



ДОБРОВОЛЬНАЯ ЛЕСНАЯ СЕРТИФИКАЦИЯ и проблема незаконных рубок

А. Птичников, Российский национальный офис ЛПС;
В. Панкратов, Н. Ефимова, Кировский центр по лесной сертификации;
С. Мороз, Е. Бубко, Красноярская региональная рабочая группа по добровольной лесной сертификации

Проблема незаконных рубок довольно актуальна для России. По данным Федерального агентства лесного хозяйства и ведущих неправительственных организаций (WWF России, Гринпис России), от 10 до 25 %, а по отдельным регионам до 50 % заготавливаемой древесины имеет сомнительное, неподтвержденное официальными документами происхождение [1, 2].

В настоящее время в стране действует Национальный план действий по борьбе с незаконными рубками и незаконным оборотом древесины, который одобрен Правительством РФ в январе 2007 г.

Национальный план действий РФ по укреплению правоприменения в лесном секторе составляют следующие документы:

- Программа мер по предотвращению незаконных заготовок и оборота древесины в Российской Федерации на 2007 г. (порушение Правительства РФ от 23 февраля 2007 г. № МФ-П9-821, приложение 3);
- поручение Правительства РФ от 26 января 2006 г. № АЖ-П9-233 о выполнении решений Санкт-Петербургской международной конференции ЕСА ФЛЕГ;
- поручение Президента РФ по итогам совещания по вопросу развития лесного хозяйства и лесопромышленного комплекса от 30 апреля 2006 г. № Пр-704;
- поручение Председателя Правительства РФ от 6 мая 2006 г. № МФ-П9-2017.

Эти документы направлены на решение проблемы незаконных (нелегальных) рубок на территории Российской Федерации и торговли лесоматериалами незаконного происхождения, в том числе при экспорте древесины и изделий из нее.

Составной частью Национального плана действий является добровольная лесная сертификация (рис 1).

Сертификация не создавалась специально для решения проблемы незаконных рубок, а предназначена для последо-

вательного повышения уровня лесопользования и управления лесами. В сертификации отсутствуют механизмы повседневного контроля за лесопользованием, так как предполагается, что этими вопросами будет заниматься ответственная лесная компания, желающая получить сертификат. Таким образом, сертификация не может быть отнесена к оперативным средствам борьбы с незаконными рубками, а также использоваться для воздействия на те компании, которые не проявляют интереса к сертификации и сопротивляются повышению прозрачности своей деятельности.

С другой стороны, в сертификации присутствуют мощные механизмы, способствующие повышению уровня экологической ответственности и контроля за лесопользованием, отслеживанию происхождения древесины, прослеживанию движения заготовленной/переработанной продукции в производственном и торговом обороте, что в конечном итоге ведет к снижению объемов незаконных рубок, оборота древесины и изделий из нее, имеющих сомнительное происхождение.

В настоящее время в России около 17 млн га лесов (14 % лесов, находящихся в аренде) сертифицировано по системе FSC, свыше 50 компаний имеют сертификаты цепочки поставок, значительное количество компаний получили сер-

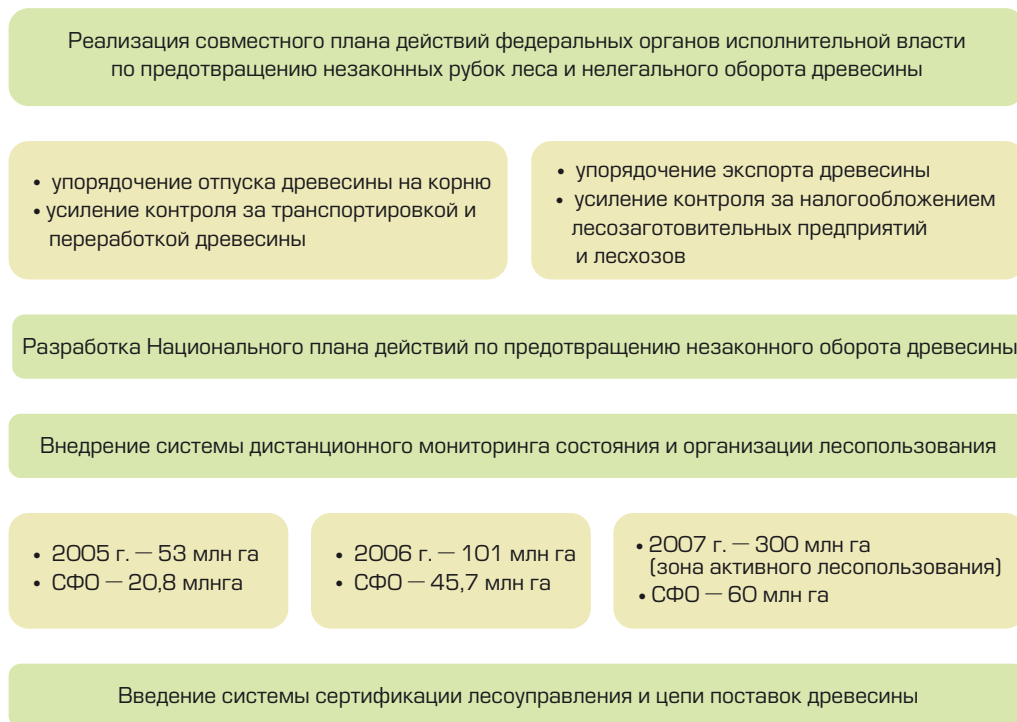


Рис. 1. Добровольная лесная сертификация как часть национального плана действий

тификаты контролируемой древесины. В настоящее время до 50 % древесины и изделий из нее, направляемых из РФ в страны ЕС, сертифицированы по системе FSC либо относятся к категории контролируемой древесины, т. е. к древесине, легальность происхождения которой контролируется. Следует отметить, что FSC отвечает всем требованиям госзакупки стран — членов ЕС в отношении легальности и ус-



Рис. 2. Система отслеживания происхождения продукции компании Stora Enso в России

тойчивости. Таким образом, FSC-продукция уже сегодня соответствует требованиям ЕС в отношении легальности и ответственного лесопользования и может обеспечить выполнение обязательств РФ в случае подписания соглашения FLEG(T).

Именно по этой причине в настоящий момент добровольная лесная сертификация играет существенную роль в реализации Национального плана действий по борьбе с незаконными рубками и незаконным оборотом древесины, в процессе FLEG и FLEG(T), в формировании госполитики закупок легальных и сертифицированных лесоматериалов и т. д.

Основные механизмы обеспечения легальности лесопользования и поставок лесопродукции в сертификации

К числу наиболее важных механизмов обеспечения легальности лесопользования и поставок лесопродукции в сертификации следует отнести следующие:

- требования стандарта ответственного лесопользования;
- требования стандарта цепочки продукции;
- требования стандарта контролируемой древесины;
- контроль за выполнением требований вышеуказанных стандартов со стороны аудиторов;
- консультации с общественностью и возможность присутствия общественных наблюдателей на аудите;
- развитие механизмов корпоративной социальной и экологической ответственности в сертифицируемой компании;
- процедуры подготовки предприятия к сертификации.

Некоторые из упомянутых механизмов разберем подробнее.

Стандарт ответственного управления лесами ориентирует лесопользователя на выполнение всех требований национального законодательства. В процессе подготовки к сертификации предприятием, как правило, проводится большая работа по приведению многих аспектов своей деятельности в соответствие требованиям законодательства и лесной сертификации. Некоторые элементы нового Национального российского стандарта FSC (на уровне индикаторов и показателей), которые играют существенную роль в снижении уровня незаконных рубок, рассмотрены в таблице.

Стандарты и процедуры цепочки направлены на контроль потоков продукции в производственном процессе и при

транспортировке. Основные требования для предприятия прописаны в Стандарте цепочки поставок для предприятий, поставляющих и производящих FSC-сертифицированную продукцию (STD-40-004 FSC, версия 2.0).

Основными целями применения данного Стандарта являются:

- отслеживание источников происхождения FSC-сертифицированного и переработанного сырья;
- демонстрация покупателям в лице бизнес-структур, правительственных структур или потребителей приверженности политике обеспечения надежных источников продукции.

Те предприятия, которые следуют требованиям Стандарта, обязаны контролировать легальность происхождения лесопродукции на территории своей арендной базы либо у сторонних продавцов. Как правило, это выражается в том, что предприятие разрабатывает процедуры такого контроля, нанимает соответствующий персонал, ведет учет поступающей продукции, контролирует перемещение и переработку продукции на предприятии, налаживает эффективный контроль за продвижением готовой продукции до потребителя.

Например, система отслеживания происхождения продукции компании Stora Enso в России, которая имеет сертификат цепочки FSC (для ряда операций), выглядит, как показано на рис. 2.

В качестве примера системы проверки происхождения древесины в компании Stora Enso приведем их стандартный аудит делянок поставщиков.

Инспекции подвергаются:

- расположение делянок по отношению к природоохранным площадям и территориям с ограничениями лесозакупок;
- лесорубочные разрешительные документы;
- соотношение способов рубок и используемых технологий с условиями лесорубочных документов;
- наличие ценных местообитаний и биотопов;
- очистка лесосек и уборка порубочных остатков на делянках

Стандарты и процедуры контролируемой древесины применяются там, где сертифицированная древесина смешивается с несертифицированной и где по требованиям сертификации необходимо исключить из поставок:

- нелегально заготовленную древесину;



Индикаторы Российского национального стандарта добровольной лесной сертификации по схеме Лесного попечительского совета, которые способствуют снижению объема незаконных рубок и торговли древесиной сомнительного происхождения

Индикаторы	Показатели	Комментарий	Деятельность по выполнению требований Стандарта при подготовке предприятий к сертификации
1.1.2. Соблюдены требования действующего законодательства при ведении лесного хозяйства и лесопользовании	1.1.2.1. Акты (в том числе акт государственной проверки), протоколы нарушений природоохранного, лесного и водного законодательства, штрафы, наложенные на лесопользователей, счета, отчеты. 1.1.2.4. Полевой контроль	Осуществление государственного контроля стимулирует предприятия соблюдать требования законодательства, так как за допущенные нарушения возникает административная или уголовная ответственность	Разработка мероприятий (процедур, инструкций) по устранению несоответствий законодательству
1.5.1. Существует система мер по выявлению, документированию и пресечению незаконных и несанкционированных видов деятельности на данной территории: незаконных рубок, незаконного захвата земли (строительства) и др.	1.5.1.1. Система мер по выявлению, документированию и пресечению незаконных и несанкционированных видов деятельности. 1.5.1.2. Данные о случаях незаконной или несанкционированной деятельности	Действующая на предприятии система мер по выявлению, документированию и пресечению незаконных и несанкционированных видов деятельности позволяет владеть ситуацией на арендной территории и оперативно принимать решения по пресечению любых незаконных действий в случае их выявления	1. Подготовка экологической политики предприятия (выражая приверженность Принципам и Критериям FSC предприятие провозглашает в своей экологической политике соблюдение требований законодательства). 2. Разработка письменной процедуры мониторинга и защиты лесов от незаконных рубок, самовольного строительства и других видов незаконной деятельности
2.1.2. Границы участка обозначены на картографических материалах и привязаны к местности	2.1.2.1. Картографические материалы с обозначенными границами участка. 2.1.2.2. Полевой контроль	Позволяет ориентироваться на местности и оперативно реагировать на выявленные нарушения	
3.1.6. Документально зафиксировано соглашение с <i>коренными народами</i> о порядке контроля лесохозяйственной деятельности и лесозаготовок на территории, природными ресурсами которой владеет или пользуется <i>местное сообщество</i> , в том числе <i>общины</i>	3.1.6.1. Соглашение с региональными и местными общественными организациями и общинами коренных народов. 3.1.6.2. Материалы переписки, протоколы встреч с представителями коренных народов	В соглашении можно прописать совместные действия, направленные на контроль за лесопользованием	
4.1.1. При прочих равных условиях предприятие отдает предпочтение <i>местному населению</i> при приеме на работу	4.1.1.1. Список работающих с указанием места рождения и места жительства. 4.1.1.2. Трудовые договоры и соглашения	Позволяет снизить социальную напряженность, повысить занятость местного населения, тем самым косвенно решать вопросы незаконной деятельности	
5.1.1. Предприятие располагает средствами для реализации <i>плана управления лесами</i> и всей предусмотренной им хозяйственной деятельности (в частности, по ведению лесозаготовок, строительству дорог, уходу за лесом, охране и защите леса, мониторингу,	5.1.1.1. Материалы экономического обоснования лесохозяйственных мероприятий и лесопользования. 5.1.1.2. Экономический анализ выполнения финансового плана предприятия за текущий и прошлые годы	Располагая достаточными средствами для реализации плана управления лесами, предприятие может осуществлять оперативный контроль за территорией аренды	



Продолжение таблицы

Индикаторы	Показатели	Комментарий	Деятельность по выполнению требований Стандарта при подготовке предприятий к сертификации
выделению и сохранению ЛВПЦ, ключевых биотопов)			
5.5.4. Водоохранные зоны в местах ведения лесозаготовок и строительства дорог отмечены на местности запрещающими знаками и дорожными ограничениями	5.5.4.1. Материалы лесоустройства с таксационными описаниями. 5.5.4.2. Картографический материал с выделенными водоохранными зонами (защитные леса, ОЗУ)	Отграничение на местности водоохранных зон позволяет лучше ориентироваться при разработке лесосек и сохранить места, запрещенные к рубке	
5.6.4. Объемы ежегодного изъятия древесины документально оформлены по каждой лесосеке или <i>делянке</i>	5.6.4.1. Документация по объемам заготовок. 5.6.4.2. Документы на разработку лесосек (лесные декларации, лесорубочные билеты или ордера). 5.6.4.3. Лесохозяйственный регламент (материалы лесоустройства) и/или проект рубок (проект освоения лесов). 5.6.4.4. Полевой контроль	Это позволяет вести учет легально заготовленной древесины	
5.6.5. Документ, определяющий право разработки конкретной <i>лесосеки</i> или <i>делянки</i> , вместе с технологической картой должен содержать информацию: <ul style="list-style-type: none">• о ее расположении, включая группу лесов, номера кварталов, выделов, <i>лесосек</i>, <i>делянок</i>;• о виде хозяйственного мероприятия (пользования);• о способе и виде рубки или виде заготавливаемых ресурсов;• о виде заготавливаемой древесины;• о площади <i>лесосек</i>, <i>делянок</i>;• о составе исходного древостоя;• о количестве отпускаемой древесины и/или других лесных ресурсов;• о деревьях, подлежащих или не подлежащих рубке;• о неэксплуатационных площадях;• о сроке окончания заготовки и вывозки;• о мероприятиях по охране и защите леса и сроках их проведения; а также чертежи <i>лесосек</i> или <i>делянок</i> с нанесенными участками древостоя, не подлежащими рубке			



Продолжение таблицы

Индикаторы	Показатели	Комментарий	Деятельность по выполнению требований Стандарта при подготовке предприятий к сертификации
8.2.1. В процессе лесохозяйственной деятельности осуществляется сбор информации по соотношению фактического и расчетного объемов вырубki древесины по всем видам рубок 8.2.7. Осуществляется сбор информации и анализ по площади <i>охраняемых участков</i> разных типов	8.2.1.1. Документация по мониторингу. 8.2.1.2. Опрос заинтересованных сторон. 8.2.1.3. Полевой контроль	Ведение мониторинга дает возможность анализировать процесс лесохозяйственной деятельности предприятия в целях недопущения переруба расчетной лесосеки и снижения площади охраняемых участков	
8.3.1. На предприятии имеется процедура, позволяющая отследить движение любой лесной продукции от места ее происхождения до продажи (цепи поставок)	8.3.1.1. Процедура по идентификации продукции	Позволяет на всех стадиях отслеживать законность происхождения лесопродукции	Разработка процедуры контроля за движением сертифицированной продукции от лесосеки до покупателя
8.3.2. Имеются документы, подтверждающие происхождение всей сертифицированной продукции	8.3.2.1. Документы о приобретении древесины (счета-фактуры, счета за грузы, приказы)	Наличие соответствующих документов позволяет подтверждать законность происхождения продукции и устанавливает ответственность должностных лиц	
8.3.5. Всю сертифицируемую продукцию, которой владеет предприятие, легко идентифицировать, так как она имеет маркировку и/или хранится отдельно от остальной продукции	8.3.5.1. Маркировка на сертифицированной продукции, хранящейся на складах. 8.3.5.2. Раздельное хранение сертифицируемой и несертифицируемой продукции. 8.3.5.3. Полевой контроль	Это позволяет четко отследить легальность происхождения древесины	
8.5.1. Резюме результатов мониторинга показателей согласно критерию 8.2, не содержащее <i>конфиденциальной информации</i> , доступно для общественности	8.5.1.1. Список конфиденциальной информации. 8.5.1.2. Общественно доступное резюме результатов мониторинга лесного хозяйства. 8.5.1.3. Опрос заинтересованных сторон	Открытая для общественности деятельность предприятия способствует вовлечению заинтересованных сторон в процесс лесопользования	
9.1.5. На сертифицируемой территории установлены участки, имеющие особо важное значение для <i>местного населения</i> , в том числе с религиозной, культурной, экологической или экономической точки зрения (участки, которые <i>местное население</i> расценивает как более ценные по сравнению с окружающими лесными территориями)	9.1.5.1. Перечень и карты таких ЛВПЦ, встречающихся на сертифицируемой территории. 9.1.5.3. Опрос заинтересованных сторон	Как правило, местное население трепетно относится к сохранению участков леса, имеющих для него ценность, и способствует мерам их охраны и защиты	Могут быть организованы сходы местного населения, встречи с депутатами и с советами ветеранов, другими заинтересованными сторонами в целях выявления территорий, имеющих ценность для местного населения. Результаты учитываются в материалах лесопользования и площади, представляющие интерес и ценность для местного населения,



Индикаторы	Показатели	Комментарий	Деятельность по выполнению требований Стандарта при подготовке предприятий к сертификации
<p>9.2.3. С вовлечением заинтересованных сторон на основании информации 9.2.2 подготовлен набор мер по сохранению и управлению ЛВПЦ</p> <p>9.3.11. Режим особо охраняемых природных территорий соблюдается</p>	<p>9.2.3.2. Документы, свидетельствующие о принятии к практическому исполнению предложений заинтересованных сторон по сохранению ЛВПЦ или обоснованный отказ от использования данных предложений.</p> <p>9.2.3.3. Лесохозяйственный регламент (материалы лесоустройства) и/или проект освоения лесов (проект рубок), другие материалы.</p> <p>9.2.3.4. Карты ЛВПЦ, набор мер по их сохранению и управлению.</p> <p>9.3.11.4. Планы хозяйственных мероприятий</p>		<p>исключаются из размера лесопользования и отмечаются на картографических материалах</p>

- древесину, заготовленную с нарушением традиционных или гражданских прав;
- древесину, заготовленную в лесах высокой природоохранной ценности.

Для того чтобы соответствовать требованиям стандарта, предприятие должно подготовить регистр риска территорий с точки зрения поставок категорий неприемлемой древесины (см. выше). Древесина, поступающая из территорий высокого риска, проверяется в отношении каждого поставщика проведением полевого контроля. Предприятие должно вести учет и контроль поступающей древесины. Система закупки и другие элементы системы отслеживания происхождения древесины оцениваются аудитором.

Требования стандарта контролируемой древесины по сути являются лишь первым шагом к тому, чтобы лесопользователь ввел элементы контроля за происхождением древесины, и снижают вероятность подмешивания к сертифицированной древесине указанных выше неприемлемых категорий древесины, но не могут обеспечить полное исключение сомнительных поставок.

Следует отметить, что никакие, даже самые совершенные системы отслеживания происхождения древесины не будут работать, если они будут изолированы от гражданского общества и местного населения. В этом отношении уникальной особенностью добровольной лесной сертификации по системе FSC является вовлечение в процесс сертификации и контроля представителей заинтересованных сторон. FSC широко трактует понятие «заинтересованная сторона», поэтому на процесс сертификации могут влиять как государственные органы, так и местное население. В частности, региональные и местные органы управления лесами и контроля за лесопользованием, местное население, как правило, располагают сведениями о фактах незаконных рубок, коррупции, различных нарушениях в деятельности предприятия. Перед началом сертификации аудитор обязан опросить представителей заинтересованных сторон об их отношении к компании, имеющейся у них информации о лесонарушениях и пр. Зачастую до начала

сертификации опрашивается несколько десятков организаций, каждое из которых может предоставить аудитору необходимую информацию. Наиболее заинтересованные представители могут принять участие в сертификации в качестве наблюдателей, что и происходит во многих сертификационных проектах.

Таким образом, добровольная лесная сертификация обеспечивает повышение качества лесопользования и, как следствие, существенное снижение уровня незаконной заготовки на арендованной территории, а также снижение вероятности поступления древесины сомнительного происхождения на предприятие в результате закупки на стороне. Тем не менее сертификация сама по себе не является панацеей от незаконных рубок и тем более не будет действовать там, где лесопользователи не желают переходить к ответственному управлению. Сертификация должна действовать в комплексе с другими мерами борьбы с незаконными рубками.

В настоящее время трудно в количественном выражении оценить такое снижение, так как идет реформа лесопользования и многие аспекты лесопользования, которые раньше были объектом разрешительного права, стали объектом заявительного права. Но все же механизмы ответственного управления лесами, независимой оценки со стороны аудитора, вовлечения заинтересованных сторон обеспечивают более высокий уровень лесопользования и контроля, а значит, и способствуют снижению уровня незаконных лесозаготовок в лесном секторе Российской Федерации. Немаловажным является также аспект повышения авторитета отечественного лесопользования и продвижения продукции ответственных лесозаготовителей на наиболее привлекательные рынки.

ЛИТЕРАТУРА

1. Незаконные рубки и методы борьбы с ними в Российской Федерации / МПР РФ и Федеральное агентство лесного хозяйства. М., 2005. 25 с.
2. Оценка объемов древесины сомнительного происхождения и анализ практики внедрения систем отслеживания происхождения древесины в ряде многолесных регионов северо-запада, Сибири и Дальнего Востока России / Лесная программа WWF России. М., 2006. 56 с.