

Отделение международной неправительственной некоммерческой организации
"Совет Гринпис" – ГРИНПИС

125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1, тел. (495) 988-74-60

E-mail: info@greenpeace.ru <http://www.greenpeace.ru>

№ 19 / 184

от 21 марта 2019 года

Председателю Комитета Совета
Федерации по аграрно-
продовольственной политике и
природопользованию
Майорову А.П.

Председателю Комитета
Государственной Думы по экологии и
охране окружающей среды
Бурматову В.В.

Председателю Комитета
Государственной Думы по
природным ресурсам, собственности
и земельным отношениям
Николаеву Н.П.

Уважаемые Алексей Петрович, Владимир Владимирович и Николай Петрович!

По итогам заседания президиума Государственного совета, состоявшегося 11 апреля 2013 года, Президентом В.В.Путиным было дано поручение Правительству РФ (Пр-1037, п.1.в)-7) внести в законодательство Российской Федерации изменения, предусматривающие: установление критериев и нормативов определения категорий защитных лесов и особо защитных участков лесов, а также установление правовых режимов указанных лесов и участков лесов, исключающих проведение в этих лесах и на этих участках промышленных рубок и передачу их в аренду в целях заготовки древесины со сроком исполнения 1 сентября 2013 года.

В соответствии с этим поручением Правительством РФ был подготовлен и 4 апреля 2017 года внесен в Государственную Думу законопроект № 140177-7, который в конце 2018 года был принят и стал федеральным законом от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ "О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования правового регулирования отношений, связанных с обеспечением сохранения лесов на землях лесного фонда и землях иных категорий". Этот федеральный закон должен вступить в силу 1 июля 2019 года.

К сожалению, принятый закон не только не обеспечивает выполнение вышеуказанного поручения Президента, но и прямо противоречит ему.

Закон предусматривает сокращение нерестоохраняемых полос лесов до границ рыбоохраняемых зон или рыбохозяйственных заповедных зон, что фактически означает отмену этой самостоятельной категории защитных лесов. В настоящее время, рыбоохраняемые зоны выделены только в 6 субъектах Российской Федерации и их ширина не превышает 200 м (ширина нерестоохраняемых полос от 500 м до 3 км, в основном – 1 км), а рыбохозяйственные заповедные зоны не выделены вообще нигде. Закон

не определяет, во что должны быть преобразованы отменяемые нерестоохранные полосы лесов, оставляя это на усмотрение неопределенного круга должностных лиц (что является коррупциогенным фактором). В случае, если отменяемые нерестоохранные полосы лесов будут преобразованы главным образом в эксплуатационные леса, это может привести к их ускоренной рубке (поскольку благодаря защитному режиму в них сохранились концентрированные запасы хозяйственно ценной хвойной древесины), с катастрофическими последствиями для нерестовых рек и для ценных наземных экосистем, сохраняемых сейчас в этих лесах. Общая площадь нерестоохранных полос лесов составляет сейчас 56,8 млн га - это 20,4 % площади защитных лесов или 4,9 % площади лесов России, и основная их часть может быть утрачена.

Закон разрешает сплошные рубки лесов, расположенных в водоохраных зонах, без каких-либо специальных ограничений. С учетом сложившейся практики проведения сплошных рубок и преобладания низкой технологической культуры лесосечных работ это неизбежно приведет к сильному повреждению берегов и массовому смыву почвы в водотоки.

Сочетание этих двух нововведений может привести к самым катастрофическим последствиям как для водных биологических ресурсов (прежде всего - ценных видов рыб), так и для водоемов, являющихся источниками водоснабжения.

Этот закон содержит и другие нормы, ухудшающие или делающие менее определенным положение защитных лесов. В частности, согласно статье 116 городскими являются леса на землях населенных пунктов, а согласно статье 122 - на землях населенных пунктов могут находиться и другие категории защитных лесов. При этом усиление правового режима защитных лесов, по сути соответствующее поручению Президента, закон обеспечивает только для орехово-промысловых зон, на которые приходится лишь около 4% защитных лесов или 1% всех лесов страны.

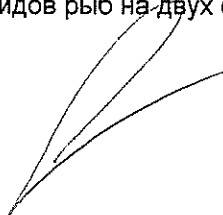
Таким образом, фактически при принятии этого закона была проигнорирована суть президентского поручения, в соответствии с которым была начата его разработка. Это может привести к существенному нарушению прав граждан на благоприятную окружающую среду, к значительному ущербу нерестилищам ценных рыб и в целом водным биологическим ресурсам, и к утрате большого количества ценных лесных экосистем и ландшафтов.

В связи с этим просим Вас принять меры по уточнению или отмене положений федерального закона от 27 декабря 2018 года № 538-ФЗ, которые могут привести к сокращению или снижению охранного статуса защитных лесов, и обеспечить сохранение существующих в настоящее время нерестоохранных полос лесов и лесов в водоохраных зонах. Более подробное описание проблемы и предлагаемых мер по ее решению приводится в Позиции WWF России и Гринпис по нерестоохранным полосам лесов и их значимости для сохранения ценных видов рыб. О принятых мерах просим сообщить.

Приложение: Позиция WWF России и Гринпис по нерестоохранным полосам лесов и их значимости для сохранения ценных видов рыб на двух страницах.

С уважением,

Исполнительный директор



Цыпленков С.А.