



for a living planet®

Всемирный
фонд природы

109240 Москва
ул. Николоямская,
19, стр. 3

Тел: +7 495 727 09 39
Факс: +7 495 727 09 38
russia@wwf.ru



Исх. № 512
«15» 02, 2011 г.

Председателю Комитета Государственной
Думы по природным ресурсам,
природопользованию и экологии
Туголукову Е.А.

103265, Москва, ул. Охотный ряд, д. 1
тел: 982-20-81; 692-18-94
факс: 692-49-63

*О совершенствовании законодательства
об экологической экспертизе и оценке
воздействия на окружающую среду*

Уважаемый Евгений Александрович!

Всемирный фонд дикой природы (WWF) России обращается к Вам в связи с необходимостью обеспечения эффективного процесса совершенствования законодательства об экологической экспертизе и оценке воздействия на окружающую среду (ОВОС).

Необходимость внесения изменений в законодательство об экологической экспертизе, в частности включение в перечень объектов государственной экологической экспертизы особо опасных объектов, дважды была признана на высшем государственном уровне и соответствующие пункты были включены в поручения Премьер-министра от 1 августа 2009 года и Перечень поручений Президента РФ от 6 июня 2010 года. Перечень поручений Президента также содержит пункт о «совершенствовании процедуры оценки воздействия на окружающую среду при проведении государственной экспертизы и государственной экологической экспертизы, в том числе в части, касающейся механизма общественного обсуждения, предусмотрев обеспечение соответствия порядка проведения указанной процедуры оценки требованиям международных договоров российской федерации и международных финансовых институтов».

Несмотря на то, что Министерством природных ресурсов и экологии РФ были разработаны два законопроекта во исполнение указанных поручений, ни один из них не был представлен в окончательном виде в соответствии с утвержденным порядком ни в Правительство РФ ни в Государственную Думу РФ. Приходится констатировать, что эти поручения до настоящего времени остаются невыполненными.

В то же время, острота данной проблемы остается неизменной. Противоречия, возможность двоякого толкования законов, пробелы в правовом регулировании, в частности, вопросов общественного обсуждения проектов, учета мнения заинтересованных сторон, в том числе мелких и средних собственников, приводят к социальным конфликтам, скандалам, и в результате — к сложностям и финансовым потерям при реализации конкретных проектов.

Практика применения изменений в законодательстве, вступивших в силу 1 января 2007 года, показала, что снижение требований к процедуре ОВОС и





for a living planet®

уменьшение перечня объектов государственной экологической экспертизы не ускоряют, а замедляют реализацию проектов, связанных с развитием инфраструктуры и новых производств. Примеров этому множество – ситуация вокруг скоростной автодороги через Химкинский лес, строительство Богучанской ГЭС со значительными изменениями в проекте, нарушения в ходе реализации трубопровода Сахалин-Хабаровск-Владивосток, возникшие именно из-за отсутствия полноценной ОВОС на стадии планирования и повлекшие жалобу в Генеральную прокуратуру РФ от имени Полномочного представителя Президента РФ на Дальнем Востоке В.И. Ишаева.

Несоответствие российской нормативной базы международным стандартам вынуждает компании, претендующие на инвестиции со стороны международных финансовых институтов, дважды проводить процедуру ОВОС – один раз в соответствии с национальными, второй – с международными правилами, что также сказывается на стоимости планирования и реализации проекта.

Неспособность Минприроды качественно и эффективно выполнить поручения Президента и Председателя Правительства Российской Федерации, организовать прозрачный процесс обсуждения и разработать документ, не только обеспечивающий включение особо опасных объектов в перечень объектов государственной экологической экспертизы, но решающий актуальные проблемы законодательства об экологической экспертизе и ОВОС, отрицательно сказывается на дальнейшем социально-экономическом развитии нашей страны.

В этой связи считаю необходимым предложить Комитету по природным ресурсам, природопользованию и экологии возглавить и организовать процесс разработки этого законопроекта, реализовав, таким образом, законодательную функцию Государственной Думы, предусмотренную Конституцией Российской Федерацией.

Для полного учета всех аспектов правового регулирования этих вопросов необходимо участие в этом процессе государственных природоохранных органов федерального и регионального уровня, экспертов, юристов-экологов, представителей общественности и бизнеса.

Всемирный фонд дикой природы, в свою очередь, готов принять активное участие в разработке законопроекта, обеспечить взаимодействие с ведущими природоохранными общественными организациями, осуществляющими свою деятельность в разных регионах страны, предоставить экспертные аналитические материалы, а также предложения и рекомендации по существу законопроекта, совершенствующего систему экологической экспертизы, процедуры оценки воздействия на окружающую среду, порядок учета мнения заинтересованных сторон

С уважением,

Директор по природоохранной политике,

д.г.н.



Е.А. Шварц