



РАЗВИТИЕ ПАРТНЕРСКИХ ОТНОШЕНИЙ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСНЫМИ ЛАНДШАФТАМИ: ОПЫТ МОДЕЛЬНЫХ ЛЕСОВ

П. Бессо, Б. Боннелл, К. Муни,
Секретариат Международной сети модельных лесов

Введение

В начале 1990-х годов была разработана Канадская программа по модельным лесам. Ее целью стало стремление вовлечь в процесс устойчивого управления лесами различные заинтересованные стороны в качестве активных партнеров.

В те годы в лесном секторе Канады происходило множество серьезных конфликтных ситуаций, которые негативно отражались на работе лесной промышленности, органов государственного управления, международной торговле и жизни коренного населения. Суть конфликтов составляло различие взглядов на методы управления лесным хозяйством, процессы принятия решений и роль нетрадиционных методов реализации лесных товаров и услуг. В целом это был период, когда традиционные парадигмы лесного планирования и управления стали вытесняться новыми идеями. Этот процесс не завершен до сих пор и в разных формах продолжается во многих странах.

Когда была выдвинута идея создания модельных лесов, она была новаторской — в ней содержался путь исчерпывающего и конструктивного вовлечения в управление ландшафтами гражданского общества, а также структур государственного управления, лесной промышленности, коренного населения, научно-исследовательских и неправительственных организаций. При этом предлагалось создать комплексные, независимые и многофункциональные группы заинтересованных сторон, представляющих сложность и разнообразие ландшафтов, которые они населяют. Задача этих сторон виделась как организация совместной работы для достижения общего понимания устойчивости в местном контексте, постановка общих целей и достижение результатов¹. Итогом этой деятельности стала разработка модели устойчивости,

© International Model Forest Network Secretariat (IMFNS)



Питер Бессо, исполнительный директор Секретариата международной сети модельных лесов



© WWF России / Д. ЛУГОВАЯ

которую можно адаптировать и успешно применять в различных условиях.

Первый положительный опыт организации модельных лесов в Канаде послужил правительству страны мотивацией для создания Международной сети модельных лесов. Об этой инициативе заявлено в 1992 г. на Конференции ООН по окружающей среде и развитию («Планета Земля»). К совместной работе по ее развитию были приглашены правительства других государств. С самого начала идею поддержали Россия и Мексика, которые начали активно сотрудничать с Канадой в этой сфере. В настоящее время Международная сеть модель-

ных лесов (IMFN) объединяет более 20 государств и почти 50 модельных лесов.

¹ См. Besseau, P., Dansou, K. and Johnson F. 2002. The International Model Forest Network (IMFN): Elements of Success. *The Forestry Chronicle*, vol. 78, no. 5.



Что такое модельный лес?

Модельный лес, с одной стороны, — это географическое понятие, с другой — особый процесс общественного участия в устойчивом управлении лесными ландшафтами и природными ресурсами. С географической точки зрения модельный лес представляет собой достаточно большую территорию, на которой представлено все разнообразие лесных ресурсов и возможностей их использования. По сути, это целый ландшафтный комплекс с лесами и сельскохозяйственными угодьями, особо охраняемыми природными территориями, водными объектами и населенными пунктами. Однако главный ресурс модельного леса составляют люди. Модельный лес олицетворяет подход, основанный на принципах добровольного участия и партнерства для достижения устойчивости, который применяется людьми, хорошо знающими и использующими ресурсы модельной территории. Ключевым моментом в поиске путей достижения устойчивости на местном уровне является широкое общественное участие.

Вот из каких компонент состоит понятие «модельный лес»:

- **ландшафт** — достаточно большая территория, на которой представлено все разнообразие лесных ресурсов и возможностей их использования, включая экологические, социальные и экономические;
- **широкое общественное участие** — люди, заинтересованные в рациональном использовании природных ресурсов своего региона, вырабатывающие способы достижения совместного видения местных приоритетов и целей устойчивого развития и сообща достигающие поставленные цели. Их партнерские отношения основаны на принципах прозрачности и согласия;
- **устойчивость** — создание модельного леса нацелено на достижение устойчивого управления природными ресурсами как на практическом уровне, так и на политическом и законодательном. При этом заинтересованные стороны постоянно вовлечены в процесс разработки и апробации инновационных подходов к устойчивому управлению природными ресурсами.

Комплексность подхода, значительный масштаб, влияние на политическом и законодательном уровнях и широкий круг заинтересованных сторон позволяют выделить концепцию модельных лесов из ряда схожих инициатив по устойчивому управлению лесами. Более того, в мире действуют и проектируются почти 50 модельных лесов, что является мощным инструментом, с помощью которого Международная сеть модельных лесов продолжает демонстрировать успешные инновационные, малозатратные и эффективные возможности решения вопросов устойчивого

развития. Для членов Сети модельные леса также служат источниками информации о подходах к решению практических и теоретических задач.

Модельные леса успешно работают в самых разных ландшафтах — от бореальных лесов Швеции до умеренных лесов Патагонии и тропических лесов Индонезии. Каждый из этих ландшафтов исторически уникален, не повторим по воздействию со стороны местного населения, культурным и лесным ресурсам, а также в законодательном смысле. Тем не менее гибкость подхода, который лежит в основе концепции модельных лесов, позволяет использовать ее в управлении природными ресурсами на самых разнообразных территориях, включая океаны, горы, мангровые заросли и водосборные бассейны.

Учитывая существенные различия территорий и регионов, Международной сети модельных лесов необходим единый стержень для поддержания целостности и взаимодействия между своими членами. Таким стержнем являются шесть основополагающих принципов, которые лежат в

основе деятельности всех модельных лесов (см. рисунок на с. 4).

Международная сеть модельных лесов

Международная сеть модельных лесов создана для эффективного обмена информацией и опытом для быстрого распространения инноваций. Работа Сети поддерживается Секретариатом, который располагается в Оттаве (Канада). Одной из основных задач Секретариата является интегрированное развитие передовой практики устойчивого управления лесными ландшафтами и природными ресурсами на глобальном уровне.

Модельные леса не возникают и не существуют сами по себе. Они представляют собой комплексную систему взаимоотношений между населением, лесной промышленностью, другими организациями и группами. Кто-то должен в самом начале посадить семя,

т. е. начать информационную работу с различными заинтересованными сторонами, подтолкнуть потенциальных участников процесса к взаимодействию. В этом и заключается роль Сети. Она аккумулирует опыт отдельных модельных лесов по всему миру, помогая развиваться им и создавать новые.

Партнерство в рамках модельных лесов не устанавливается быстро и просто. Однако экосистемы подвергаются все большему негативному воздействию из-за возрастающей интенсивности природопользования. Принимая в расчет тот фактор, что лица или группы лиц, не имевшие ранее возможности участвовать в процессе, обладают практическими знаниями и навыками, необходимыми для обеспечения устойчивого природопользования, можно утверждать, что такое партнерство — насущная необходимость для достиже-



Территория модельного леса «Прилузь»

© International Model Forest Network Secretariat (IMFNS)



Международная сеть модельных лесов
 основополагающие принципы модельных лесов

Версия
 от 24 января 2008 г.

1 Партнерство	2 Ландшафт	3 Приверженность к устойчивости	4 Управление	5 Программа деятельности	Обмен информацией, наращивание потенциала и развитие информационных сетей
<p>1.1. Каждый модельный лес является нейтральной площадкой для добровольного диалога представителей заинтересованных сторон, отстаивающих свои интересы по использованию природных ресурсов территории</p>	<p>2.1. Большая территория, на которой представлен широкий спектр полезных лесов, включающих экологические, социальные и экономические</p>	<p>3.1. Заинтересованные стороны привержены сохранению и устойчивому использованию природных ресурсов и лесного ландшафта в целом</p>	<p>4.1. Управление модельными лесами построено на принципах представительства, участия, прозрачности, подотчетности и направлено на обеспечение успешной совместной работы заинтересованных сторон</p>	<p>5.1. Деятельность модельных лесов отражает видение потребностей заинтересованных сторон, ценностей и проблем, возникающих при управлении природными ресурсами</p>	<p>6.1. Модельные леса содействуют наращиванию потенциала заинтересованных сторон по устойчивому управлению природными ресурсами, сотрудничеству и обмену опытом</p>
<p>1.2. Заинтересованные стороны представляют в модельном лесу различные сектора общества и интересы, но преследуют общую цель — достичь устойчивого управления природными ресурсами территории</p>	<p>2.2. Природные ресурсы территории рассматриваются заинтересованными сторонами в экологическом, социальном и экономическом аспектах</p>	<p>3.2. Подходы к устойчивому развитию направлены на извлечение и справедливое распределение экономических и социальных пользаемых от использования природных ресурсов</p>	<p>4.2. Заинтересованные стороны работают совместно, основываясь на принципе достижения консенсуса в видении целей и задач модельного леса</p>	<p>5.2. Управление модельными лесами подразумевает эффективное планирование и мониторинг</p>	<p>6.2. Модельные леса способствуют наращиванию потенциала на местном и национальном уровнях по устойчивому управлению природными ресурсами</p>
<p>1.3. В диалоге участвуют представители науки и образования, общественности, частного сектора, а также неправительственных и местных организаций.</p> <p>Управление на любом уровне в рамках модельного леса основано на принципах добровольности и широкого привлечения общественности.</p> <p>В партнерстве по модельному лесу нет места дискриминации групп и отдельных лиц</p>	<p>2.3. Модельный лес занимает определенную географическую территорию, представляющую собой разнообразие экосистем, схем и подходов к управлению природными ресурсами, различные права собственности на них.</p> <p>Лес и другие природные ресурсы предоставляют местному населению возможность пользоваться разнообразной продукцией и услугами, а также иными полезностями.</p> <p>Модельный лес является «рабочей площадкой», на которой представлены различные интересы заинтересованных сторон и виды пользования природными ресурсами</p>	<p>3.3. Модельные леса содействуют экономическому росту и диверсификации как необходимым условиям устойчивого развития местного населения.</p> <p>Модельные леса способствуют разработке инновационных подходов в области устойчивого развития при условии справедливого распределения издержек и преимуществ</p>	<p>4.3. Общее видение устойчивого управления ландшафтом и природными ресурсами территории разрабатывается при участии всех заинтересованных сторон.</p> <p>Модельный лес служит площадкой для эффективного разрешения споров и конфликтных ситуаций, возникающих при управлении природными ресурсами</p>	<p>5.3. Стратегический план развития и программа деятельности, отражающая нужды, ценности и проблемы заинтересованных сторон, учитывают цели и задачи национальных программ развития лесного сектора и другие национальные и региональные программы.</p> <p>Созданы практические механизмы по внедрению плана стратегического развития и мониторингу</p>	<p>6.3. Модельные леса способствуют и организуют программы обучения и долгосрочной информационной поддержки.</p> <p>Программы по обмену информацией и опытом, поддерживаемые модельными лесами, оказывают существенное влияние на заинтересованные стороны и широкую общественность</p>
<p>3.4. Модельные леса поддерживают деятельность, позволяющую сохранить целостность ландшафта</p>	<p>3.5. Модельные леса — площадки для изучения и применения методов, поддерживающих и восстанавливающих экологическую целостность ландшафта</p>	<p>3.4. Модельные леса поддерживают деятельность, позволяющую сохранить целостность ландшафта</p>	<p>4.4. В основе управления деятельностью модельного леса лежат взаимное доверие сторон, прозрачность и совместное принятие управленческих решений, уважение к различным интересам и ценностям</p>	<p>5.4. Модельные леса содействуют развитию инноваций в сфере устойчивого управления природными ресурсами</p>	<p>6.4. Модельные леса активно обмениваются опытом, научными и практическими наработками с другими модельными лесами и иными организациями</p>
<p>4.5. В распоряжении представителей заинтересованных сторон имеются понятные для всех правила, процедуры и методы выражения мнения и участия в процессе принятия решений</p>	<p>4.6. Модельные леса имеют структуры, обеспечивающие прозрачность и подотчетность, позволяющие определять приоритеты и достигать эффективности управления</p>	<p>4.5. В распоряжении представителей заинтересованных сторон имеются понятные для всех правила, процедуры и методы выражения мнения и участия в процессе принятия решений</p>	<p>4.5. В распоряжении представителей заинтересованных сторон имеются понятные для всех правила, процедуры и методы выражения мнения и участия в процессе принятия решений</p>	<p>5.5. Модельные леса способствуют ведению научных исследований и практическому внедрению новых и инновационных идей, подходов, методов и технологий устойчивого управления природными ресурсами.</p> <p>Планирование в модельных лесах учитывает передовые научные технологии, а также традиционные знания.</p> <p>Модельные леса содействуют накоплению и синтезу знаний, которые помогают заинтересованным сторонам, вовлеченным в разработку политических решений по устойчивому управлению природными ресурсами на местном, региональном и глобальном уровнях</p>	<p>6.5. Модельные леса осуществляют обмен информацией и опытом на национальном, региональном и международном уровнях, с помощью различных мероприятий и подходов.</p> <p>6.6. Модельные леса создают и поддерживают информационные сети</p>
<p>4.7. Созданы советы, секретариат или другие исполнительные механизмы по обеспечению деятельности модельных лесов</p>	<p>6.7. Модельные леса участвуют в совместных мероприятиях с другими модельными лесами.</p> <p>Модельные леса участвуют в мероприятиях и в работе структур управления, целью которых является укрепление национальных, региональных и международных сетей модельных лесов</p>	<p>6.7. Модельные леса участвуют в совместных мероприятиях с другими модельными лесами.</p> <p>Модельные леса участвуют в мероприятиях и в работе структур управления, целью которых является укрепление национальных, региональных и международных сетей модельных лесов</p>	<p>6.7. Модельные леса участвуют в совместных мероприятиях с другими модельными лесами.</p> <p>Модельные леса участвуют в мероприятиях и в работе структур управления, целью которых является укрепление национальных, региональных и международных сетей модельных лесов</p>	<p>6.7. Модельные леса участвуют в совместных мероприятиях с другими модельными лесами.</p> <p>Модельные леса участвуют в мероприятиях и в работе структур управления, целью которых является укрепление национальных, региональных и международных сетей модельных лесов</p>	<p>6.7. Модельные леса участвуют в совместных мероприятиях с другими модельными лесами.</p> <p>Модельные леса участвуют в мероприятиях и в работе структур управления, целью которых является укрепление национальных, региональных и международных сетей модельных лесов</p>





ния устойчивого развития. Это подтверждается всем опытом развития Сети. На политическом и законодательном уровнях модельные леса являются эффективным инструментом апробации, адаптации и внедрения новых практик и подходов в разработку стратегии эффективного природопользования и принятия соответствующих законов.

Важно отметить, что партнерство в рамках модельных лесов не оспаривает права владения землей. Напротив, землепользователи и землевладельцы представлены в структурах управления модельными лесами так же, как и другие заинтересованные стороны: наука, образование, местное население и коренные народы. Задачей модельных лесов является выработка инновационных управленческих подходов, которые по своему выбору могут использовать землевладельцы и землепользователи благодаря поддержке модельных лесов в виде оказания помощи своих специалистов и выделением средств из своего бюджета.

Участие в проекте модельного леса — это признание того, что общие проблемы требуют общих решений и готовности со стороны заинтересованных сторон использовать подходы, выработанные модельными лесами.

Примечательно, что отсутствие прав на владение или на контроль над землей не является слабой стороной, а, наоборот, придает модельным лесам больший вес: они становятся поистине нейтральным центром для совместного обсуждения и принятия решений землевладельцами, землепользователями и другими заинтересованными сторонами.

Цели Международной сети модельных лесов

Главной целью международной инициативы является развитие глобальной сети модельных лесов, которые представляли бы основные экосистемы планеты. Члены Сети стремятся к тому, чтобы все партнеры независимо от их политического и экономического статуса могли бы использовать преимущества Сети и перенимать ее опыт и наработки, поскольку все члены имеют одну задачу — достичь устойчивого управления лесными ландшафтами.

Основными целями Сети являются:

- содействие международному сотрудничеству и обмену идеями по разработке подходов к устойчивому управлению лесами;
- содействие международному сотрудничеству в решении важнейших вопросов, стоящих перед наукой о лесах и социологией, которые являются основой в поиске новых моделей управления природными ресурсами;
- содействие международному обсуждению критериев и принципов устойчивого развития.

В долгосрочной перспективе Сеть станет основой для международного сотрудничества по устойчивому управлению лесными ресурсами на глобальном уровне. Участвующие в работе Сети модельные леса готовы делиться опытом, чтобы их наработки в сфере управления и сохранения лесов утвердились на больших лесных пространствах во благо человечества.

Миссия Международной сети модельных лесов — поддерживать устойчивое управление лесами планеты, учитывая местные экологические и социальные проблемы, а также угрозы глобального масштаба

Модельные леса связаны единой философией, но каждый из них имеет свои особенности в работе и задачах по сохранению биоразнообразия. Каждый отдает дань уважения традициям и культуре других народов, способствует дивер-

сификации экономики, просвещению, повышению эффективности ведения сельского и лесного хозяйства и др.

Секретариат Международной сети модельных лесов

Роль Секретариата заключается в развитии глобальной сети модельных лесов, направленных на достижение устойчивости управления лесными ландшафтами планеты. Секретариат подотчетен совету директоров, который состоит из представителей донорских организаций и других агентств по оказанию помощи¹.

Секретариат обеспечивает ежедневную координацию и поддержку развития Сети, работает над ее расширением. Там же, где отсутствуют региональные сети, помогает модельным лесам в следующих областях:

- информационный обмен технологиями и ноу-хау между отдельными модельными лесами и регионами;
- расширение ресурсной базы;
- техническая и логистическая поддержка в создании и развитии модельных лесов;
- коммуникация, работа над продвижением идеи создания модельных лесов;
- целенаправленные программы поддержки (по мере возможности);
- развитие партнерских взаимоотношений и наращивание потенциала;
- аккумулирование и накопление опыта;
- мониторинг и оценка.

Каждый модельный лес имеет свою историю землепользования и управления, обладает определенным набором ценностей, важных для конкретной территории и всей Сети в целом, включая:

- развитие партнерства и создание потенциала;
- устойчивую экономическую диверсификацию;
- мониторинг достижения устойчивости управления лесными ландшафтами;
- развитие и демонстрацию лучших систем управления лесами;
- мониторинг и оценку;
- управление на основе вовлечения разных заинтересованных сторон и поддержку развитию гражданского общества;
- разрешение конфликтов;
- интегрированное планирование и управление природными ресурсами и водосборами.

История развития Международной сети модельных лесов

В 1994 г. за пределами Канады было основано три модельных леса — два в Мексике и один на Дальнем Востоке. У каждого из них есть лес-побратим в Канаде. К концу 3-летнего пилотного периода стало ясно, что эти «международные» экспериментальные леса вполне успешны и не только приносят существенную пользу местному населению, но их опыт ценен и для всех других модельных лесов.

Те, кто занимается модельными лесами, знают, что совместная работа на принципах партнерства и добровольности снижает интенсивность конфликтов между заинтересованными сторонами, способствует появлению свежих идей

¹ Место расположения Секретариата Международной сети модельных лесов — Министерство природных ресурсов Канады (Лесная служба Канады). В Совет директоров также входят Министерство иностранных дел и международной торговли Канады (DFAIT), Канадское агентство международного развития (CIDA), Латиноамериканская сеть модельных лесов (IAMFN) и Организация по продовольствию и сельскому хозяйству ООН (FAO).



Создание первого национального парка на Дальнем Востоке

Благодаря хорошо развитой системе дорог модельный лес «Гассинский» легко доступен для местных жителей, которые издавна используют его для заготовки дров и других ресурсов. К сожалению, такое интенсивное использование привело к сокращению количества старовозрастных деревьев, необходимых для обитателей леса.

Несмотря на то, что ранее на Дальнем Востоке не существовало ни одного национального парка, партнерство модельного леса поставило перед собой такую задачу для снижения антропогенного давления на местную флору и фауну и обеспечения баланса между экономическим развитием и природоохранной деятельностью. В середине 1990-х годов партнерство модельного леса и руководители краевой лесной службы выступили с инициативой создания национального парка «Ануйский». Это предложение поддержали международные организации: Секретариат Международной сети модельных лесов, модельный лес «Мак Грегор» (Канада) и Всемирный фонд дикой природы.

На собрании заинтересованных сторон в начале 2000 г. некоторые партнеры по модельному лесу резко негативно высказались в отношении создания парка. Лесопромышленники, коренное и местное население опасались снижения своих доходов и ограничения доступа к ресурсам. Сторонникам создания парка удалось переубедить противников. В качестве аргументов приводились следующие преимущества: сохранение насаждений, водных ресурсов, включая места нереста, а также бесплатная заготовка лекарственных растений и других недревесных ресурсов леса коренным населением. В 2002 г. национальный парк «Ануйский» все же был создан и занял 427 тыс. 405 га. Согласно постановлению главы администрации Хабаровского края от 10 января 2001 г. парк объявлен зоной, где запрещается неконтролируемое лесопользование и обеспечивается защита лесов от пожаров, насекомых-вредителей и болезней. Более того, на территории парка предполагалось повысить уровень ведения лесного хозяйства, использовать животный, растительный мир и другие природные ресурсы, опираясь на научные исследования. На эти нужды выделялись существенные материально-технические средства.

Кроме того, постановление обязывает Нанайский лесхоз (один из партнеров модельного леса «Гассинский») разработать и осуществлять дополнительные меры по борьбе с лесными пожарами и лесопатологическому мониторингу. Благодаря этой деятельности число лесных пожаров на территории парка снизилось более чем на 95 % по сравнению с периодом 1998–2001 гг. На территории парка были существенно ограничены рубки, удвоен объем лесовосстановления по сравнению с периодом 1994–2001 гг. Успешными оказались и усилия по охране животного мира, направленные на сохранение сибирского тигра: численность популяции не только стабилизировалась, но и возрастает.

С этого времени модельный лес «Гассинский» продолжает играть роль модератора, организуя встречи заинтересованных сторон, природоохранных организаций и групп, хозяйственная деятельность которых зависит от ресурсов парка. Успешно зарекомендовали себя такие мероприятия по управлению конфликтами, как информирование и просвещение, выделение зон, в которых разрешен сбор недревесных ресурсов, мониторинг общественного мнения о деятельности по устойчивому управлению лесами и увеличение представительства коренного населения в Совете директоров модельного леса.

по достижению устойчивого экономического развития для местного населения, помогает возникновению новых концепций взаимоотношений между особо охраняемыми природными территориями и местным сообществом, а также что имеющиеся ресурсы используются с большей отдачей.

Также стало ясно, что Международная сеть модельных лесов может содействовать повышению уровня знаний: каждый модельный лес нарабатывает собственные инновации, опыт, навыки, механизмы, способствует преодолению сложностей, возникающих при решении вопросов устойчивого развития, и делится этими достижениями с другими модельными лесами.

К 2000 г. быстрое увеличение количества модельных лесов потребовало решения вопросов их участия в управлении Сетью, финансировании и развитии для сохранности качества и эффективности ее функционирования. Наиболее оптимальным решением этих проблем стало создание региональных сетей. На данный момент работают три региональные сети: латиноамериканская, канадская, азиатская. Еще три начнут действовать в скором будущем (средиземноморская, в бассейне реки Конго и российская).

Развитие модельных лесов в России

Россия стала одной из первых стран, поддержавших инициативу Канады по созданию Международной сети модельных лесов. Россия обладает богатым опытом взаимодействия с Канадой по лесам: эти две страны совместно управляют большей частью бореальных лесов планеты. Вот почему партнерство Канады и России по модельным лесам вполне естественно.

В 1994 г. для организации первого в России модельного леса на территории Хабаровского края было выделено 300 тыс. га. Поскольку в российском законодательстве нет понятия «модельный лес», был создан образцово-показательный лесхоз площадью 1 млн га, что значительно превысило первоначально запланированную площадь. Модельный лес «Гассинский» — первый модельный лес в России является примером уникального партнерства государственных структур управления лесами, организаций лесопромышленного комплекса, науки и местного населения, в том числе коренного. Он возник в эпоху больших перемен в российском обществе — экономических, политических и социальных. Оглядываясь назад, можно говорить о том, что этот модельный лес предложил подход по совместному решению проблем и планированию, который оказался в тот момент очень своевременным для России.

В последующие годы деятельность модельного леса принесла много плодов: составлен региональный план устойчивого развития, создан национальный парк, разработаны карты мест обитания редких и исчезающих растений и животных, возникли новые партнерские связи между заинтересованными сторонами, и, что самое важное, при планировании природопользования в крае стали учитываться наработки модельного леса.

В течение ряда лет организовано еще несколько модельных лесов, независимых от Международной сети: модельный лес «Прилузье» (Республика Коми), Псковский модельный лес (Псковская область), Кологривский модельный лес (Костромская область) и модельный лес «Ковдозерский» (Мурманская область). В июне 2006 г. в Санкт-Петербурге состоялась совместная встреча делегатов от этих пяти лесов с представителями Федерального агентства лесного хозяйства России (Рослесхоз) и Международной сети модельных лесов. Целью этой встречи являлось объединение этих лесов в неформальную национальную сеть. Было предложено объединить усилия модельных лесов России по следующим направлениям:



- достижение целей и задач собственных модельных лесов и установление партнерских взаимоотношений между ними;
- организация совместной работы для достижения общих целей;
- повышение эффективности и значимости модельных лесов и популяризация знаний об их деятельности.

В настоящее время Рослесхоз проводит оценку возможности создания обширной национальной сети модельных лесов. Заслуга в этом принадлежит Инициативной сети модельных лесов России. Таким образом, сотрудничество существующих и создание в России новых модельных лесов сыграло важную роль в рождении Циркумбореальной инициативы Международной сети модельных лесов, которая вместе со шведскими и канадскими охватит лесные ландшафты всего циркумбореального региона для более успешного решения вопросов по адаптации к изменению климата, борьбе с лесными пожарами, обеспечению устойчивого развития местного населения и других проблем, характерных для бореальных экосистем.

Эти новые возможности для научных исследований, обмена опытом и идеями как в рамках отдельных модельных лесов, так и на международном уровне подтверждают необходимость работы Международной сети в качестве катализатора новых возможностей, которые несут в себе инновации и их практическое применение на конкретных территориях. Их цель — приносить пользу партнерам на практическом и стратегическом уровнях для достижения устойчивости управления лесными ландшафтами. Работа Сети способствует генерации новых идей, знаний и подходов для их последующего применения отдельными модельными лесами. Это не простая работа, и для нее не всегда хватает ресурсов. Однако налаженные партнерские отношения на местном и международном уровнях представляют собой жизнеспособный механизм для успешного объединения стратегии устойчивого развития с практикой наиболее экономически эффективным, практическим и устойчивым образом.

Заключение

Уже более 10 лет партнерские отношения по модельным лесам являются высокоэффективным механизмом по разрешению конфликтов и вовлечению различных заинтересованных сторон в процесс управления, по охране природы и развитию информационных сетей. Почему же, если общественное участие на основе широкого вовлечения заинтересованных сторон является таким действенным инструментом, оно не является утвержденным стандартом по решению проблем устойчивого развития? Для успешного партнерства требуются время и значительные усилия. Донорские организации, правительственные структуры и другие организации, предоставляющие помощь, как правило, оперируют определенными сроками, и им необходимы конкретные — экономические или иные — краткосрочные или долгосрочные результаты.

Поскольку модельные леса в первую очередь занимаются социальными аспектами устойчивости, их необходимо рас-

сматривать как долговременные процессы, а не как проекты. Значительные успехи достигнуты экономической наукой, биологией и другими естественно-научными дисциплинами, связанными с управлением ресурсами. В то же время социальный аспект устойчивого управления людскими ресурсами и потребностями, которые удовлетворяются за счет окружающей среды, остается пока самым слабым звеном цепи и находится в числе основных вопросов, которым модельные леса уделяют большое внимание.

И, наконец, опыт модельных лесов на местном, региональном и трансграничном уровнях наглядно показывает, что и местные заинтересованные стороны, и стороны, ответственные за стратегическое развитие, общее управление и принятие решений, должны участвовать в процессе управления и в практической реализации принятых решений. В целом широкий спектр проблем, которыми занимаются модельные леса, характерен для большинства ландшафтов. Многие из проблем еще остаются, однако модельные леса путем организации диалога между различными заинтересованными сторонами способствуют поиску взаимоприемлемых решений.

Пример: Канада — проект по охране медведя гризли

Модельный лес «Футхилз», расположенный на 2,5 млн га в западной части Канады, включает в себя национальный парк «Джаспер», места нефтедобычи, лесозаготовок, уголь-

ные шахты, зоны отдыха и т. д. В 1999 г. модельный лес и его партнеры выступили с инициативой о разработке исследовательской программы, посвященной медведю гризли, чтобы предоставить лицам, принимающим решения в сфере управления природными ресурсами, необходимую информацию и инструменты планирования для обеспечения сохранения этих животных в центральной и западной частях провинции Альберта. Были изучены места обитания медведей гризли в Альберте на 100 тыс. км².



© International Model Forest Network Secretariat (IMFNS)

Медведь гризли — главный объект исследования на территории модельного леса «Футхилз»

Это стало беспрецедентным по сложности и размаху исследованием фауны для выработки механизмов управления природными ресурсами¹.

Исследователи отлавливали медведей и затем отпускали их на волю с ошейниками, оборудованными GPS-маяками. Эти маяки круглосуточно отслеживали перемещения животных, а полученные данные позволили принять инновационные управленческие решения. С помощью аэрокосмических снимков были составлены карты, отражающие вероятность нахождения гризли в тех или иных местах обитания в разное время года. Промышленный комплекс и органы государственного управления могут использовать эти данные для планирования своей деятельности для уменьшения воздействия на места обитания гризли.

¹ См. Foothills Model Forest (2004). In: *Footnotes, the Newsletter of the Foothills Model Forest*. Режим доступа: http://www.fmf.ca/CE/FN_F04/Fn_F04_tc.html (по данным на 25 апреля 2006 г.).



На начальных стадиях исследовательского проекта финансирование было предоставлено партнерством¹ по модельному лесу, затем участники проекта обратились за поддержкой к другим источникам. Благодаря тому, что партнеры сделали акцент на научные исследования, и стал возможен поиск дополнительных средств. Участие университета и других научных организаций позволило разработать и апробировать новые инновационные технологии. В свою очередь, эти инновации стали возможными для применения и в других научно-исследовательских программах, тем самым они способствовали развитию научно-практических подходов к охране животного мира. Проведенные исследования подтвердили, что медведи гризли могут жить в условиях развивающегося лесного хозяйства и добычи полезных ископаемых в данном регионе, что расходится с традиционными представлениями. Установлено, что изменения в окружающей среде, вызванные данными видами хозяйственной деятельности, не наносят ущерба местам обитания медведей гризли, а основной угрозой этим животным является уничтожение их человеком.

Теория, безусловно, важна, но еще важнее практическое применение научных знаний, дающее реальный долгосрочный эффект. Многие партнеры модельного леса уже используют данные и инструментарий, полученные в рамках этого научного исследования. Например, лесопромышленная компания Weldwood of Canada Limited разработала план развития лесной инфраструктуры в Атабаска Вест, в котором предусмотрено 30 %-ное сокращение протяженности нерекультивируемой дорожной сети по сравнению с традиционными подходами к дорожному планированию и строительству инфраструктуры в этом районе. Прокладка дорог постоянного пользования в местах обитания медведей и параллельно ручьям не планируется. Нововведения отражают трансформацию лесохозяйственной и других отраслей промышленности, составляющих подобные планы. Сейчас совершенствуются способы поимки медведей и установления на них маяков для научных исследований в Альберте и других регионах Северной Америки.

Разнообразие партнерских взаимоотношений в рамках модельного леса «Футхилз» явилось одним из главных факторов успеха проекта. Заинтересованные стороны признали важность исследований на территории региона: три из четырех спонсорских организаций — партнеров модельного леса для проведения исследований оказали финансовую помощь, а лица, принимающие решения, сумели воплотить в жизнь их результаты.

Пример: Чили — разрешение конфликтов

История индейского племени мапуче-понш, живущего на территории модельного леса «Араукариас дель Альто Малек», — это история неравенства, дискриминации и ограниченного участия в принятии решений коренного населения. Давняя история борьбы за земельные угодья повествует о трагедии народа мапуче, вытесняемого фермерами-поселенцами на территории, не подходящие для их жизни. Мапу-

че жили за счет различных проектов, поддерживаемых властями провинции, и доверяли заботу о своем существовании различным неправительственным организациям, выступавшим от их имени. Тем не менее эти организации были разрознены, не сотрудничали друг с другом и с властями провинции и практически не вовлекали представителей мапуче в принятие решений. Более того, работа, направленная на индивидуальную поддержку, привела к тому, что получавшие помощь не делили ее с другими представителями своего племени.

В 1999 г. на этой территории был создан модельный лес, который стал переговорной площадкой и форумом для достижения консенсуса в разрешении застарелых конфликтов.

Прозрачная структура управления основывалась на представительности сторон, и этот факт завоевал доверие всех, вовлеченных в спор. В Совет директоров модельного леса входят 22 человека, десять из которых представляют местное сельское население, в том числе семь индейцев. Участие в постоянном диалоге по выработке общих решений является для них формой прямой демократии, чего на этой территории никогда не происходило².

Модельный лес способствовал началу диалога между неправительственными организациями, местным и коренным населением, содействовал разработке стратегического пла-

на, координации встреч и дискуссий на темы, волнующие все заинтересованные стороны. Совместное использование ресурсов повысило эффективность работы. Каждый успешный шаг модельного леса не оставался без внимания и вовлекал в диалог все новые стороны. Чем шире становился Совет директоров, тем тяжелее было достигать консенсуса. Кроме того, было сложно осуществлять принцип равного участия в условиях очень разных уровней образования и культурного развития представите-

лей заинтересованных сторон. Процесс достижения сбалансированности кратко-, среднесрочных и долгосрочных планов развития затруднялся отсутствием адекватной поддержки.

Несмотря на сложности, индивидуальная мотивация представителей заинтересованных сторон постепенно отошла на второй план, ее сменило осознание важности и необходимости совместного достижения поставленных целей. Более того, в настоящее время Совет директоров получил национальную и международную известность как пример модели, в которой широко представлено местное население. Для успешного достижения поставленных задач необходимо желание всех заинтересованных сторон работать вместе. Модельный лес «Араукариас дель Альто Малек» предоставил такую возможность.



Территория модельного леса «Араукариас дель Альто Малек»

© International Model Forest Network Secretariat (IMFNS)

¹ В финансировании проекта по исследованию медведей гризли участвовали около 80 партнеров, включая Weldwood of Canada Ltd., Национальный парк «Джаспер», Alberta Sustainable Resource Development, департаменты Правительства Канады, Petro Canada, Центр по сохранению дикой природы, Университет Альберты, Университет Вашингтона, Mountain Equipment Coop и др.

² См. International Model Forest Network Secretariat. 2005. Governance in a Model Forest Context: Giving People a Voice in their Future. In: *Partnerships to Success in Sustainable Forest Management*. IMFNS, Ottawa.