из бамбука, за некоторыми исключениями в зависимости от таможенных правил.

Под действие Еврорегламента **не подпадает** продукция вторичной переработки, а также печатная продукция — кни-

ги, журналы и газеты. Перечень продукции может изменяться по решению Европейского Союза.

Какая ответственность установлена за нарушение требований Еврорегламента?

Наказания и санкции за нарушения Еврорегламента устанавливаются отдельно органами власти каждой страны — члена Европейского Союза. В некоторых странах они еще не установлены. Наказания предусматривают:

- Штрафы, размер которых пропорционален нанесенному экологическому ущербу, стоимости лесоматериалов и изделий, произведенных из незаконно заготовленной древесины, экономическому ущербу, в том числе при неуплате налогов.
- Арест лесоматериалов и изделий из древесины.
- Немедленное приостановление разрешения на торговлю.



Коротко о GFTN

Северная Америка

- Участники: 9
- Объем оборота лесоматериалов (в эквиваленте древесины в круглом виде): 62,831,970 м³

Европа

- Участники: 65
- Площадь: 53 134 га
- FSC-сертифицированная площадь: 23 881 га
- Объем оборота: 95 044 979 м³

Россия

- Участники: 23
- Площадь: 18 490 963 га
- FSC-сертифицированная площадь: 15 210 629 га
- Объем оборота: 50 668 579 м³

Азиатско-Тихоокеанский регион

- Участники: 83
- Площадь: 3 583 103 га
- FSC-сертифицированная площадь: 2 339 999 га
- Объем оборота: 7 243 931 м³

Латинская Америка и страны Карибского бассейна

- Участники: 36
- Площадь: 1 639 739 га
- FSC-сертифицированная площадь: 1 347 707 га
- Объем оборота: 770,357 м³

Африка

- Участники: 9
- Площадь: 2 418 088 га
- FSC-сертифицированная площадь: 1 669 306 га
- Объем оборота: 970 000 м³

Океания

- Участники: 3
- Объем оборота: 8 451 531 м³

Считается ли сертификация подтверждением легальности?

Сертификация не считается подтверждением легальности, хотя в Еврорегламенте специально отмечено, что сертификация или другие схемы подтверждения соответствия применимому законодательству, предусматривающие независимую верификацию (третьей стороной), могут использоваться при оценке рисков — одном из ключевых элементов системы обеспечения должной добросовестности.

Подтверждением легальности, при котором не требуется внедрение системы обеспечения должной добросовестности, являются только лицензии FLEGT (Forest Law Enforcement, Governance and Trade — Совершенствование управления и правоприменения в лесном секторе и торговле), полученные в рамках реализации добровольных партнерских соглашений между Европейским Союзом и страной — участницей программы¹, а также разрешения в рамках CITES (Convention on International Trade in Endangered Species of Wild Fauna and Flora — Конвенция о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения).

Чем требования Еврорегламента отличаются от требований Закона Лейси?

Эти два закона имеют одинаковую цель — предотвратить импорт незаконно заготовленной древесины в соответствующие страны. Тем не менее требования этих законов все же отличаются друг от друга.

Во-первых, Законом Лейси (США) запрещается продажа или передача растений и их частей, полученных, заготовленных, приобретенных или перевезенных любыми физическими или юридическими лицами по всей цепочке поставок в нарушение соответствующего законодательства иностранного государства, на территории которого растение было добыто, или законодательства США. Запретительные меры Еврорегламента применяются только в отношении операторов, хотя и трей-

деры могут быть наказаны в случае, если они не ведут или не хранят записи о своих поставщиках и клиентах. В разных странах Европейского Союза установлена разная ответственность.

Во-вторых, требования Закона Лейси предусматривают составление таможенных деклараций на определенные виды продукции, в которых при ввозе на территорию США должна указываться информация о продукции, породном составе древесины, стране происхождения. Еврорегламент не предусматривает никаких специальных таможенных процедур. Компетентные органы власти страны — члена Европейского Союза обеспечивают исполнение требований Еврорегламента на территории своей страны.

В-третьих, Законом Лейси не устанавливаются требования к системе обеспечения должной добросовестности. Напротив, в Еврорегламенте четко прописано, что оператор должен внедрить систему обеспечения должной добросовестности, и при этом указаны ключевые элементы, которые должны быть в этой системе (см. таблицу на с. 3-4).

В-четвертых, Законом Лейси не предусмотрены документы, которые подтверждают легальность заготовки древесины и при наличии которых не нужны дополнительные проверки. В рамках Еврорегламента такие документы предусмотрены — это лицензии в рамках добровольных партнерских соглашений по программе FLEGT и разрешения в рамках CITES.

После вступления в действие Еврорегламента поставщикам придется нести бремя по контролю легальности заготовки древесины

Дж. Брюкинк, координатор GFTN по ответственному лесному хозяйству

Еврорегламент налагает на компании, поставляющие лесоматериалы и изделия из древесины на рынок, дополнительные требования. Но Еврорегламент также имеет значи-

¹ Россия не является участницей программы добровольных партнерских соглашений.



тельные последствия для компаний, осуществляющих поставки в Европу, в частности на них ложится бремя по предоставлению более подробной информации о месте происхождения древесины.

Только лесоматериалы и изделия из древесины, имеющие лицензию программы FLEGT или разрешение CITES, автоматически считаются соответствующими новому законодательству. Тем не менее система лицензирования в рамках программы FLEGT не внедрена в действие. Скорее всего, она заработает уже только после марта 2013 года. На практике это означает, что поставщики должны предпринять самостоятельные действия по изучению требований нового Еврорегламента и местного законодательства, чтобы гарантировать своим партнерам в Европейском Союзе, что древесина поступает из известного источника и имеет легальное происхождение. На поставщиков, находящихся вне Европейского Союза, не распространяются наказания, предусмотренные Еврорегламентом, тем не менее они могут попасть под пристальное внимание местных правоохранительных органов, особенно в странах, являющихся сторонами добровольных партнерских соглашений в рамках программы FLEGT. В том случае, если поставщик зарегистрирован в Европейском Союзе как юридическое лицо, то в его отношении могут быть применены меры административного или уголовного воздействия. Более того, на лесоматериалы и изделия из древесины может быть наложен арест вне зависимости от того, откуда поставлена древесина.

По мере того как операторы в Европейском Союзе внедряют систему обеспечения должной добросовестности, к поставщикам как в пределах, так и за пределами Европейского Союза будет возникать все больше вопросов, а также от них все чаще будут требовать документы, подтверждающие происхождение и легальность заготовки древесины.

Какую роль играет сертификация при обеспечении соответствия требованиям Еврорегламента?

Согласно Еврорегламенту, сертификаты добровольных схем лесной сертификации не считаются документом, подтверждающим легальность, и не освобождают импортера от необходимости сбора в полном объеме требуемой информации и оценки всех факторов риска.

Тем не менее в условиях того, что система лицензирования в рамках программы FLEGT в настоящее время еще не начала действовать и что схемы сертификации на практике

© Э. Паркер / WWF-Canon



Дом, в котором 90-% использованной древесины сертифицировано по схеме FSC (Стокгольм, Швеция)

могут обеспечивать высокий уровень контроля легальности древесины, сертификация по схеме Лесного попечительского совета (FSC) служит и для поставщиков, и для самих арендаторов лучшим инструментом гарантии европейским партнерам наличия всех документов, требуемых в рамках Еврорегламента для подтверждения легальности. Сертификация помогает поставщикам обеспечить соответствие требованиям не только Еврорегламента, но и Закона Лейси и австралийского закона о борьбе с незаконными рубками, поскольку эти три законодательных акта, различаясь в требованиях, преследуют одинаковые цели. Кроме того, сертификация демонстрирует большую приверженность ответственному лесоуправлению, что выходит за рамки обеспечения легальности и служит реальным вкладом в сохранение лесов планеты.

Обеспечение легальности: эволюция взглядов в Европейском Союзе на эффективное законодательство по древесине

А. Шульмейстер, старший координатор по лесной политике, Европейское отделение WWF



© WWF

Еврорегламент, с одной стороны, налагает на операторов дополнительные обязанности, с другой — оказывает им доверие в самостоятельном внедрении и эффективности системы обеспечения должной добросовестности. Тем не менее новый регламент — это только первый шаг по пути законодательного обеспечения ответственного управления лесами и торгов-

ли лесопродукцией.

Безусловно, Еврорегламент изменит условия, в которых работает бизнес. Более того, он несет перемены для самого Европейского Союза и входящих в него стран. Для того чтобы адаптироваться к некоторым из этих изменений нужно и время, и ресурсы. По вполне понятным причинам компании заинтересованы в получении от Еврокомиссии как можно более полной информации, чтобы обеспечить соответствие требованиям Еврорегламента, а также как можно раньше разработать и внедрить системы обеспечения должной добросовестности. В качестве серьезной проблемы многими отмечается недостаток информации для операторов о том, как подготовиться к введению Еврорегламента в действие.

Еврорегламент намеренно не прописывает каждый шаг, который должны сделать операторы: дается лишь общая схема и общие требования. Причина — операторы лучше знают, что делать.

Операторы сами знают, что делать

Нередко компании недооценивают свои знания и возможности, когда дело касается внедрения системы обеспечения должной добросовестности в свои цепочки поставок. Не правда ли, очень сложно привести в законодательстве все детали организации такой системы, ведь компании могут самостоятельно выбрать мероприятия, которые обеспечат легальность древесины в своих цепочках поставок и будут максимально эффективны и удобны для самой компании в местных условиях? Кто лучше самой компании, работающей в лесном секторе данной страны, может судить о том, насколько велик риск поставки нелегальной древесины, как обеспечить легальность продукции от своих поставщиков, что от них требовать?



Есть мнение, что этот подход слишком неконкретен, оставляет место для невольных ошибок или намеренного обмана. Тем не менее над операторами остаются рычаги контроля. К сожалению, не такие мощные, как нам хотелось бы, но они есть и будут применяться для контроля легальности заготовки древесины. В отдельных странах — членах Европейского Союза наказания за нарушение требований Еврорегламента включают уголовное преследование и лишение свободы. Доверие Европейского Союза к компаниям, признание того, что компании лучше знают, как обеспечить легальность своих поставок, вызывает уважение.

Кроме того, нельзя забывать о том, что при детально прописанном законодательстве появляются многочисленные непредвиденные обстоятельства. Это особенно актуально в ситуации Еврорегламента, когда операторы работают с поставщиками из самых разных стран, с разным законодательством и разными рисками.

Страны — члены Европейского Союза в обязательном порядке должны определить и ввести в действие эффективные меры воздействия на нарушителей требований Еврорегламента, которые обеспечат равное применение Еврорегламента по всей территории Европейского Союза. Предприниматели, которые будут пытаться обойти закон, должны понести адекватное наказание. Тем не менее эффективность применения Еврорегламента во многом зависит от политической воли стран — членов Европейского Союза. Мы призываем осуществлять регулярные проверки всех компаний, поставляющих лесоматериалы и изделия из древесины на европейский рынок, вне зависимости от их оборота и риска проникновения незаконно заготовленной древесины в их цепочки поставок.

Ввод в действие Еврорегламента в марте 2013 года — это только начало долгого пути. Будет ли это законодательство применяться эффективным образом для достижения основной задачи — предотвращения незаконных рубок и теневого оборота древесины на рынке Европейского Союза — покажет время.

Больше, чем легальность

В дискуссии о том, каким образом обеспечить должную добросовестность, насколько Еврорегламент обременителен для бизнеса, часто забывается, что данное законодательство охватывает только обеспечение легальности. Оно требует от компании соблюдения законодательства страны, в которой заготовлена древесина, будь это страна — член Европейского Союза или нет.

В законе совершенно не затрагиваются вопросы устойчивости, хотя в отношении лесопользования они зачастую имеют еще большее значение, чем вопросы обеспечения легальности. Часто забывается, что приобретение законно заготовленной древесины не всегда означает вклад в предотвращение уничтожения и деградации лесных экосистем, прекращение обезлесения, защиту ключевых местообитаний. Поэтому мы должны рассматривать Еврорегламент лишь как первый шаг в достижении нашей конечной цели — обеспечении социально ответственного и экологически устойчивого лесопользования и торговли.

В мире, где конкуренция за ресурсы обостряется с каждым днем, трудно переоценить необходимость ответственных подходов к управлению природными ресурсами со стороны органов государственной власти и управления, компаний и потребителей. Компании должны стремиться к тому, чтобы вся продукция в их цепочках поставок была произведена ответственным образом, и считать обеспечение соответствия требованиям Еврорегламента лишь отправной точкой долгого пути.

Глобальные тенденции в обеспечении легальности древесины

Ч. Хинь Кун, руководитель программы по торговле лесоматериалами, TRAFFIC



© TRAFFIC

По оценкам, сделанным на основе анализа статистических данных за 2003—2007 годы, годовой оборот мировой торговли лесоматериалами и изделиями из древесины составляет около 100 млрд долларов США. Тем не менее, по данным UNEP, которыми оперирует Интерпол, реальный ежегодный оборот мировой торговли лесоматериалами и изделиями из древесины с учетом добавленной стоимости гораздо больше — около 327 млрд долларов США. Древесина является важным сырьевым товаром: объем мировой торговли продукцией из массива (круглые лесоматериалы, пиломатериалы, шпон и фанера) в 2006 году составил 46 млрд долларов США. Соответственно, велико и значение незаконного оборота древесины: по оценке Интерпола, из-за неуплаты налогов и сборов при незаконной торговле древесиной ежегодно теряется от 30 до 100 млрд долларов США.

Острая необходимость в разработке и внедрении инструментов по предотвращению теневого оборота древесины признана международным сообществом в качестве одной из мер по совершенствованию управления лесами и их сохранения. Также на международном уровне и среди производителей, и среди потребителей возрастает признание необходимости ответственного производства и потребления лесопроизводства, а также совершенствования цепочек поставок. Ключевым элементом предотвращения обезлесения и деградации лесных ресурсов, одним из последствий которых является дальнейшая эскалация климатических изменений, считается управление лесами на принципах информационной открытости и легальности.

Раньше борьба с незаконными рубками рассматривалась как вопрос национального уровня. Национальное законодательство должно обеспечивать базу для эффективной борьбы с ними. После того как незаконно заготовленные круглые лесоматериалы экспортировались за пределы страны в переработанном или не переработанном виде, у стран — импортеров не имелось достаточных рычагов для предотвращения торговли ими. Ситуация во многих случаях осложняется несовершенством национального законодательства, отсутствием развитой системы институционального контроля и управления торговлей лесоматериалами, изделиями из древесины и недревесными ресурсами. Например, в Конго отсутствуют формальные отношения в лесном секторе и системы учета древесины.

Сейчас многие страны вводят в действие законодательство по ограничению торговли незаконно заготовленной древесиной на своей территории. В США в 2008 году приняты поправки к Закону Лейси, которые распространили его действие на продукцию растительного происхождения, в том числе на продукцию из древесины. В Европейском Союзе введен в действие Еврорегламент, распространяющийся на все страны, которые импортируют в Европу лесоматериалы и продукцию из древесины, но не заключили добровольные соглашения о партнерстве в рамках программы FLEGT. Китай — важный игрок в торговле и переработке древесины — установил правила ответственного ведения бизнеса в сфере лесного хозяйства для своих предприятий, работающих за рубежом. Рядом государств в разных частях света введены политики ответственных закупок лесоматериалов и изделий



из древесины, которые помимо легальности подразумевают критерии экологической устойчивости и социальной ответственности.

В настоящее время пока не отработан международный механизм борьбы с незаконными рубками, за исключением, пожалуй, Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения (CITES). Тем не менее правительства стран, представляющих собой ключевые рынки сбыта лесоматериалов и изделий из древесины, все больше признают необходимость борьбы с незаконными рубками и теневым оборотом древесины. Индикатором этого служат принятое Австралией законодательство по борьбе с незаконными рубками и различные инициативы по укреплению двустороннего сотрудничества, заключенные, например, между Европейским Союзом и США с Китаем, Японией и рядом тропических стран, экспортирующих древесину. Эти соглашения направлены на содействие странам — производителям древесины в решении сложной проблемы обеспечения легальности и устойчивости при поддержке стран — потребителей с участием частного сектора, организаций гражданского общества и широкой общественности.

Другие страны, за исключением упомянутых выше, не участвуют столь же активно в борьбе с незаконными рубками в странах, являющихся их торговыми партнерами. В последние годы наблюдается развитие рынков в Индии и на Ближнем Востоке. Рост экономического развития этих регионов привел к росту спроса на лесопroduкцию и к возникновению развитой торговли. В Индии ситуация осложняется тем, что правительство установило жесткий контроль за использованием своих лесов, проводящий к повышенному спросу на лесопroduкцию из-за рубежа. Такая же ситуация характерна для Китая, где политика, направленная на сохранение собственных лесных ресурсов на фоне бурного экономического роста, приводит к резкой потребности в поставках лесоматериалов из-за рубежа.

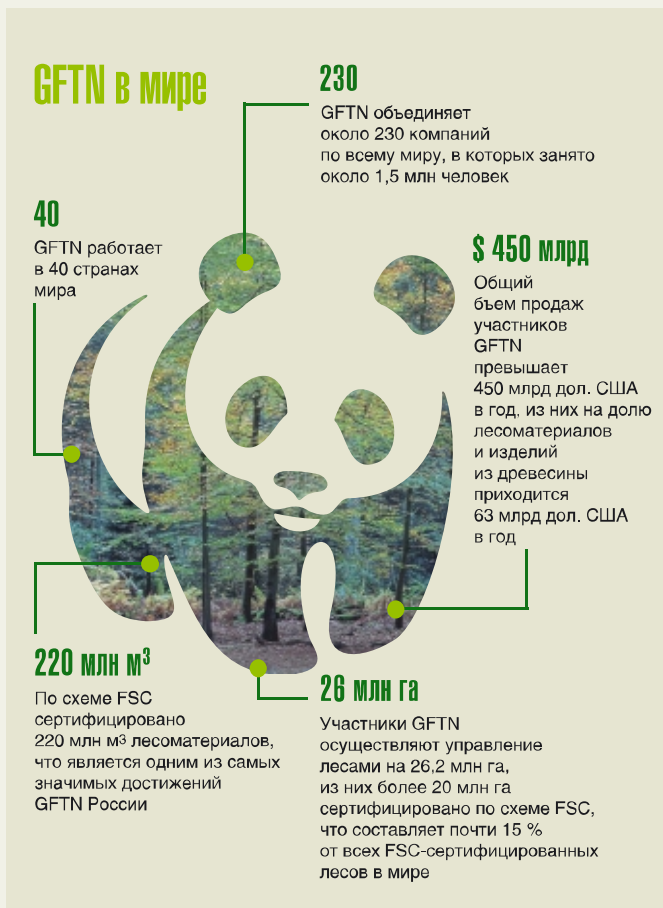
В качестве вклада в решение проблемы незаконных рубок на международном уровне TRAFFIC и WWF (GFTN) разработали Рамочную систему оценки легальности заготовки, переработки и торговли древесиной¹. В нее включены девять принципов, отражающих все звенья цепочки поставок (от прав доступа к лесным ресурсам до лесопользования, заготовки, переработки, транспортировки, налогообложения и законодательства, регулирующего импорт и экспорт), а также требования экологического, природоохранного и социального законодательства. Социальный компонент включает законодательство, регулирующее права на лесопользование и доступ к лесным ресурсам крупных концессионеров, местного и коренного населения, а также положения по охране труда и здоровья работников, вопросы гендерного равенства в странах, где они регулируются законодательством. Данный документ будет полезен законодателям, сотрудникам органов государственной власти и управления, ответственным компаниям лесного сектора, общественным организациям и всем, кто считает, что лесопользование должно быть легальным и легальность лесопользования является неотъемлемой частью корпоративной социальной и экологической ответственности.

Еврорегламент и Закон Лейси будут усиливать друг друга

А. Террана, GFTN Северной Америки

Как никогда ранее, обеспечение полной легальности деятельности находится в центре внимания компаний лесного сектора. Во многом этот сдвиг произошел благодаря введению поправок к Закону Лейси, который стал для многих государств важным ориентиром для разработки на государственном уровне мер борьбы с незаконными рубками и теневым оборотом древесины. В контексте дефицита бюджета и постоянного стремления Конгресса США снизить расходы государства Закон Лейси, реализация требований которого не связана с высокими бюджетными затратами, подтверждает свою эффективность в качестве механизма, позволяющего ответственным лесопромышленным и торговым американским компаниям закрепиться на рынке, увеличить спрос на древесину, заготовленную легально, и создать отрицательные стимулы для развития безответственных практик лесопользования.

Закон Лейси стал пионерным для предотвращения оборота незаконной древесины на крупном рынке сбыта. Тем не менее в масштабах всей международной торговли древесиной одного его было недостаточно. Без дополнительных законодательных мер незаконно заготовленная древесина все равно будет попадать в цепочки поставок. Кроме того, в таком случае для незаконной древесины остаются обширный альтернативный рынок сбыта. Введение в действие австралийского закона о незаконных рубках и Еврорегламента по древесине будет способствовать эффективной борьбе с теневым оборотом древесины на международном уровне. Благодаря активной поддержке влиятельных компаний, непосредственно управляющих цепочками поставок, таких как члены GFTN, с помощью Закона Лейси уже началось формирование климата, благоприятствующего сокращению незаконных рубок, развитию ответственного управления лесами, созданию цивилизованного рынка. Новое законодательство Австралии и Европейского Союза позволит закрепить и расширить позитивное влияние Закона Лейси.



¹ <http://gfn.panda.org/resources/tools/?202483/Framework-for-Assessing-Legality-of-Forestry-Operations-Timber-Processing-and-Trade>



В деталях все упомянутые законодательные акты различаются, тем не менее система обеспечения должной добросовестности является ядром каждого из них. В августе 2012 года Министерство юстиции США завершило расследование первого крупного дела, связанного с оборотом продукции из незаконно заготовленной древесины. Дело завершилось примирением сторон, одним из условий которого является разработка и внедрение программы по обеспечению соответствия требованиям Закона Лейси, гарантирующей компании Gibson Guitar легальность используемой ею древесины. Результатом этого дела стало появление новых многочисленных подходов к обеспечению легальности, созданию эффективных систем обеспечения должной добросовестности. В этом отношении продолжает оставаться очень заметной роль добровольной лесной сертификации в качестве механизма, обеспечивающего выполнение компаниями этих требований.

Участники GFTN уже обладают всем необходимым для оценки соответствия их цепочек поставок требованиям Закона Лейси, Еврорегламента и австралийского билля о запрете незаконных рубок, включая многочисленные учебные, справочные пособия и онлайн курсы GFTN, включая курс по обеспечению соответствия требованиям Закона Лейси¹, слушатели которого детально смогут разобраться в проблеме теневого оборота древесины, обеспечении должной добросовестности и поставок своим покупателям изделий только из легальной древесины и найдут ответы на все непонятные вопросы, связанные с Законом Лейси и введением его в действие.

Опыт IKEA в обеспечении легальности поставок древесины. Интервью с Андерсом Хильдеманом, генеральным менеджером компании IKEA по лесным ресурсам



© IKEA

За долгие годы работы в лесном секторе у IKEA сформировался большой опыт обеспечения поставок древесины в соответствии с требованиями законодательства. Среди соответствующей категории товаров предпочтение IKEA отдает FSC-сертифицированной древесине и продукции вторичной переработки. Цель — довести объем потребления древесины данных категорий к 2017 году до 10 млн м³, т. е. достигнуть того, чтобы половина древесины, используемой компанией IKEA, была сертифицированной или вторичной. В настоящее время 2/3 древесины имеет сертификаты цепочки поставок, а поставки оставшейся части контролируются аудитами специалистов самой компании.

Андерс Хильдеман ответил на вопросы о том, как IKEA подготовилась к введению в действие Еврорегламента по древесине, какие проблемы и перспективы связаны с его введением.

Что пришлось сделать IKEA для того, чтобы обеспечить соответствие своих поставок требованиям Еврорегламента по древесине?

Иkea находится в выигрышном положении, поскольку мы внедрили систему обеспечения должной добросовестности еще около 15 лет назад и все эти годы постоянно ее со-

вершенствовали. Еще задолго до принятия Еврорегламента провели оценку нашей корпоративной системы обеспечения должной добросовестности, выявили определенные недостатки и устранили их. Для того чтобы обеспечить объективность оценки мы задействовали третью (независимую) сторону, кроме того, усовершенствовали наше программное обеспечение для получения необходимой информации.

Важно отметить, что на протяжении последних 4 лет мы сотрудничали с представителями органов государственной власти и управления Европейского Союза, США и Австралии и обменивались мнениями о требованиях законодательства и сложностях, которые мы испытываем как крупный международный покупатель и продавец лесоматериалов и изделий из древесины: Ikea закупает лесопродукцию в 50 странах и продает ее в 25. Цель такого диалога — донести до лиц, принимающих решения, наше видение проблемы и предоставить им информацию, отражающую реалии управления цепочками поставок древесины и обеспечения контроля над ними.

Какие, по Вашему мнению, требования нового законодательства наиболее сложны для реализации?

Одной из самых больших сложностей является гармонизация требований законодательства разных стран на международном уровне, поскольку требования новых законов Австралии, Европейского Союза и США, направленных на борьбу с незаконными рубками, несколько различаются. Торговые операции Ikea трансграничны, поэтому нам приходится обеспечивать соответствие систем обеспечения должной добросовестности требованиям разных стран. Мы заинтересованы в максимальном сближении понятий легальности в лесопользовании и обеспечении должной добросовестности.

Еще одной проблемой является понимание границ применимого законодательства и границ ответственности оператора. В нашем понимании операторы должны обеспечить



¹ http://gfn.panda.org/resources/gfn_online_courses/



законность продвижения лесоматериалов и изделий из древесины по всей цепочке поставок. Тем не менее есть разные интерпретации этого вопроса, а мы как предприниматели должны быть твердо уверены в том, что соблюдаем требования законодательства.

Чем больше компонентов и материалов входит в состав продукции, тем сложнее обеспечить подтверждение ее легальности. Например, если мы имеем дело с древесно-стружечными плитами, возникают нюансы, отражающие особенности цепочки поставок сырья, необходимого для производства такой продукции. Мы разработали собственный подход по обеспечению легальности многокомпонентной продукции. Этому подходу посвящено одно из исследований Института мировых ресурсов (WRI)⁵.

Каким образом IKEA преодолевает эти сложности?

В нашей компании принят кодекс требований, обязательных для выполнения всеми поставщиками, — IWAY («Путь IKEA»). Им подразумеваются контрактные обязательства поставщиков предоставлять информацию о месте происхождения древесины и обеспечивать легальность древесины, поступающей в цепочки поставок. Мы продвигаем лесную сертификацию и стремимся к получению сертифицированной лесопроизводства. Мы развиваем систему обучения наших сотрудников и поставщиков для того, чтобы обеспечить понимание наших требований. На нас работают около 380 поставщиков различной продукции, содержащей древесину, за поставки отвечают около 150 сотрудников IKEA. Неудивительно, почему для нас важно, чтобы у всех было одинаковое понимание наших требований и чтобы все они обладали должной компетенцией для обеспечения реализации этих требований.

Многие компании, особенно в сегменте малого и среднего бизнеса, до сих пор имеют слабое представление о новом законодательстве и о последствиях для них. Что можно посоветовать этим компаниям для того, чтобы подготовиться к введению нового законодательства?

У каждой компании своя продукция и свои цепочки поставок. Первое, что нужно сделать, — это разобраться в структуре, конфигурации цепочек поставок и особенностях продукции, чтобы выявить риски проникновения в них нелегальной древесины. Также необходимо начать требовать от поставщиков подтверждения легальности происхождения древесины.

Существует руководство, которое описывает, как обеспечить должную добросовестность. Тем не менее обеспечение должной добросовестности будет большой проблемой для малого и среднего бизнеса не только Европейского Союза и США, но и стран, откуда лесоматериалы и изделия из древесины экспортируются. Этим компаниям надо быть готовыми к тому, что придется документально подтверждать легальность лесопроизводства, причем качество этой услуги будет иметь не менее важное значение для клиента, чем качество продукции или ее цена. Следовательно, для поставщиков большое значение имеет актуальная информация о требованиях Еврорегламента, чтобы обеспечить готовность к его введению в действие, поскольку все участники цепочки поставок должны их знать.

Как сертификация помогает компаниям обеспечить свое соответствие новым требованиям законодательства Еврорегламента и других стран и какова, по Вашему мнению, ее роль в обеспечении должной добросовестности?

Мы считаем сертификацию механизмом обеспечения лучшей практики ведения бизнеса. Ни один из трех приня-

тых законов по борьбе с незаконными рубками и теневым оборотом древесины не рассматривает наличие сертификата в качестве подтверждения соответствия требованиям законодательства. Сертификат может служить подтверждением легальности происхождения древесины, но не как неоспоримое доказательство. Тем не менее это не умоляет роли сертификации как механизма обеспечения должной добросовестности — без сертификации придется самим обеспечивать аудиты и проверку всех документов. Большой проблемой будет разобраться в лесном законодательстве стран, где закупается древесина. Сертификация способна помочь решить данную проблему, поскольку позволяет документально доказать то, что легальность заготовки древесины была проверена и подтверждена третьей стороной.

Слабым местом сертификации является пока отсутствие контроля за уплатой таможенных сборов, а также за соблюдением всех административных требований к импорту и экспорту лесоматериалов и изделий из древесины. Как правило, первое звено сертификации — сертифицированный лесной участок. Сертификация полностью обеспечивает контроль за выполнением требований законодательства к проведению рубок и другим мероприятиям, осуществляемым в лесу. Но в дальнейшей цепочке поставок требования сертификации могут отличаться от требований нового международного законодательства.

С Вашей точки зрения, какие преимущества для бизнеса создает введение в действие Еврорегламента по древесине?

Для такой компании, как IKEA, заинтересованной в ответственном ведении бизнеса, действие Еврорегламента открывает большие перспективы. Мы уже 15 лет используем свою корпоративную систему обеспечения должной добросовестности. То, что поначалу было нашей собственной добровольной инициативой, теперь стало одним из условий, закрепленных законодательно. С точки зрения бизнеса это создает равные условия игры для всех и является для нас положительным фактором.

Как говорится, дьявол кроется в деталях. Если интерпретировать законодательство, требующее не документальное, а физическое отслеживание легальности, то создаются огромные сложности для операторов, которые закупают или реализуют продукцию из древесины на международном рынке. Даже если цели законодательства абсолютно благие, это может создать существенный барьер торговле. Но тем компаниям, которые могут разработать и эффективно внедрить систему обеспечения должной добросовестности по обеспечению легальности, Еврорегламент предоставляет коммерческое преимущество.

Кроме того, нужно не забывать еще об одном важном аспекте. Многие потребители, особенно законопослушные, будут разгневаны, если узнают, что до последнего времени в большинстве стран — членах Европейского Союза было абсолютно законно продавать незаконно заготовленную древесину. Считаю, что для развития лесной промышленности и лесного сектора в целом важно показать следующее: продукция из древесины может отвечать требованиям легальности. Это позволит вернуть благоприятный имидж продукции из древесины в глазах широкой общественности. Древесина — один из немногих видов сырья, который благодаря добровольной лесной сертификации имеет систему подтверждения легальности. Будем надеяться на то, что новое законодательство Европейского Союза поможет закрепить у потребителей представление об ответственно заготовленной древесине как об экологичном, возобновляемом материале, к тому же способном перерабатываться вторично и производиться экологически устойчивым и социально ответственным образом.

⁵ <http://www.wri.org/publication/ikea-response-lacey-act-due-care-systems>

