



Природоохранная стратегия

**Всемирного фонда природы
(WWF России)**

на

2013 – 2017 финансовый год

Оглавление

Введение.....	3
Географический охват.....	3
Российская Федерация.....	3
Центральная Азия.....	4
Угрозы.....	5
Пятая природоохранная стратегия WWF России.....	5
Биологическое разнообразие и экологический след как основа Стратегии.....	6
Цели.....	7
Приоритеты.....	8
Шесть тематических стратегий.....	8
Стратегия 1. Сохранение биологического разнообразия (Редкие виды животных и экосистемы).....	8
Стратегия 2. Устойчивое управление лесами.....	10
Стратегия 3. Устойчивое морское рыболовство.....	11
Стратегия 4. Климат и энергетика.....	13
Стратегия 5. «Зеленая» экономика.....	14
Стратегия 6. Законодательство.....	16
Внедрение, мониторинг, оценка.....	18
Партнерства.....	18

Введение

Географический охват

Настоящая стратегия направлена на решение WWF России первоочередных природоохранных задач в период с 2012 по 2017 на территории северной части Евразии, включая Российскую Федерацию, и 5 стран Центральной Азии: Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан.



Синяя линия на карте очерчивает арктические территории России

Российская Федерация

Географическое положение Российской Федерации уникально. Расположенная одновременно и в Азии, и в Европе, Россия владеет почти половиной Арктики, а ее территория охватывает 8 биогеографических зон. Россия обладает уникальным биологическим разнообразием: здесь расположены 19 из 200 наземных, пресноводных и морских экосистем, входящих в список глобальных приоритетных экорегионов (Global 200).

Состояние биологического разнообразия России можно, в целом, описать следующим образом:

- Около 65% территории составляют нетронутые природные ландшафты;
- Почти 125 000 различных охраняемых территорий составляют около 11,3% общей площади страны¹ и только 2% ее акваторий;
- До 10% флоры и фауны планеты;
- Прекрасно сохранившиеся местообитания и здоровые популяции видов, которые в других частях Европы и Азии считаются редкими или исчезающими;

¹ 273 национальных и 124000 региональных охраняемых территорий

- 22% лесов планеты (81% европейских лесов), из которых 26% (288 миллионов гектаров) – нетронутые леса.

Богатейшее биологическое разнообразие наблюдается в горах Кавказа, горах Южной Сибири (в Алтае-Саянском регионе) и на Дальнем Востоке (бассейне реки Амур). Россия владеет самой большой частью Арктики. В российскую Красную книгу входит 20 видов арктических млекопитающих, среди которых: белый медведь (ежегодно от рук браконьеров в России гибнет от 200 до 300 белых медведей), морж, северный олень, несколько видов китов и др. Российская Арктика – дом для многих видов, живущих на льду, пристанище миллионов птиц, рыб и беспозвоночных. Самые важные миграционные маршруты морских млекопитающих и птиц северного полушария проходят вдоль берегов российских морей. Арктика играет важную роль в обеспечении биологической продуктивности мирового океана, регулировании климата планеты и других процессах. С одной стороны Арктика остается домом для коренных народов Севера, поддерживая традиционный уклад их жизни, с другой – быстро развивается экономически. Все это ставит новые сложные задачи в области охраны природы и устойчивого развития.

Половина территории России покрыта лесами. Большинство из них относится к борельным лесным экосистемам. Экологическая ценность российских лесов крайне высока, они играют ключевую роль в сохранении биологического разнообразия, обеспечивают условия для регулирования климата, стабилизируют водный режим и предохраняют почву от деградации. В настоящее время более 30 млн. га российских лесов сертифицированы в соответствии со стандартами Лесного попечительского совета (FSC)².

Россия – единственная страна в мире, обладающая обширными морскими владениями и уникальным морским биоразнообразием (почти 900 видов рыб, из которых 250 являются промысловыми, морские млекопитающие, моллюски, ракообразные и т.д.). Российское побережье омывается 12 морями и водами самого большого в мире озера – Каспия. Восточное побережье Камчатки и Курильских островов омываются водами Тихого океана. Общая площадь территориальных вод и особых экономических зон России составляет порядка 7 млн. км²; площадь российского континентального шельфа – 5 млн. км²– это пятая часть шельфа мирового океана.

Центральная Азия

Центральная Азия – регион, в который входят 5 государств: Республика Кыргызстан, Республика Казахстан, Республика Таджикистан, Туркменистан и Республика Узбекистан. Регион охватывает территорию в 4 млн. км², это обширное пространство с ландшафтным и биологическим разнообразием, от степей и пустынь до горных лесов и тундры. Здесь произрастает около 7000 видов покрытосеменных растений, обитает 900 видов позвоночных и 20000 видов беспозвоночных. В ряде мест до 18-20 % всех видов – эндемики, которых не встретить больше нигде в мире. Многие виды занесены в Красную книгу МСОП: азиатский гепард, леопард, снежный барс, кулан, мархур (винторогий козел) и бухарский олень, редкие виды орлов и соколов, вихляй, кобра и серый варан, прекрасные тюльпаны и бабочки, и многие другие. Здесь проходит зона контакта азиатской и средиземноморской флоры, расположены уникальные природные центры видообразования, включая места появления окультуренных растений: зерновых, фруктовых деревьев, грецкого ореха, фисташкового и миндального деревьев, винограда и

² Лесной попечительский совет (Forest Stewardship Council, FSC) – это система добровольной лесной сертификации, которая подтверждает экономическую, социальную и экологическую ответственность использования лесов. Поддерживая и продвигая сертификацию по системе FSC, WWF в качестве одной из своих задач сформулировал обеспечение качества применения стандарта FSC.

граната, прекрасных цветов. Горы Средней Азии, ее пустыни и леса, растущие по берегам рек в долинах, – уникальное место на нашей планете. Эти места включены в список Global 200.

Угрозы

Россия – одна из крупнейших и быстроразвивающихся экономик мира. По некоторым оценкам уровень экономического роста в 2012 году составит 3.1 - 3.4%. Он в первую очередь обеспечивается добычей и использованием природных ископаемых. Такая экономическая деятельность представляет собой угрозу биологическому разнообразию и выражается в:

- растущем спросе на энергию и ее неустойчивое производство;
- крупномасштабных нефтегазовых проектах в экологически уязвимых районах;
- быстром росте линейной инфраструктуры, развитию удаленных районов с первозданной природой;
- быстром преобразовании ландшафтов и их фрагментации;
- растущем судоходстве, включая Северный морской путь;
- добыче ископаемых и сопутствующей деятельности;
- нелегальной вырубке и нерациональном использовании лесных ресурсов;
- незаконном, нерегулируемом и неконтролируемом вылове рыбы;
- браконьерстве и торговле дикими растениями и животными.

Помимо экономических, существует ряд политических факторов, которые оказывают негативное влияние на природоохранную деятельность и состояние биологического разнообразия:

- продолжающаяся реорганизация государственных органов, ответственных за управление ресурсами и охрану окружающей среды, их ограниченные возможности;
- непрекращающееся перераспределение власти между федеральным центром и регионами, особенно в вопросах защиты окружающей среды;
- постоянная переработка экологического законодательства, включая внесение изменений в законодательство, касающегося охраняемых территорий и природопользования;
- отсутствие процедуры обязательной государственной экологической экспертизы и оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС), пробелы и противоречивость отраслевых нормативных актов.

Пятая природоохранная стратегия WWF России

С момента открытия представительства WWF в России в 1994 году, было разработано 5 природоохранных стратегий, четыре из которых уже выполнены. Представляем **Пятую природоохранную стратегию на 2012-2017**. Разработка стратегии представляла собой открытый консультативный процесс, обсуждение велось на протяжении 2011-2012 гг. Сотрудниками WWF России учитывалось нынешнее положение в стране, а также результаты и уроки, извлеченные из опыта реализации предыдущих стратегий. Настоящая стратегия согласована с Глобальной программой WWF и его Глобальными инициативами:

Арктика, Глобальный климат и энергетика, Преобразование рынков, Ответственное рыболовство, Сохранение тигров, Китай и устойчивое развитие. Компоненты стратегии были разработаны во взаимодействии с основными партнерами и членами Консультационного совета WWF России. Природоохранная стратегия WWF России – руководство к действию на ближайшие 5 лет. Это программа дальнейшей природоохранной деятельности в условиях быстрорастущей экономики страны. Она призвана решить природоохранные проблемы экорегионов, предотвратить новые возникающие угрозы, связанные с экономическим ростом на местном, национальном и глобальном уровне, способствовать совершенствованию законодательства, развитию сотрудничества с бизнесом и привлечению деловых партнеров, продвижению устойчивого образа жизни, потребления и производства в России, Центральной Азии, во всем мире. Стратегия опирается на два столпа - две основные цели Глобальной программы WWF: сохранение биологического разнообразия и уменьшение экологического следа, которые планируется достичь к 2050 году.

Биологическое разнообразие и экологический след

Для сохранения природного наследия и богатства Северной Евразии WWF России стремится сохранить биоразнообразие и экосистемы России и Центральной Азии, придать им жизнеспособность, обеспечить необходимый объем мер для их дальнейшего успешного функционирования, удержать деятельность человека в рамках биологической емкости среды планеты и остановить рост экологического следа человечества.

WWF в сотрудничестве с Лондонским зоологическим обществом и некоммерческой организацией Global Footprint Network каждые два года публикует Доклад «Живая планета» - исследование, оценивающее состояние Земли и ее экосистем. Выводы, публикуемые в этом документе, опираются на расчеты индекса живой планеты,³ описывающего состояние биологического разнообразия, биологической емкости в глобальных гектарах (оценивающей способность экосистем обеспечивать среду обитания для животных, растений, человека) и индекса экологического следа, также в глобальных гектарах, который демонстрирует, какая часть планеты необходима для нынешней человеческой деятельности.

Важным элементом понятия «зеленая экономика» является так называемый «экологический след», концепция, которую WWF использует для оценки воздействия человека на природу.

В случае, когда экологический след превышает биологическую емкость, происходит «экологический перерасход», т.е. планете требуется больше времени на восстановление ресурсов по сравнению с периодом, за который эти ресурсы потребляются человечеством. Это ведет к общей деградации биосферы.

Россия –огромная страна с относительно небольшим экологическим следом. По данным 2012 года, в Российской Федерации проживает 143 миллиона человек на площади 17 млн. км² (сравним, к примеру, с США: 300 миллионов человек на 9 млн. км²). В России до сих пор достаточно территорий с нетронутой природой. Они очень важны для сохранения биоразнообразия планеты. Большая часть этих территорий относится к сфере пристального внимания WWF (см. выше). Согласно индексу живой планеты (LPI), Россия относится к умеренной палеоарктической зоне; за несколько десятилетий с 1970х гг.

³ Индекс живой планеты (LPI), рассчитываемый WWF и Лондонским зоологическим обществом по специально разработанной методике, позволяет отслеживать динамику здоровья экосистем планеты, отражая изменения в состоянии популяций **позвоночных** животных. Начиная с 2012 г. WWF планирует рассчитывать и использовать LPI России для оценки состояния биологического разнообразия.

индекс живой планеты в этой зоне вырос на 30%, что свидетельствует об улучшении состояния биоразнообразия. И в то же самое время, Россия принадлежит к категории стран со средним доходом и входит в группу самых быстрорастущих экономик, БРИК, а индекс живой планеты для этих стран снизился на 25 %.

Вычисление индекса LPI для России и мониторинг его уровня станет показателем эффективности настоящей Стратегии.

Воздействие на биологическое разнообразие России растет, особенно в силу дальнейшего развития экономики ориентированной на добычу полезных ископаемых, особенно углеводородов. Россия занимает первое место в мире по экспорту газа и второе – по экспорту нефти, при этом нефтегазовые доходы составляют порядка половины всех доходов федерального бюджета. Положение осложняется пробелами в законодательстве и слабым контролем его исполнения. Следовательно, экологический след страны в ближайшие десятилетия должен существенно увеличиться. И значит, уход от углеводородной зависимости, сопровождающийся повышением энергоэффективности, станет решающим в уменьшении экологического следа.

Индекс экологического следа России станет вторым важнейшим источником информации, необходимой для оценки успешности реализации настоящей Стратегии.

Современная биоёмкость территории России составляет 5 глобальных га, а экологический след – 4,4 глобальных га (причем, максимальный вклад в суммарное значение вносит углеродный след, см. Таблицу 1). Сейчас экологический след страны находится в пределах биоёмкости. Нам необходимо следить, чтобы экологический след не рос дальше, а также поддерживать биологическое разнообразие и биоёмкость среды.

Таблица 1

Компоненты экологического следа России

Компонент	Углеродный след	Пастбища	Леса	Рыболовство	Пахотные земли	Земли, занятые под строительство
объем, глобальные га	2,72 (61,8 %)	0,1	0,53	0,13	0,89	0,03

Водный экологический след России достаточно велик. Страна занимает 7 место в мире по «зеленому» водному следу (объем дождевой воды, которая испаряется в процессе производства продукции) и 5 место по «голубому» следу (объем пресной воды, безвозвратно забираемой из поверхностных или подземных источников в процессе производства) и «серому» следу (объем воды, необходимой для разбавления загрязняющих веществ, сбрасываемых в процессе производства).

Цели

Природоохранная стратегия WWF России направлена на сохранение богатого биологического разнообразия и природной динамики экосистем Северной Евразии и удержание воздействия деятельности человека в рамках биологической емкости нашей планеты.

Эти цели формально можно сформулировать следующим образом:

- 1. Сохранение биологического разнообразия и обеспечение предоставления экосистемных услуг в России и Центральной Азии**

2. Удержание экологического следа России в пределах биологической емкости среды Северной Евразии

Приоритеты

WWF России - часть всемирной сети WWF. Поэтому, на нас лежит особая ответственность за глобальные регионы первостепенной важности WWF, расположенные на территории страны: бассейн реки Амур, Алтае-Саянская горная страна, Арктика (регионы Баренцева и Берингова морей), Северный Кавказ (как часть более крупного экорегиона, бассейна Черного моря).

WWF России представлен во всех этих экорегионах. Каждый из пяти экорегионов имеет собственный план действий в области охраны природы, рассчитанный, в среднем, на 10 лет. Все планы соответствуют Глобальной программе WWF. Стратегия WWF России опирается на эти экорегиональные планы действий. WWF России и WWF Нидерландов в партнерстве с WWF Норвегии реализуют специальную природоохранную программу в Средней Азии. Она нацелена не на отдельно взятый географический приоритет WWF, а на часть сохранения части бассейна Черного моря, а также несколько других приоритетов, в числе которых – крупные азиатские кошки. В основе программы также лежит экорегиональный план действий.

Приоритетными видами WWF России выбраны уссурийский тигр, дальневосточный и переднеазиатский леопард, снежный барс, гепард, белый медведь, атлантический и тихоокеанский морж, аргали, сайгак, серый кит, зубр, корейский кедр. Приоритетами в работе, направленной на снижение экологического следа, выбраны такие виды продукции, как электроэнергия и энергоносители, древесина, целлюлоза и бумага, белая рыба и лососевые. Тихоокеанский и атлантический лосось, треска, пикша и сайда, осетровые рыбы и сайгак находятся в списке видов, зависящих от экологического следа. В третью группу приоритетов вошли экономические, социально-политические и культурные факторы, такие как законодательство, стратегии экономического развития, финансы, потребительский выбор и некоторые другие.

Шесть тематических стратегий

Для достижения поставленных целей, мы разработали 6 тематических стратегий. Каждая стратегия имеет свой конкретный измеримый индикатор успеха, который будет применяться для оценки достижения целей всей природоохранной Стратегии WWF России.

Стратегия 1. Сохранение биологического разнообразия (Редкие виды животных и экосистемы)

Редкие и находящиеся под угрозой исчезновения виды животных и растений – это самая хрупкая и важная часть биологического разнообразия нашей планеты. Исчезновение из экосистемы даже одного вида может привести к нарушению ее целостности и устойчивости, а в некоторых случаях и к разрушению. Для сохранения редких видов и поддержания жизнеспособности их популяций в пределах ареалов создаются *особо охраняемые природные территории* (ООПТ), в которых использование природных ресурсов регламентировано. Сохранять изолированные друг от друга экосистемы недостаточно. Необходимо соединить их между собой «экологическими коридорами» со специальными режимами природопользования. Для этого планируются и создаются экологические сети – «эконеты». В них, наряду с ООПТ, включают территории традиционного природопользования, рыбохозяйственные заповедные зоны, леса высокой природоохранной ценности, буферные зоны заповедников и национальных парков, зоны,

закрытые для разведки и добычи полезных ископаемых и т.п. В условиях изменения климата меняются границы природных зон и ареалов. Поэтому при планировании «эконетов» учитывается не только текущая, но и перспективная оценка значимости территорий и экосистемных услуг, предоставляемых природными комплексами.

Цель WWF в 2013-2017 гг. – создание условий, обеспечивающих стабильную численность "флаговых" видов в соответствии с естественной емкостью мест их обитания.⁴

Показатель успеха:

индекс живой планеты для России не снижается по сравнению с 2012 г.

К 2017 г. WWF планирует достичь следующих результатов:

увеличение численности «флаговых» видов:

- амурского тигра – с 490 до 600 особей,
- дальневосточного леопарда – с 40 до 50,
- снежного барса в Алтае-Саянском регионе – с 40 до 50,
- горного барана аргали – с 1150 до 1400,
- зубра
 - на Северном Кавказе – от 70 до 120
 - в Центральной России – от 250 до 400. .

Будут выпущены в дикую природу первые особи

- переднеазиатского леопарда на Северном Кавказе,
- гепарда в Узбекистане ,
- тигра в Казахстане,

обеспечена охрана в российской Арктике

- основных мест размножения белого медведя
- лежбищ моржей.

Для сохранения видов, поддержания целостности и устойчивости экосистем будут созданы экологические сети «эконеты», охватывающие: на Дальнем Востоке – 16 млн. га (30% мест обитания тигра и 55% - дальневосточного леопарда), в Алтае-Саянах – 10 млн га (25% мест обитания снежного барса и 38% - горного барана аргали), в Арктике – 90 млн. га (15% арктических экосистем, включая 4% морских), на Кавказе – 1,08 млн га (29% горных экосистем), в странах Центральной Азии – 5 млн. га (30% ареалов тигра, леопарда и гепарда).

Помимо создания новых и поддержки существующих ООПТ мы планируем:

- оптимизировать законодательство, включая подготовку новой современной Красной книги России;
- разработать и реализовать на практике национальные стратегии и планы действий по сохранению приоритетных видов;

⁴ На определенной территории не может обитать животных больше, чем она может прокормить.

- внедрить методы щадящего (рационального) природопользования в местах обитания флаговых видов и, с учетом климатических изменений, создать экологические «мосты» между ООПТ;
- обеспечить правовую и практическую поддержку борьбе с браконьерством;
- развивать сотрудничество с местным населением.

Стратегия 2. Устойчивое управление лесами

Леса России составляют 1/5 площади всех лесов мира и покрывают половину территории страны. Большая их часть представлена бореальными экосистемами с преобладанием хвойных пород – лиственницы, сосны, ели, пихты. Российские леса выполняют важные защитные функции, способствуя предотвращению изменения климата, регулированию водного режима, сохранению почв.

Наиболее серьезные проблемы российского лесного сектора – неэффективное управление, нелегальные лесозаготовки и торговля. По оценкам WWF, от 10 до 30% всей древесины, заготавливаемой в стране, имеет незаконное происхождение. В некоторых регионах эта цифра достигает 50%. Сектор в значительной степени ориентирован на экспорт и поэтому древесина, поступающая из России, должна быть легальной и соответствовать требованиям международного рынка.

Наши леса осваиваются экстенсивно, т.е. по принципу «пионерных рубок» - с захватом все новых территорий. Одновременно, вследствие недостаточного внимания государства к восстановлению и уходу за лесом, нарастает деградация лесов. WWF считает это прямой угрозой последним сохранившимся малонарушенным лесам и призывает коренным образом изменить практику лесопользования в России: развивать лесной сектор исключительно на территориях, уже пройденных рубками (во вторичных лесах), обеспечивая грамотное восстановление леса и уход за ним. Наш девиз «От собирательства – к ухоженному огороду». Это поможет избежать дальнейшей эксплуатации ценных лесов, особенно в приоритетных для WWF экорегионах.

К 2012 году около 30 млн. га или 25% всех коммерческих лесов России сертифицировано в соответствии со стандартами Лесного попечительского совета (FSC), что подтверждает экономическую, социальную и экологическую ответственность использования лесов. Поддерживая и продвигая сертификацию по системе FSC, на 2012-2017 гг. WWF ставит задачу обеспечения качества и практики применения стандарта FSC.

Цель WWF в 2013 – 2017 гг. - сохранить биологическое разнообразие российских лесов и остановить их деградацию.

Показатели успеха:

- **в приоритетных экорегионах WWF площадь «пионерных рубок» снизилась на 30%**
- **обеспечена легальность всей древесины, добываемой на арендованных лесных территориях в приоритетных экорегионах**

Для достижения цели WWF перед собой следующие ставит задачи

- Добиться интенсивного устойчивого лесопользования в России, перейдя от пионерного освоения к «ухоженному огороду», снизив на 30% размер площадей «пионерных» рубок в экорегионах.
- Обеспечить легальность лесозаготовок и торговли продукцией из древесины в соответствии с международным законодательством и с применением специальных, официально утвержденных, инструментов контроля и

мониторинга. Добиться доказанной 100% легальности древесины, заготавливаемой в приоритетных экорегионах на FSC сертифицированных территориях

- Обеспечить качество лесной сертификации по системе FSC в России через повышение качества Национального стандарта FSC, компетентности российских аудиторских компаний и проведения аудита с участием всех заинтересованных сторон.
 - 1) Обеспечив устойчивое лесопользование на 3 млн га новых FSC сертифицированных площадей и сохранение 700 га ЛВПЦ хвойных и хвойно-широколиственных лесов в Амурском экорегионе
 - 2) Подтвердив качество национальной FSC сертификации для всех сертифицированных компаний, работающих в Баренцевоморском регионе и 50% компаний, работающих на российском Кавказе
 - 3) Начав процесс сертификации в Алтае-Саянском регионе

Для выполнения поставленных задач, WWF будет заниматься на совершенствованием законодательства и правоприменения, разработкой и продвижением национальной лесной политики, работать с федеральными и региональными органами власти и лесопромышленными и аудиторскими компаниями, способствовать повышению экологической ответственности бизнеса, инвесторов и рынков.

Стратегия 3. Устойчивое морское рыболовство

В дальневосточных морях России сосредоточены крупнейшие запасы промысловых видов, имеющие мировое значение: минтай, тихоокеанский лосось, камчатский краб. В арктических и тихоокеанских водах России сохранились запасы трески и пикши. Баренцево, Берингово и Охотское моря, значительные акватории которых принадлежат России, - одни из самых продуктивных в мире. Около 10% Охотского моря занимает Западно-Камчатский шельф – уникальный район, промысловая продуктивность которого достигает 20 тонн/ кв. километр. Это один из самых высоких показателей в мире.

Бурное развитие хозяйственной деятельности в Мировом океане во второй половине 20-го века повлекло стремительное снижение численности многих промысловых популяций морских организмов. Браконьерство, перелов, разрушение мест обитания, нерегулируемое развитие аквакультуры, нелегальная торговля морепродуктами создают предельные нагрузки на морские экосистемы, ведущие к их деградации и разрушению. Несовершенство законодательства и системы контроля над его исполнением, отсутствие качественного мониторинга, недостаток межведомственной координации и международного сотрудничества еще больше усугубляет эти проблемы.

WWF убежден, что для сохранения богатства морских биоресурсов и обеспечения продовольственной безопасности человечества рыболовство и аквакультура должны основываться на принципах устойчивого рыболовства:

1. Поддержание промысловых запасов на уровне, обеспечивающем максимально устойчивый вылов при постоянном самовосстановлении популяций.
2. Сохранение неизменной структуры, разнообразия и продуктивности экосистем.
3. Эффективное управление промыслом и аквакультурой в соответствии с международными стандартами.

К 2012 году российское рыболовство сделало лишь первые шаги на пути к устойчивому управлению в соответствии с этими принципами: по стандартам Морского

попечительского совета⁵ (Marine Stewardship Council, MSC) сертифицировано 30% промысла трески и пикши баренцевоморского региона, в дальневосточном регионе сертификаты MSC получили первые компании, добывающие лососевых, в процессе сертификации по стандартам MSC находится крупнейший в мире промысел минтая (40% мирового улова).

Цель WWF на 2013 – 2017 г. – сохранить продуктивность морских экосистем и обеспечить устойчивое использование запасов лосося и белой рыбы (минтая, пикши, трески) в Баренцевом, Беринговом и Охотском морях.

Показатель успеха: по крайней мере, 50% запасов белой рыбы и лосося в экорегионах эксплуатируется в соответствии с принципами устойчивого рыболовства.

Для достижения этой цели WWF ставит перед собой следующие задачи на период до 2017 г:

1. Сохранить продуктивность и здоровое состояние популяций белой рыбы и лосося в Баренцевом, Беринговом и Охотском морях.

Для этого потребуется:

- создать на Западно-Камчатском шельфе первую в России рыбохозяйственную заповедную зону (РХЗЗ) площадью 0,8 млн га для защиты районов воспроизводства белой рыбы и лосося от нефтяного загрязнения;
- внедрить более эффективные средства борьбы с морским браконьерством, позволяющие существенно снизить незаконный, несообщаемый и нерегулируемый (ННН) вылов;
- сертифицировать основные промыслы белой рыбы и лосося в соответствии со стандартами MSC;
- обеспечить прозрачное для общественности и основанное на экосистемном подходе определение общего допустимого улова (ОДУ) в России;
- создать спрос на морепродукты, добытые с соблюдением всех экологических норм и правил, обеспечить проверку легальности их происхождения, внедрить прослеживаемость цепочек поставок российской белой рыбы и лосося внутри страны и за рубежом.

2. Сохранить здоровое и устойчивое состояние экосистем Баренцева, Берингова и Охотского морей.

Мы планируем снизить влияние рыболовного промысла на морские экосистемы (как минимум на 30% по сравнению с уровнем 2012 г.). Мы намерены достичь этого, в частности, совершенствованием орудий промысла (запретить дрейфтерный лов и обеспечить рыболовный флот стримерами – специальными приспособлениями, предотвращающими прилов морских птиц при ярусном промысле), учетом экосистемных факторов при определении ОДУ и квот, развитием аквакультуры на основе лучших международных экологических стандартов.

⁵ Морской попечительский совет (Marine Stewardship Council, MSC) – это система добровольной сертификации пользования морскими биоресурсами, которая базируется на универсальных принципах управления морскими биоресурсами, основанных на международных правилах и нормах, включая документы ООН. Знак MSC на продукции свидетельствует о том, что промысел является экологически ответственным, а также дает потребителям возможность выбирать рыбу, выловленную с соблюдением строгих экологических правил.

3. Обеспечить ответственное ведение бизнеса российскими рыбаками в мире, поскольку российский рыболовный флот ведет промысел не только в территориальных водах, но и далеко за их пределами.

Для этого WWF будет сотрудничать с региональными и международными органами регулирования рыболовства для обеспечения выполнения международных правил и норм российским рыболовным флотом в международных водах и исключительных экономических зонах, оказывая поддержку созданию эффективной международной системы мониторинга рыболовства.

Стратегия 4. Климат и энергетика

В последние десятилетия во всем мире значительно увеличилась частота и сила опасных гидрометеорологических явлений, свидетельствующих о существенном изменении климата. Если воздействие человека на климатическую систему будет продолжаться, а увеличение средней температуры приземного слоя воздуха превысит 2°C от уровня 1980 – 1999 гг., то, по мнению Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК), риск вымирания возрастет примерно для трети видов растений и животных. Мир может столкнуться с серьезной нехваткой пресной воды, продовольствия и повышением уровня Мирового океана. Основной причиной антропогенного изменения климата в следующие десятилетия будут выбросы парниковых газов. При этом львиную долю этих выбросов составит углекислый газ (CO_2) от сжигания ископаемого топлива.

В России, помимо сжигания ископаемого топлива есть и другой существенный источник парниковых газов - это огромные утечки природного газа в нашей гигантской нефтегазовой отрасли, а также серьезные потери углерода в лесах, которые нужно предотвратить. WWF убежден, что необходимо остановить антропогенное изменение климата, ограничив рост глобальной температуры на уровне 2°C . Чтобы добиться этого, по мнению экспертов МГЭИК, следует во всем мире к 2050 г. снизить выбросы парниковых газов хотя бы на 50% от уровня 1990 г. При этом развитые страны должны взять на себя обязательства снижения объемов выбросов к 2050 г. на 80%. К сожалению, на сегодняшний день по уровню энергоэффективности экономики Россия в 2 – 3 раза отстает от этих государств

WWF России будет добиваться принятия и выполнения Россией обязательств 50% снижения и перехода к 80% снижению выбросов ПГ к 2050 г. Для этого необходимо обеспечить энергоэффективность, энергосбережение, и заложить основы для экономического стимулирования снижения выбросов и развития ВИЭ. В будущем человечество должно полностью перейти на возобновляемые источники энергии (ВИЭ). Технологически это возможно уже к середине века.

Цель WWF России на 2013 – 2017 гг. – добиваться такого ограничения глобального антропогенного изменения климата, при котором рост температуры не будет превышать 2°C .

Показатель успеха:

к 2017 году Россия прошла пик выбросов парниковых газов.

WWF России к 2017 гг. будет добиваться, чтобы в стране были:

1. Принята новая энергетическая политика России, включающая сценарий “минус 50% - минус 80%”, а также адекватную систему ценообразования на рынке электроэнергии и компенсационные тарифы. Это будет способствовать развитию возобновляемых источников энергии (ВИЭ) и, в частности, биоэнергетики как важнейшего потенциального источника топлива для нашей страны. Чтобы продемонстрировать выгоды и перспективы развития ВИЭ в

ближайшие 5 лет WWF поддержит практические меры в этой области в пилотном регионе - Алтае-Саянах,.

2. Для снижения объемов выбросов ПГ введены платежи за превышение предприятиями установленных норм выбросов на единицу продукции. WWF будет содействовать разработке и развитию систем платежей, поощряющих внедрение новых технологий. К 2017 году эти системы должны покрывать не менее 20% источников ПГ в энергетике и промышленности, а эффект платежей должен приводить к снижению выбросов не менее, чем на 15%.

3. Снижены объемы выбросов ПГ в нефтегазовом секторе до уровня, соответствующего лучшим, имеющимся в мире технологиям (не менее 200 млн. т CO₂- эквивалента в год или более 7% нынешних выбросов ПГ в России).

Для достижения цели в области климата и энергетики, WWF также будет работать над созданием нормативной базы для повышения энергоэффективности и развития ВИЭ в стране; добиваться того, чтобы к концу 2015 г Россия взяла на себя обязательства снижения объемов выбросов на 50% к 2050 г. в новом международном климатическом соглашении, а также перешла к устойчивому ведению лесного хозяйства для сохранения лесов как поглотителей CO₂ из атмосферы.

Стратегия 5. «Зеленая» экономика

Под термином «зеленая экономика» WWF подразумевает такую адаптивную экономику, которая способна обеспечить рост качества жизни для всех людей в пределах экологических возможностей нашей планеты. Задача «зеленой экономики» - сократить зависимость экономического роста от роста потребления природных ресурсов, то есть обеспечить постоянное сокращение потребления энергии и сырья на единицу продукции или душу населения.

Наша цель – добиться того, чтобы «след» россиянина и качество экономического роста страны не угрожали функционированию биосферы нашей планеты. Мы выступаем за то, чтобы в практику крупнейших российских и международных корпораций, в том числе финансовых институтов, были внедрены лучшие международные стандарты экологической политики, управления и отчетности, а сами международные стандарты экологической ответственности были закреплены в федеральном и региональном законодательстве.

Цель WWF в 2013-2017 гг. в области «зеленой экономики» – добиться стабилизации экологического следа России.

Показатель успеха: стабилизация значения индекса экологического следа для страны и приоритетных экорегионов.

Что бы достичь вышеозначенной цели, мы работаем по трем направлениям:

1. Экономическая политика государства

Государство, будучи регулятором и одним из главных потребителей товаров и услуг, формирует экономическую политику страны и может задавать вектор развития рынков. Мы считаем, что необходимо продвигать принципы «зеленой экономики» на уровень государственных решений и планов экономического развития, чтобы обеспечить переход к экологически устойчивому развитию.

В 2013-2017 гг. WWF разработает основные принципы национальной модели «зеленой экономики» и будет добиваться их принятия на государственном уровне. В частности:

- Минимизировать экологические риски в Арктике и других приоритетных экорегионах, в том числе путем сокращения неэффективного субсидирования добычи нефти и газа;
- Создать систему межбюджетных отношений, которая будет обеспечивать функционирование и развитие систем особо охраняемых природных территорий федерального, регионального и местного уровней;
- Создать систему государственных закупок, которая будет отдавать предпочтение товарам, сертифицированным по международно-признанным стандартам;
- Центральный банк России должен выпустить рекомендации по экологически ответственному финансированию, основанные на лучших международных практиках;
- Банки с государственным участием должны включить экологические риски в процедуру оценки проектов и создать механизмы обжалования реализации проектов в соответствии с лучшими международными практиками;
- К обсуждению приоритетных инвестиционных проектов в лесном секторе будет привлекаться общественность и экспертные организации.

Основным механизмом оценки достижения поставленных целей WWF будут индексы, рейтинги и другие «мягкие» и некоррупционные инструменты оценки экологичности развития экономики страны и регионов.

2. Экологические стандарты корпораций и финансовых институтов

Деятельность компаний ТЭК и горнодобывающих компаний, энергетики, лесобумажного сектора и рыболовства, также как и развитие связанной с ними инфраструктуры и финансирующих их работу финансовых институтов часто представляет прямую угрозу для сохранения биоразнообразия в приоритетных экорегионах. Деятельность компаний вносит принципиальный вклад в изменения «экологического следа», в том числе - в эмиссию парниковых газов. Поэтому эти сектора являются приоритетными для нашей работы. Также компании воздействуют на рынки через политику корпоративных закупок. Целью диалога WWF с крупными корпорациями и финансовыми институтами является внедрение наиболее передовых экологических стандартов для снижения экологического следа и перехода к «зеленой экономике». Мы будем добиваться экологизации корпоративных закупок и принятия «зеленых» секторальных политик банков, оценки «экологического следа» проектов и внедрения добровольных механизмов экологической ответственности, проверяемых и заверяемых независимыми институтами (экологические рейтинги, нефинансовая отчетность и системы экологической сертификации).. Инвестиции (в том числе иностранные) и торговые потоки должны стать экологически и социально ответственными. Для этого в ближайшие 5 лет WWF намерен добиваться того, чтобы инвестиции, в том числе – из Китая и Японии, в приоритетные для WWF экорегионы и отрасли соответствовали экологическим требованиям и были прозрачны для общественности и независимых специалистов. Мы будем содействовать созданию конкурентных преимуществ экологически ответственному бизнесу.

В 2012-2017 гг. WWF будет добиваться, чтобы деятельность работающих в приоритетных регионах WWF нефтегазовых и других добывающих компаний не создавала угрозы живой природе – охраняемым видам и территориям.

Что бы добиться этого, необходимо решить следующие задачи:

- Ключевые нефтегазовые и добывающие компании, работающие в приоритетных экорегионах WWF, должны принять лучшие международные экологические стандарты;

- По крайней мере, один национальный секторальный экологический стандарт в добывающей отрасли или ТЭК должен быть подготовлен общественными организациями и научным сообществом в диалоге с отраслевым бизнесом и представлен правительству, добывающим компаниям, финансовому сектору и общественности;
- Численность как минимум одного вида охраняемых животных должна стать индикатором экологической ответственности для минимум 5 крупнейших компаний ТЭК и горнодобывающей отрасли, работающих в приоритетных экорегионах WWF, в рамках совместной мониторинговой программы компании и неправительственных организаций.

3. Розничная торговля и потребители

Сектор розничной торговли имеет непосредственное влияние на поведение покупателей. В свою очередь, мнение и позиция потребителей влияет на поведение компаний розничной торговли. Конечное потребление товаров и услуг является ключевой составляющей «экологического следа». Компании розничной торговли ведут самый главный «диалог» с населением и этот «диалог» по своему воздействию на потребительские привычки людей превосходит все иные способы, включая СМИ. Нашей задачей на ближайшие 5 лет является формирование разумного и ответственного потребления, в первую очередь – через предпочтение экологически сертифицированной продукции.

В 2013 – 2017 гг. мы будем концентрировать свои усилия на том, чтобы в России появился и рос спрос покупателей и компаний розничной торговли на продукцию лесной и деревообрабатывающей промышленности и рыболовства, произведенную в соответствии с экологическими требованиями, и на рынке росла доля экологически сертифицированной продукции этих секторов. WWF будет добиваться того, чтобы при корпоративных закупках предпочтение отдавалось FSC и MSC сертифицированным товарам, а крупнейшие иностранные и российские сети розничной торговли активно продвигали экологически сертифицированную продукцию. Торговля продукцией лесной отрасли и морепродуктами между Россией и восточно-азиатскими странами должна быть трансформирована и строиться на принципах и стандартах экологической устойчивости.

WWF России ставит задачи:

- Продвижение FSC и MSC сертифицированных продуктов на розничном рынке. Компании розничной торговли должны демонстрировать предпочтение продукции из сертифицированным источников и их доля на рынке должна достигнуть 40% для FSC и 15% для MSC соответственно;
- Пищевая отрасль (поставщики, перерабатывающие предприятия и рестораны) и потребители должны отдавать предпочтение MSC-сертифицированным морепродуктам продуктам и рыбной продукции отечественного происхождения;
- Потребители, обеспечивающие 45% стоимости закупок лесобумажной продукции и 20% - морепродуктов, должны отдавать предпочтение, соответственно, FSC и MSC сертифицированной продукции, что должно будет отразиться на деятельности сетевой розничной торговли и подтверждаться узнаваемостью логотипа.

Стратегия 6. Законодательство

На сегодняшний день в российском экологическом законодательстве имеется ряд пробелов и противоречий, устранение которых необходимо для успешного сохранения биоразнообразия и снижения экологического следа.

Цель WWF России на 2013-2017 гг. – обеспечить эффективную нормативно-правовую базу, необходимую для реализации Природоохранной стратегии WWF.

Показатели успеха:

Пять федеральных законов приняты и содержат положения, отражающие позицию WWF (см ниже).

Россия ратифицировала три важнейших международных экологических конвенции.

Для достижения этой цели WWF ставит перед собой задачу добиться того, чтобы российское законодательство обеспечило:

- основу для охраны биологического разнообразия и устойчивого природопользования;
 - ответственное управление добычей полезных ископаемых и низкоуглеродное развитие российской экономики;
- соблюдение положений основных международных соглашений в области охраны окружающей среды и управления природными ресурсами.

Для этого до 2017 г. должны быть обеспечены следующие условия:

1. Принят закон об особо охраняемых природных территориях и другие правовые акты, которые обеспечивают эффективную охрану, управление и финансирование ООПТ, включение международных ООПТ в российскую правовую систему, предусматривают финансовые механизмы для компенсации ущерба и различные формы территориальной охраны природы (морские ООПТ, зоны охраны морских млекопитающих, рыбохозяйственные заповедные зоны, леса высокой природоохранной ценности и др.).
2. Принят Закон о территориях традиционного природопользования, обеспечивающий охрану и устойчивое использование природных ресурсов.
3. Лесное законодательство должно обеспечивать устойчивое управление лесами, в частности, интенсификацию управления вторичными лесами, прекращение освоения малонарушенных лесных территорий, строгий запрет нелегальных рубок, контроль за происхождением древесины, сохранение биологического разнообразия лесов высокой природоохранной ценности и предотвращение лесных пожаров, гармонизацию с требованиями добровольной лесной сертификации FSC и условия для многоцелевого лесопользования.
4. Законодательство в области рыболовства и аквакультуры должно обеспечить устойчивое управление промыслом. Для этого оно должно быть основано на экосистемном подходе, а общий допустимый улов (ОДУ) – определяться с учетом воздействия на экосистему методов и орудий лова.
5. Законодательство по оценке воздействия на окружающую среду и государственной экологической экспертизе должно обеспечить минимизацию воздействия планируемой хозяйственной деятельности на окружающую среду, процедура стратегической экологической оценки должна быть обязательной для планов и программ развития, а проекты в области добычи полезных ископаемых, лесного хозяйства, рыболовства и аквакультуры – подлежать обязательной государственной экологической экспертизе.
6. Должен быть принят и внедрен закон о защите морей от загрязнения нефтью, обеспечивающий эффективное предотвращение и ликвидацию разливов нефти, создание компенсационного фонда для ликвидации последствий разливов, ограничение добычи и транспортировки углеводородов на особо ценных природных участках.

7. Должна быть разработана и принята нормативная база, обеспечивающая введение особых условий природопользования в Арктике с учетом экологических требований.
8. Нормативно-правовые акты РФ должны обеспечить постоянное ежегодное сокращение энергоемкости российской экономики на 2% и стабилизацию выбросов парниковых газов на уровне 70% от показателей 1990 года.

Россия должна ратифицировать и выполнять в полной мере:

- Конвенцию ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте (Конвенция Эспо),
- Конвенцию ЕЭК ООН о доступе к информации, участии общественности в принятии решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция),
- Конвенцию по сохранению мигрирующих видов (Боннская конвенция),

а также играть конструктивную роль в разработке и принятии нового Глобального климатического соглашения и взять на себя твердые обязательства по сокращению выбросов парниковых газов;

и следовать новому, юридически обязательному международному соглашению по предотвращению и ликвидации последствий разливов нефти в Арктике.

Внедрение, мониторинг, оценка

Для успешной реализации всей стратегии по каждому из тематических компонентов подготовлен детальный план действий. В нем четко указаны задачи и ожидаемые конкретные и измеримые результаты.

Контроль процесса реализации стратегии будет проводиться раз в полгода, согласно плану действий. Успех стратегии в целом будет оцениваться согласно 6 количественным индикаторам воздействия (по одному на каждый компонент). Результат будет оцениваться по 4-м категориям для каждой стратегии: «выполнено», «достигнут существенный прогресс», «некоторый прогресс», «результата нет».

После 2,5 лет работы стратегии будет проведена промежуточная оценка, по результатам которой, при необходимости в стратегию могут быть внесены изменения или исправления.

Независимая оценка хода реализации Стратегии будет проведена в соответствии со специально утвержденным планом, включающим все планируемые оценки программ и проектов в регионах и на федеральном уровне. Каждый из стратегических компонентов будет оценен хотя бы один раз за период реализации программы.

Партнерства

Для реализации данной Стратегии WWF России WWF России будет развивать сотрудничество с органами власти, ответственным бизнесом, представителями науки, неправительственными организациями, коренными и малочисленными народами, местными общинами и другими заинтересованными группами.