
О реализации в 2016 году Концепции открытости Рослесхоза, включая доступность открытых данных - сведений по использованию, воспроизводству, защите лесов и иной информации.

Д.Г. Замолодчиков

МГУ имени М.В. Ломоносова

Заседание Общественного совета Рослесхоза, 20.12.2016

Прошное рассмотрение концепции открытости состоялось на заседании ОС от 15.12.2015 и привело к формированию дополнений к существующему перечню открытых данных.

Эти дополнения составили основу письма председателя ОС Е.А. Шварца Руководителю Рослесхоза И.В. Валентику от 29.02.16 г.

Конкретные предложения по открытию данных

Для сайта Федерального агентства лесного хозяйства РФ:

1. Типовые формы Государственного лесного реестра 2-ДЛР, 4-ДЛР, в том числе по субъектам РФ.
2. Актуальная версия справочника «Государственный лесной реестр».
3. Данные Государственной инвентаризации лесов с представлением данных по пробным площадям.
4. Данные о площадях и границах арендованных лесных участков по видам лесопользования, с представлением сведений в количественном и картографическом виде, с указанием списков кварталов.
5. Информация по приоритетным инвестиционным проектам в области освоения лесов. Исходные данные и результаты оценки эффективности деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации по осуществлению переданных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений.
6. Ежегодный доклад «Обзор санитарного и лесопатологического состояния лесов России».

Конкретные предложения по открытию данных

*Для сайтов органов исполнительной власти,
уполномоченных в области лесных отношений в
субъектах Российской Федерации*

1. Актуальные лесные планы по всем субъектам Российской Федерации.
2. Актуальные лесохозяйственные регламенты для всех лесничеств и лесопарков.

Ответ: письмо от 24.05.2016 «О рассмотрении перечня открытых данных» за подписью А.В. Панфилова

- ✘ По вопросу размещения на сайте Рослесхоза документированной информации, внесенной в государственный лесной реестр, по характеристикам лесов по целевому назначению, а также по распределению площади лесов и запасам древесины по преобладающим породам и группам возраста, Рослесхоз сообщает, что согласно ст. 91 Лесного кодекса Российской Федерации порядок предоставления информации из государственного лесного реестра установлен в виде выписок и отнесен к государственной услуге, оказываемой органами государственной власти субъектов Российской Федерации, которым переданы полномочия по ведению государственного лесного реестра.

Некоторые выдержки и статьи 91 Лесного кодекса

- ✘ 3. Документированная информация, содержащаяся в государственном лесном реестре, **относится к общедоступной информации**, за исключением информации, доступ к которой ограничен федеральными законами (информация ограниченного доступа).
- ✘ 5. Перечень видов информации, предоставляемой в обязательном порядке, и условия ее предоставления устанавливаются **уполномоченным федеральным органом** исполнительной власти.
- ✘ 6. В течение пяти рабочих дней уполномоченный орган исполнительной власти предоставляет заинтересованному лицу выписку из государственного лесного реестра или в письменной форме направляет заинтересованному лицу мотивированный отказ в предоставлении такой выписки. Отказ может быть обжалован заинтересованным лицом в судебном порядке.
- ✘ 7. За предоставление выписок из государственного лесного реестра взимается плата. Размер указанной платы и порядок ее взимания устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Выдержка из письма от 24.05.2016 «О рассмотрении перечня открытых данных» за подписью А.В. Панфилова

- ✘ По поводу размещения данных государственной инвентаризации лесов с представлением данных по пробным площадям Рослесхоз информирует, что согласно Порядку проведения государственной инвентаризации лесов, утвержденному приказом Федерального агентства лесного хозяйства от 06.06.2011 № 207, по итогам завершения цикла мероприятий по определению количественных и качественных характеристик лесов в границах субъектов Российской Федерации, Российской Федерации формируются аналитические обзоры о состоянии лесов, их количественных и качественных характеристиках по субъектам.
- ✘ Но это не ответ почему нельзя разместить собственно данные, а не аналитические материалы!

Выдержка из письма от 24.05.2016 «О рассмотрении перечня открытых данных» за подписью А.В. Панфилова

- ✘ Относительно размещения справочника «Государственный лесной реестр» на официальном сайте Рослесхоза. Рослесхоз считает нецелесообразно его размещать, так как указанный справочник предназначен для профессионального сообщества, осуществляющего использование лесов, охрану, защиту и воспроизводство лесов.

Выдержка из письма от 24.05.2016 «О рассмотрении перечня открытых данных» за подписью А.В. Панфилова

- ✘ Относительно размещения данных о площадях и границах арендованных лесных участков по видам лесопользования, с представлением сведений в количественном и картографическом виде, с указанием списков кварталов, Рослесхоз сообщает, что в настоящее время на официальном сайте Рослесхоза размещены карты использования лесов Дальневосточного федерального округа. В случае положительного опыта такого размещения Рослесхоз планирует **продолжать работу по размещению карт использования лесов по другим федеральным округам.**
- ✘ Факт позитивный. Хотелось бы видеть график размещения карт использования лесов по другим ФО.

Выдержка из письма от 24.05.2016 «О рассмотрении перечня открытых данных» за подписью А.В. Панфилова

- ✘ Заинтересованные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации ежеквартально направляют в Рослесхоз отчеты о ходе реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов. Учитывая изложенное, Рослесхоз планирует ежегодно размещать на сайте справочную информацию о ходе реализации проектов на основе представленных отчетов. По итогам 2015 года информация размещена на сайте Рослесхоза по адресу:

<http://www.rosleshoz.gov.ru/activity/use/stat>.

Ссылка работает, информация по ПИП за 2015 год имеется.

- ✘ Информация о результатах проведенных плановых и внеплановых проверок размещается в виде пресс-релизов на официальном сайте Рослесхоза по адресу:

<http://www.rosleshoz.gov.ru/activily/monitoring/news>.

Ссылка не работает, информация отсутствует.

Выдержка из письма от 24.05.2016 «О рассмотрении перечня открытых данных» за подписью А.В. Панфилова

- ✘ В соответствии с положениями пункта 66 Порядка организации и осуществления государственного лесопатологического мониторинга, утвержденного приказом Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 04.08.2015 № 340, обзор санитарного и лесопатологического состояния лесов в 2015 году и прогноз лесопатологической ситуации на 2016 год опубликован на официальном сайте Рослесхоза по адресу: <http://www.rosleshoz.gov.ru/activity/no-fire/docs/projects/8>.

Обзор за 2015 год присутствует. Желательно опубликовать весь архив обзоров, как было ранее на сайте Рослесозащиты.

Выдержка из письма от 24.05.2016 «О рассмотрении перечня открытых данных» за подписью А.В. Панфилова

- ✘ Относительно вопроса размещения актуальных лесных планов по всем субъектам Российской Федерации и лесохозяйственных регламентов лесничеств Федеральное агентство лесного хозяйства сообщает, что в соответствии со ст. 83 Лесного кодекса Российской Федерации разработка и утверждение лесных планов субъектов Российской Федерации и лесохозяйственных регламентов лесничеств находится в компетенции органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, уполномоченных в области лесных отношений.
- ✘ Действующим законодательством размещение утвержденных лесных планов субъектов Российской Федерации и лесохозяйственных регламентов лесничеств на сайте Рослесхоза в сети Интернет не предусмотрено.

Итоги выполнения рекомендаций ОС: учтено 22% рекомендаций

Номер	Пункт	Выполнение
1	Данные Лесного реестра	Отказ
2	Справочник Лесного реестра	Отказ
3	Данные ГИЛ	Отказ
4	Карты арендованных участков	Имеются для ДВ
5а	Информация по ПИП	Имеется
5б	Оценка эффективности деятельности региональных органов	Отсутствует
6	Обзоры санитарного состояния	Имеется за 2015 г.
1	Лесные планы субъектов РФ	Не могут быть помещены на сайте Рослесхоза
2	Лесохозяйственные регламенты	

Вопрос: кто должен выступить в качестве третейского судьи?

- ✗ МПР?
- ✗ ОС МПР?
- ✗ Общественная палата?
- ✗ Открытое правительство?

Рекомендации к протоколу.

1. Разработать согласительную процедуру для разрешения конфликтов между ОС и Рослесхозом по вопросам представления открытых данных.
2. Считать полученное в результате проведения согласительной процедуры решение окончательным и к нему больше не возвращаться.



Спасибо за внимание!

E-mail dzamolod@mail.ru