



ИТОГИ VI конференции Национальной рабочей группы по добровольной лесной сертификации

Т. Яницкая, Е. Брусиловская,
Е. Перова, FSC России;
Н. Шматков, WWF России

Приуроченную к юбилейной дате конференцию организовал Российский национальный офис FSC. Данное мероприятие (Общее собрание членов) — высший орган некоммерческого партнерства «Национальная рабочая группа по добровольной лесной сертификации» (НП НРГ), уполномоченного представлять интересы FSC в России. Согласно Уставу партнерства, такие собрания проводятся по мере необходимости, но не реже раза в 2 года.

V конференция состоялась в 2010 году. На ней было принято решение об оформлении Национальной рабочей группы по добровольной лесной сертификации по схеме Лесного попечительского совета в форме некоммерческого партнерства и в целом одобрен Устав НП. Некоммерческое партнерство было зарегистрировано 27 июня 2011 года. Согласно Уставу, Общее собрание его членов уполномочено принимать ключевые решения, касающиеся дальнейшего развития системы FSC в России. Оно также вправе вносить изменения в Устав, назначать исполнительного директора, избирать координационный совет и утверждать финансовые планы, годовой бухгалтерский баланс, годовой отчет партнерства. Важным условием при этом является наличие как общего кворума, так и кворума по палатам: экологической, социальной и экономической.

На открытии конференции с приветственным словом к участникам обратились Хемма Ботекус (FSC International), Павел Трушевский (Министерство природных ресурсов и экологии Российской Федерации), Андрей Птичников (FSC России), Гай Имз (Совет по экологическому строительству), а также представители генеральных спонсоров конференции Илья Вервейко (ОАО «Группа «Илим») и Карстен Хульбус (GFA Certification GmbH).

С 8 по 11 апреля 2013 года в Звенигороде прошла VI конференция Национальной рабочей группы по добровольной лесной сертификации, приуроченная к 15-летию деятельности FSC в России. Результаты конференции окажут существенное влияние как на развитие сертификации по схеме FSC, так и на развитие всего устойчивого лесопользования в нашей стране.

© Д. Шатило / FSC России



Участники конференции

В конференции участвовали свыше 100 человек из 19 субъектов Российской Федерации. Они представляли, например, таких гигантов отечественной лесной промышленности, как ОАО «Группа «Илим», ОАО «Монди СЛПК», ОАО «Архангельский ЦБК», ООО «Транс-Сибирская лесная компания». Кроме того, активное участие в конференции приняли ведущие экологические организации: WWF (в том числе Архангельское отделение и Амурской филиал), Greenpeace, фонд «Серебряная тайга», фонд «Грин Форест», БРОК, КРОО «Аист». Активно работали на конференции сотрудники практически всех представленных в России сертификационных органов. На круглом столе по гармонизации требований сертификации и законодательства модератором выступил представитель Рослесхоза А. В. Абрамов. Были и зарубежные гости — коллеги из Украины, FSC International, ASI (Международного центра по аккредитации).

В рамках конференции прошло 13 круглых столов и семинаров по актуальным вопросам лесной сертификации. Их резолюции, а также резолюция Общего собрания определяют основные направления развития системы FSC на ближайшие годы. Выбор тем для круглых столов проходил при непосредственном участии членов НП НРГ. Большая часть круглых столов была посвящена сертификации лесопользования, что неудивительно: сертифицировать лесопользование значительно труднее, чем цепочку поставок, надо соблюсти больше требований и не ущемить ничьих интересов. К тому же Россия занимает второе место после Канады по площади FSC-сертифицированных лесов (около 33 млн га). По количеству же сертификатов цепочки поставок мы далеко не в лидерах — рынок только начал развиваться.

Наибольший интерес у участников вызвали два круглых стола, которые были посвящены обсуждению про-



Обсуждение проекта единых международных индикаторов лесопроизводства FSC

екта единых международных индикаторов лесопроизводства FSC и Еврорегламента по древесине.

Единые международные индикаторы должны охватить все аспекты управления лесами. Их выполнение должно гарантировать экологически приемлемое лесопроизводство, выгодное как с социальной точки зрения, так и с экологической. Разработка данных индикаторов была одним из важнейших решений Генеральной ассамблеи FSC 2011 года, имеющим поистине историческое значение. С момента рождения концепции устойчивого управления лесами постоянно повторялись попытки создать более или менее общепринятые практические инструменты ее воплощения на практике. Многие из таких попыток потерпели неудачу — слишком велик спектр вариантов лесопроизводства в целом и его отдельных аспектов. Эти индикаторы после утверждения станут международным стандартом, который будет либо применяться самостоятельно, либо послужит основой для национальных стандартов лесопроизводства, т. е. появится единственный в своем роде практический инструмент воплощения ответственного лесопроизводства мирового масштаба.

После 5-часовых обсуждений проекта индикаторов участники круглого стола составили внушительный перечень комментариев к первой версии индикаторов на основе российского опыта и знаний российских экспертов. Среди общих замечаний — сомнения в практической применимости



Работа над проектом единых международных индикаторов в малых группах

многих индикаторов в нынешней формулировке, большой объем бумажной работы, которая потребует от компаний, требования не к результату, а к процессу, трудность проверки многих требований. Есть много замечаний к терминологии, много непонятных пунктов, нужны разъяснения по применению ряда требований. На момент написания статьи текст замечаний российских заинтересованных сторон был доработан и отправлен в международный центр FSC для изучения и учета.

Круглый стол на тему «Требования Еврорегламента по древесине: применимое российское законодательство» был



© Д. Шатило / FSC России



Участники круглого стола по Еврорегламенту

организован при участии WWF России и посвящен следующим вопросам:

- применимое законодательство Российской Федерации в контексте Еврорегламента;
- системы должной добросовестности (Due Diligence System);
- контроль легальности происхождения древесины: процедуры FSC.

Как известно, 3 марта этого года вступил в силу Регламент (ЕС) № 995/2010 Европарламента и Совета от 20 октября 2010 г. об обязанностях операторов, размещающих лесоматериалы и продукцию из древесины на рынке. Основное его требование заключается в том, чтобы все лесоматериалы и изделия из древесины, поступающие на европейский рынок из других стран, в том числе при поставках через третьи страны, должны быть заготовлены с соблюдением применимого законодательства стран, в которых осуществляется лесозаготовка. Эта тема сложная и вызывает множество вопросов со стороны лесопромышленников. Именно поэтому ей уделяется большое внимание на мероприятиях WWF и FSC.

Одним из центральных понятий Еврорегламента является «применимое законодательство». В отсутствие международно принятого определения «незаконная рубка», или «легальность», ЕС опирается на национальное законодательство страны, в которой древесина была заготовлена. При всех достоинствах этот подход создает определенные сложности и для операторов, и для мониторинговых организаций, призванных разрабатывать и внедрять системы должной добросовестности, и для компетентных органов власти стран — членов ЕС, которые контролируют исполнение требований Еврорегламента. Основные сложности связаны с конкретизацией применимого законодательства на национальном уровне. Задача — очертить круг российских нормативно-правовых актов, относящихся к применимому законодательству, — является зачастую очень сложной для заинтересованных сторон в ЕС: кроме языкового барьера мешают постоянные изменения в нашей нормативно-правовой базе, несогласованность некоторых ее положений между собой. Четко очерченный круг нормативно-правовых актов, относящихся к российскому применимому законодательству, позволит:

- конкретизировать требования к соблюдению легальности, предъявляемые операторами к российским лесозаготовителям и их поставщикам в контексте Еврорегламента;
- создать инструмент эффективного контроля легальности лесопользования как со стороны заинтересованных сторон в ЕС, так и в России;
- обеспечить возможность эффективного мониторинга изменений нормативно-правовых актов, составляющих применимое законодательство.

При поддержке Всемирной сети по торговле сертифицированной лесной продукцией (GFTN) и Программы мониторинга торговли редкими видами фауны и флоры (TRAFFIC)

WWF России с участием ООО «Лесэксперт» разработал критерии и индикаторы для Рамочной системы оценки легальности заготовки, переработки и торговли древесиной для Российской Федерации. При поддержке проекта «Сотрудничество WWF и IKEA в области осуществления лесных проектов. Партнерство для содействия развитию ответственного лесопользования. Россия» данные критерии и индикаторы сопоставлены с соответствующими требованиями Еврорегламента. Эта работа была представлена на данном круглом столе. Круглый стол выполнил свою задачу: широким кругом экспертов были обсуждены результаты анализа, сделанного экспертами WWF России по определению перечня нормативно-правовых актов, составляющих применимое законодательство в определении Еврорегламента, прозвучали предложения по конкретизации этого перечня. Результатом работы круглого стола станут рекомендации по доработке перечня нормативно-правовых актов, составляющих применимое законодательство Российской Федерации. После необходимой доработки перечень в качестве рекомендации будет доведен до сведения Еврокомиссии, компетентных органов власти стран — членов ЕС, мониторинговых организаций, операторов, российских лесозаготовителей и других заинтересованных сторон.

Круглые столы были посвящены также вопросам неистощительности и интенсивности лесопользования, ревизии Российского национального стандарта добровольной лесной сертификации по схеме Лесного попечительского совета (далее — национальный стандарт лесопользования), доверия к системе FSC и качества сертификации, оценки воздействия сертификации, роли организации по аккредитации ASI и др. По итогам круглых столов можно выделить основные задачи на ближайшее будущее, среди них:

- сбор информации о качестве работы индикаторов действующего национального стандарта лесопользования, что необходимо для ревизии стандарта и последующего трансфера на единые международные индикаторы;
- запуск пилотного проекта по повышению доверия к системе FSC в Российской Федерации, основными задачами которого будут национальная адаптация политик ASI и усиление роли национального офиса в разрешении конфликтных ситуаций;
- разработка интерпретаций к отдельным индикаторам национального стандарта лесопользования, которые будут



На конференции состоялись выборы в Координационный совет и ревизионную комиссию и прием новых членов. В состав Координационного совета входят:

экологическая палата — Ю. А. Паутов (КРНФ «Серебряная тайга»), Е. Г. Куликова (WWF России), Е. В. Смирнова (Экобюро GREENS);

экономическая палата — Е. В. Забубенин (IKEA), Д. А. Попов (Монди СЛПК), П. В. Трибунский (Сибэкспортлесгрупп);

социальная палата — М. С. Тысячнюк (ЦНСИ), Е. А. Меркулов (ЦК Профсоюза работников лесных отраслей), А. В. Лебедев (БРОК).

В ряды членов НП НРГ были приняты ООО «Хомгарт», ОАО «Соликамскбумпром», ЗАО «АВА компани», GFA Certification GmbH, ООО «Форествуд-рус», ООО «Кроностар», ООО «ГринБилдТрейд», ОАО «Дальлеспром», ООО «Костромская лесная компания», ОАО «Тернейлес», ООО «СЭЛ груп», ООО «Транс-Сибирская лесная компания», ООО «НЭПКон», Фонд «Грин Форест», ООО «Экобюро GREENS», Н. В. Страхова и В. А. Толмачев (ранее международные члены FSC), О. А. Усачева, С. Е. Вечерская, В. В. Морева, Р. Ю. Куракин, А. Г. Медведев, Э. В. Леонтьев, С. А. Коротков.

иметь официальный статус и применяться всеми участниками сертификации по схеме FSC;

- сбор и классификация всех имеющихся случаев затянувшихся споров для совместной с FSC Int выработки типовых решений;
- разработка методики экспресс-оценки истощительности лесопользования, базирующейся на простых, доступных показателях, и ее апробация;
- обновление таблицы предложений по гармонизации национального стандарта лесопользования и российского законодательства, а также возобновление работы группы по гармонизации при Рослесхозе;
- обобщение опыта консультантов по лесной сертификации и издание соответствующего сборника, а также предоставление консультантам возможности регулярного живого общения;
- разработка интерпретации требований к публичным отчетам компаний, включая требования к публичной доступности;
- реализация проекта по оценке воздействия сертификации на лесопользование.

Выполнение этих задач возложено на Российский национальный офис FSC и технический комитет при активном участии экспертов и заинтересованных сторон. Отметим, что некоторые задачи и проблемы обсуждались на нескольких круглых столах, что только подчеркивает их актуальность.

Кульминацией всего мероприятия стала отчетно-выборная конференция, прошедшая 10 апреля. В ее рамках были



Павел Трибунский, директор лесопользования ООО «Сибэкспортлесгрупп», начальник лесопользования ООО «Транс-Сибирская Лесная Компания». На отчетно-выборной конференции вошел в состав Координационного совета от экономической палаты

Работой в Координационном совете планирую участвовать в совершенствовании лесного законодательства Российской Федерации, в том числе путем приведения его в

Круглые столы и семинары VI конференции Национальной рабочей группы по добровольной лесной сертификации:

1. О проекте единых международных индикаторов лесопользования FSC.
2. Совершенствование механизма разрешения споров в FSC и повышение роли заинтересованных сторон.
3. Российский национальный стандарт лесопользования: ключевые моменты ревизии.
4. Гармонизация требований сертификации и законодательства. Национальная лесная политика.
5. Аккредитация в FSC и роль организации по аккредитации ASI.
6. Требования Еврорегламента по древесине: применимое российское законодательство.
7. Интенсивное лесопользование и сертификация.
8. Неистощительное лесопользование и сертификация.
9. Повышение доверия к сертификации: роль национального офиса, сертификационных органов, заинтересованных сторон и органа по аккредитации ASI. Онлайн-платформа FSC заявлений (ОСР) — новая система отслеживания поставок FSC-сертифицированной продукции.
10. Сертификация в Дальневосточном федеральном округе: возможности, проблемы, решения.
11. Консалтинг в сертификации. Проблемы и решения.
12. Информационный портал по лесам и сертификация.
13. Импакт-оценка сертификации.

заслушаны отчеты о деятельности координационного совета, ревизионной комиссии и исполнительного директора НП НРГ за последние 3 года и состоялось определение стратегических направлений развития партнерства. Члены НП НРГ большинством своих голосов поддержали:

- увеличение внимания к разработке качественных национальных стандартов;
- усиление работы с органами государственной власти;
- повышение узнаваемости FSC;
- развитие внутреннего экологически чувствительного рынка;
- увеличение внимания к вопросам качества и усиление работы в регионах.

На отчетно-выборной конференции в целом одобрены резолюции круглых столов и семинаров, которые в дальнейшем были доработаны по электронной почте. Тексты решений и другие материалы конференции доступны на сайте www.fsc.ru

Завершилась конференция торжественным награждением членов координационного совета, технического комитета и партнеров FSC.

соответствие международным экологическим требованиям и принципам, а также углубить свои знания, увеличить кругозор в области добровольной лесной сертификации и передать эти знания всем сотрудникам нашей компании, занимающихся лесопользованием, в частности генеральному руководству.

Самыми актуальными направлениями работы Российского национального офиса FSC считаю популяризацию схемы FSC и продвижение сертификации в лесные регионы. Чем больше предприятий лесного сектора будет заниматься ответственно устойчивым лесопользованием, тем больше порядка будет в лесу. От этого все выиграют.



© А. Иванов

Николай Шматов, координатор проектов WWF России по лесной политике, сомодератор круглого стола «Требования Еврорегламента по древесине: применимое российское законодательство»

Самое главное, что на круглом столе по европейскому законодательству удалось обсудить вопросы применимого законодательства с представителями как потенциальных мониторинговых организаций, так и компаний, которые являются поставщиками операторов, размещающих лесоматериалы и продукцию из древесины на европейском рынке. Из обсуждения мы извлекли несколько важных выводов.

Необходимость формирования списка нормативно-правовых актов, относимых к российскому применимому законодательству очевидна. Без этого перечня, с одной стороны, существует риск снижения планки отдельными операторами и мониторинговыми организациями в отношении требований по обеспечению законности происхождения российской древесины, к неоправданному упрощению требований в ущерб обеспечения, в частности, прав третьих сторон, чьи интересы затронуты при лесопользовании и охране природы. С другой стороны, есть вполне реальный риск введения неоправданных и слож-

ных для выполнения требований. Наличие согласованного между разными заинтересованными сторонами перечня применимого законодательства позволит унифицировать требования, предъявляемые заинтересованными сторонами ЕС, прежде всего операторами, к своим российским поставщикам.

Безусловно, формируемый перечень будет иметь рекомендательный характер и служить для операторов и мониторинговых организаций лишь ориентиром в разработке систем обеспечения должной добросовестности — в каждом конкретном случае потребуется адаптация этой системы к региональным, местным условиям, к рискам, связанным с производством и поставками конкретной продукции и с особенностями цепочек поставок.

Очень важно, чтобы в диалог по формированию перечня применимого законодательства были вовлечены представители разных российских заинтересованных сторон, включая промышленные предприятия и неправительственные организации. Участие заинтересованных сторон позволит и создать перечень применимого законодательства, и обеспечить контроль за соответствием его требованиям.

Очевидна необходимость дальнейшей информационной работы с операторами и их поставщиками в отношении требований Еврорегламента. Нужны информационные материалы, очные и виртуальные обсуждения, разные формы обучения и диалога.



© Е. Смирнова

Елена Смирнова, канд. экон. наук, директор по развитию ООО «Экобюро GREENS», член Координационного совета от экологической палаты

Став членом экологической палаты, планирую прежде всего уделить внимание таким направлениям, как ответственные закупки для корпоративного сектора, а также повышение доли FSC-сертифицированной продукции не только в секторе корпоративной торговли (business to business), но и в отношении конечного потребителя, в основном через ритейл и путем активного просвещения.

Надеюсь, что участие в работе Координационного совета позволит использовать мой опыт в продвижении экологичной продукции для развития рынка FSC-сертифицированной продукции. Также считаю необходимым развивать сектор FSC-сертифицированных услуг в издательской и типографской деятельности, в гостиничном и ресторанном бизнесе.

Поскольку мой опыт связан именно с продуктами (как товарами, так и услугами), представляется важным расширение ассортимента FSC-сертифицированных товаров российского производства. Для этого следует увеличивать площадь сертифицированных лесов, усиливать заинтересованность всех представителей лесного сектора, включая перерабатывающие предприятия. Безусловно, важно включение FSC в систему государственных закупок, что поможет изменить ситуацию с продвижением и качеством сертификации по системе FSC.



© Г. Бондарук

Георгий Бондарук, ведущий научный сотрудник лаборатории мониторинга и сертификации лесов УкрНИИЛХА им. Г. Н. Высоцкого, эксперт рабочей группы по разработке стандартов FSC для Украины

Участвуя в работе конференции как наблюдатель, невольно сравнивал все увиденное и услышанное с ситуацией в Украине. Как положительные могу отметить следующие моменты:

- широкий круг заинтересованных сторон (возможно, вследствие огромной площади лесов и масштабов лесозаготовительных работ, но сам факт, безусловно, положительный и содействующий развитию лесной сертификации);
- высокая активность участников, особенно лесопользователей, в отстаивании своих интересов (чего у меня на Родине, увы, не наблюдается);

- достаточно тесное взаимодействие рабочей группы с федеральными органами, ответственными за лесопользование и лесопользование.

Получив лесное образование в Украине и проработав более 30 лет, на конференции впервые столкнулся с проблемами, возникающими при масштабных лесозаготовках и первичном освоении лесов. Это действительно большая проблема, тормозящая реализацию стандартов FSC во многих российских регионах. Всем специалистам, имеющим отношение к лесной сертификации в России, приходится решать множество вопросов, которые в Украине просто не возникают (например, связанных с интересами коренных народов) или решение которых значительно упрощено вследствие территориально-исторических особенностей лесопользования в нашей стране (значительно более детальное лесопользование, проводящееся на протяжении многих десятилетий, если не столетий; разделение лесов по их основным функциям; высокая доля лесов с ограниченным режимом лесопользования и пр.). Такой взгляд со стороны, с точки зрения реализации стандартов FSC в России, был очень полезен.

