



Рекомендации семинара

«Интенсивное и устойчивое управление лесами: отечественный и зарубежный опыт, перспективы развития в России»



Прозрачный мир
НЕКОММЕРЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО



WORLD
RESOURCES
INSTITUTE



Некоммерческое партнерство «Прозрачный мир» и Всемирный фонд дикой природы (WWF России) осуществляют международный проект «Интенсивное и устойчивое лесопользование в России». Целью проекта является содействие интенсификации лесного хозяйства в освоенных лесах России с учетом передового отечественного и зарубежного опыта, современных подходов ведения устойчивого лесного хозяйства.

В рамках проекта при поддержке Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области 24–25 ноября 2011 года в г. Архангельске состоялся семинар «Интенсивное и устойчивое управление лесами: отечественный и зарубежный опыт, перспективы развития в России».

В семинаре приняли участие более 80 представителей различных заинтересованных сторон, в том числе Федерального агентства лесного хозяйства, органов управления лесами субъектов Российской Федерации, научных и образовательных учреждений, лесопромышленных компаний, неправительственных организаций, СМИ.

На семинаре обсуждены следующие темы:

- российский и зарубежный опыт устойчивого управления лесами, интенсификации лесного хозяйства;
- экономические и правовые перспективы и ограничения для развития интенсивного устойчивого лесного хозяйства в России;
- подходы к выявлению территорий, перспективных для развития интенсивного устойчивого лесного хозяйства с

использованием данных дистанционного зондирования;

- экологические риски, связанные с интенсивным ведением лесного хозяйства.

В рамках семинара состоялось заседание рабочей группы Рослесхоза по интенсификации лесного хозяйства и лесопользования и наблюдательного совета проекта. В его рамках также организована работа двух круглых столов: «Правовые и экономические перспективы и ограничения для развития интенсивного устойчивого лесопользования» и «Дистанционное зондирование и ГИС-технологии для решения проблем интенсификации лесопользования».

В результате были выработаны следующие рекомендации:

Рослесхозу:

- создавать стимулы для ведения интенсивного устойчивого лесного хозяйства, содействовать развитию рыночных механизмов, которые будут поощрять ведение лесного хозяйства в течение всего цикла лесовыращивания, в том числе предусмотреть возможность предоставления специальных субвенций на великовидные рубки ухода;
- выступить с законодательной инициативой по реформированию структуры финансового обеспечения деятельности лесного хозяйства, предусмотрев направление основной части платы за использование лесных ресурсов непосредственно на ведение лесного хозяйства, защиту и охрану леса через бюджетные системы субъектов Российской Федерации;
- содействовать обеспечению взаимной согласованности требований, заложенных в нормативно-правовой базе лесопользования и их направленности на экономическую эффективность лесного хозяйства, при обеспечении экологической устойчивости и социальной ответственности;
- формировать нормативно-правовую базу, связанную с интенсификацией лесного хозяйства, направленную на достижение конкретных целей, в том числе результатов лесовосстановления, параметров древостоя по итогам рубок ухода, насаждений с заданными качествами и т. д.;
- контролировать не только выполнение объемов работ по лесовосстановлению, рубкам ухода и другим лесохозяйственным мероприятиям, но и их эффективность;
- при совершенствовании нормативно-правовой базы управления лесами учесть так называемую региональную составляющую, облегчить процедуру внесения изменений в лесные планы и лесохозяйственные регламенты, а также в целом расширить самостоятельность лиц, осуществляющих лесопользование, в отношении принятия

© А. Овчинников



Заседание круглого стола «Правовые и экономические перспективы и ограничения для развития интенсивного устойчивого лесопользования»



решений по проведению лесохозяйственных мероприятий с учетом конкретных региональных, лесорастительных условий, задач по обеспечению лесовозобновления, сохранения биоразнообразия и т. д.;

- сделать расчетную лесосеку реальным инструментом планирования объемов изъятия древесины и обеспечения неистощительности лесопользования. Фактические объемы заготовки древесины должны учитывать:
 - экономическую доступность лесов;
 - цели лесопользования на данной территории;
 - объемы древесины, исключенные из пользования с целью сохранения биоразнообразия (ОЗУ, ЛВПЦ, ключевые биотопы и др.);
 - реальную интенсивность ведения лесного хозяйства (воспроизводства и ухода за лесом);
- создать правовые возможности для ведения опытно-экспериментальной работы в лесу на базе лесопромышленных предприятий на договорных условиях с научными, учебными и научно-производственными учреждениями для разработки практических подходов к ведению интенсивного устойчивого лесного хозяйства, проведения опытно-производственной проверки теоретических разработок и экспериментов научных, учебных и научно-производственных учреждений, для оценки результатов научных разработок;
- ввести обязательные квалификационные требования к сотрудникам, занимающим руководящие должности в органах управления лесами субъектов Российской Федерации, предусмотрев назначение на такие должности специалистов с профильным образованием и опытом работы в лесном хозяйстве не менее 5 лет;
- стимулировать развитие комплексного (многоцелевого) лесопользования как варианта интенсификации ведения лесного хозяйства;
- способствовать внедрению на территориях аренды предприятий лесного сектора комплексных и комбинированных рубок для интенсификации процессов лесовыращивания в эксплуатационных и защитных лесах;
- предусмотреть для арендатора возможности сохранять ЛВПЦ. Для этого:
 - включить в перечень ОЗУ старовозрастные (малонарушенные) леса, редкие экосистемы, леса, имеющие важное социальное и культурно-историческое значение для местного населения, места обитания редких и исчезающих видов;
 - предусмотреть возможность сохранения и (или) придания статуса ООПТ малонарушенным лесным территориям;



Участники семинара: Дмитрий Кутепов, консультант по лесной экологии консалтингового центра «Тефра», и Владимир Липаткин, декан факультета лесного хозяйства МГУЛ (справа)

- разрешить исключать ЛВПЦ из расчета нормы лесопользования и при выявлении крупных ЛВПЦ на территориях аренды предприятий компенсировать арендаторам выпадающие объемы пользования за счет предоставления дополнительных участков леса или снижения арендной платы;
- полностью или частично передать полномочия по выделению ОЗУ и установлению их границ органам государственной власти субъектов Российской Федерации;
- разработать порядок использования лесов в местах традиционного проживания и хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока;



Выступление Михаила Карпачевского (НП «Прозрачный мир»)



Выступает С. Шевелев, начальник управления лесного хозяйства Министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области



© А. Овчинников



Бурное обсуждение проблем интенсификации лесопользования

- интегрировать в подзаконные акты требования международных конвенций, ратифицированных Российской Федерацией, в том числе Конвенции о биологическом разнообразии, Конвенции о водно-болотных угодьях, имеющих международное значение, главным образом, в качестве местообитаний водоплавающих птиц, Конвенции по международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения, Панъевропейской стратегии в области биологического и ландшафтного разнообразия;
- ввести процедуру оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) при подготовке лесохозяйственных регламентов и проектов освоения лесов с обязательным общественным обсуждением и учетом информации о биоразнообразии, экологической и социальной ценности лесов;
- предусмотреть возможность оставлять до 30–40 % запаса древесины на корню на лесосеке при сплошных рубках для сохранения биоразнообразия и лесной среды в виде компактных участков древостоя, имеющих природоохранное и экологическое значение, если их оставление не приведет к ухудшению санитарной обстановки в лесах;
- расширить перечень оставляемых объектов на сплошных рубках (старые деревья нецелевых пород; крупные деревья с дуплами; деревья с большими гнездами птиц; деревья-ветераны, возраст которых заметно превосходит средний возраст деревьев господствующего полога; деревья редких в данной местности пород), снять ограничение по высоте оставляемых пней;
- предусмотреть возможность расширения на региональном уровне списка деревьев ценных древесных пород, не подлежащих рубке;
- предусмотреть возможность учета затрат арендатора на проведение лесохозяйственных мероприятий, связанных с улучшением качества лесов (например, в ходе аукциона после окончания срока аренды лесного участка);
- при участии всех заинтересованных сторон начать работу над созданием методик экономической оценки экосистемных услуг леса для их учета в процессе планирования лесопользования;
- активизировать информационно-просветительскую работу с населением для изменения отношения к лесу, распространять больше информации о средообразующей роли леса и его других экосистемных функциях;
- содействовать распространению лучшего отечественного и зарубежного опыта интенсивного устойчивого лесного хозяйства;
- возобновить регулярную публикацию в открытой печати справочников о лесах страны и субъектов федерации, а также о происходящих изменениях характеристик лесов;

- содействовать подготовке кадров в вузах и других профильных учебных заведениях для обеспечения интенсификации лесного хозяйства;
- усилить возможности диалога заинтересованных сторон по обеспечению интенсивного и устойчивого лесного хозяйства, активизировать работу группы по интенсификации лесного хозяйства и лесопользования, учесть при этом международный опыт работы подобных групп, представляющих разные стороны лесных отношений, в частности опыт Финляндии, и вынести на обсуждение рабочей группы такие вопросы, как:
 - анализ и совершенствование нормативно-правовой базы в контексте интенсификации лесного хозяйства с учетом практического опыта российских лесозаготовительных, лесохозяйственных и неправительственных природоохранных организаций;
 - совершенствование нормативов ведения лесного хозяйства прежде всего за счет конкретизации целей и количественных параметров;
 - гармонизация требований добровольной лесной сертификации и российского лесного законодательства;
 - детализация целевых прогнозных показателей на региональном уровне в контексте интенсификации лесного хозяйства;
- начать диалог с разными заинтересованными сторонами с целью формирования национальной лесной политики Российской Федерации;
региональным органам управления лесами:
- начать диалог с заинтересованными сторонами с целью формирования региональной лесной политики, которая соответствовала бы национальной лесной политике Российской Федерации;
- конкретизировать цели лесопользования с учетом особенностей и значения в отдельных частях региона;
- полнее использовать потенциал процедур и документов регионального лесного планирования (лесные планы, регламенты и др.) для обеспечения возможности учета региональных особенностей при планировании и осуществлении лесохозяйственных мероприятий;
- способствовать созданию региональных примеров интенсификации лесного хозяйства на арендных территориях лесопромышленных компаний в местах возможных конфликтов между экономическими и природоохранными ценностями лесов, там, где начал наблюдаться дефицит доступных лесных ресурсов;
компаниям лесного сектора, научно-образовательным учреждениям и НПО:
- способствовать продвижению идеи интенсификации лесного хозяйства через доступные механизмы (общественные советы, проекты, создание коалиций с бизнесом и т. д.);
- изучать, накапливать информацию, пропагандировать и внедрять на предприятиях лесного сектора лучший международный и отечественный опыт устойчивого лесопользования. Подготавливать рекомендации для утверждения их органами управления лесным хозяйством соответствующего уровня, в сферу компетенции которых входят данные вопросы;
- организовывать обучение сотрудников и студентов по специальным курсам и дисциплинам, отражающим разные аспекты устойчивого лесопользования;
- активнее взаимодействовать с разными заинтересованными сторонами для достижения общих целей совершенствования управления лесами России во благо нынешнего и будущих поколений, участвовать в подготовке рекомендаций и позиций.

Принято участниками круглых столов
25 ноября 2011 года ▲