



# ВОЗМОЖНОСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ РЕГИОНАЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА для сохранения биоразнообразия и ЛВПЦ

**И. Богдан**, Дальневосточная межрегиональная экологическая общественная организация «Экодаль» (Хабаровск)

Согласно ст. 72 Конституции РФ вопросы природопользования, охраны окружающей среды, земельное и лесное законодательство находятся в совместном ведении РФ и субъектов РФ. Поэтому все большее значение приобретает урегулирование в региональном законодательстве вопросов, неотраженных либо недостаточно полно отраженных в федеральных нормативных актах. К таким вопросам как раз и относятся в настоящее время вопросы сохранения биоразнообразия при различных видах природопользования и вопросы сохранения лесов высокой природоохранной ценности (ЛВПЦ), недостаточно полно отраженные в федеральном законодательстве.

С этой точки зрения среди принятых в последнее время законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ об охране и использовании животного мира заслуживает внимания Положение о защитных участках территорий и акваторий в Хабаровском крае, утвержденное Постановлением губернатора Хабаровского края от 4 августа 2003 г. № 231.

Правовой предпосылкой разработки вышеуказанного Положения явилась ст. 22 «Сохранение среды обитания объектов животного мира» Федерального закона «О животном мире» от 24 апреля 1995 г. № 52-ФЗ (в ред. федеральных законов от 11 ноября 2003 г. № 148-ФЗ, от 2 ноября 2004 г. № 127-ФЗ, от 29 декабря 2004 г. № 199-ФЗ, от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ, от 18 декабря 2006 г. № 232-ФЗ). Она предусматривает, что «при размещении, проектировании и строительстве населенных пунктов, предприятий, сооружений и других объектов, совершенствовании существующих и внедрении новых технологических процессов, ... осуществлении лесных пользований, проведении геолого-разведочных работ, добыче полезных ископаемых, определении мест выпаса и прогона сельскохозяйственных животных, разработке туристических маршрутов и организации мест массового отдыха населения и осуществлении других видов хозяйственной деятельности должны предусматриваться и проводиться мероприятия по сохранению среды обитания объектов животного мира и условий их размножения, нагула, отдыха и путей миграции, а также по обеспечению неприкосновенности защитных участков территорий и акваторий» (в контексте указанной ст. 22 не имеются в виду особо защитные уча-



стки лесов и категории защитных лесов, предусмотренные ст. 102 Лесного кодекса Российской Федерации, принятого 4 декабря 2006 г.). «Независимо от видов особо охраняемых природных территорий в целях охраны мест обитания редких, находящихся под угрозой исчезновения и ценных в хозяйственном и научном отношении объектов животного мира выделяются *защитные участки территорий и акваторий*, имеющие местное значение, но необходимые для осуществления их жизненных циклов (размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха, миграции и других). На *защитных участках территорий и акваторий* запрещаются отдельные виды хозяйственной деятельности или регламентируются сроки и технологии их проведения, если они нарушают жизненные циклы объектов животного мира».

Упоминание об особом режиме участков территорий, имеющих важное значение для сохранения объектов животного мира при осуществлении хозяйственной и иной деятельности, встречается и в других нормативных актах, например в Постановлении Правительства РФ от 13 августа 1996 г. № 997, утвердившем Требования по предотвращению гибели объектов животного мира при осуществлении производственных процессов, а также при эксплуатации транспортных магистралей, трубопроводов, линий связи и электропередачи. Так, при осуществлении сельскохозяйственных производственных процессов владельцы сельхозугодий обязаны обеспечить защиту объектов животного мира в пределах этих угодий в периоды размножения и линьки и сохранение *участков*, являющихся *убежищами* для объектов живот-



ного мира. При прокладке транспортных магистралей должны учитываться *пути миграции* и *места концентрации* объектов животного мира.

Что касается осуществления лесопромышленных и лесохозяйственных производственных процессов, то согласно Требованиям пользование участками лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, должно осуществляться при условии сохранения благоприятной среды обитания объектов животного мира. Органами исполнительной власти субъектов РФ по согласованию со специально уполномоченными государственными органами по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания устанавливается режим пользования участками лесного фонда и лесов, не входящих в лесной фонд, в *местах размножения, кормления и выращивания молодняка*.

Таким образом, очевидно, что вопросы установления и поддержания особого правового режима природопользования и охраны участков территорий (акваторий), имеющих большое значение, требовали самостоятельного правового регулирования как для создания правовой основы регулирования соответствующих отношений, так и в целях совершенствования действующего законодательства. Эту задачу в Хабаровском крае решило принятие *Положения о защитных участках территорий и акваторий*, которое определяет статус, правовой режим, порядок выделения, функционирования, использования и охраны защитных участков территорий и акваторий в Хабаровском крае в целях сохранения объектов животного мира и среды их обитания.

Согласно Положению защитные участки территорий и акваторий в Хабаровском крае (защитные участки) — это естественные природные или антропогенно измененные участки территории, включая участки земли и акватории водных объектов, являющиеся местами концентрации, постоянного или временного пребывания ценных в хозяйственном, научном, культурном и эстетическом отношении, а также редких, находящихся под угрозой исчезновения и внесенных в красные книги Международного союза охраны природы, Российской Федерации и Хабаровского края видов животных, характеризующиеся комплексом благоприятных условий для размножения, выращивания молодняка, нагула, отдыха, миграции, переживания неблагоприятных природных и других факторов, на которых устанавливается регулируемый режим хозяйственной деятельности.

Защитные участки выполняют функции временных или постоянных резерватов по охране и воспроизводству объектов животного мира, по сохранению и восстановлению среды их обитания.

Они могут создаваться на временной или постоянной (бессрочной) основе на земельных участках и участках аква-

торий водных объектов территории Хабаровского края решениями губернатора края по представлениям специально уполномоченных территориальных федеральных государственных органов по охране, контролю и регулированию использования объектов животного мира и среды их обитания, которые вносятся на основании предложений органов местного самоуправления, собственников, владельцев и пользователей участков (все они являются субъектами управления защитными участками в целях обеспечения возложенных на них функций).

По представлению субъектов управления защитными участками органы местного самоуправления и (или) правительство края могут принимать решения о придании защитным участкам статуса особо охраняемых природных территорий местного или краевого значения. Защитные участки территорий и акваторий могут выделяться и в границах действующих ООПТ (кроме заповедников, национальных и природных парков) с внесением соответствующих дополне-

ний и изменений в положение о них.

Создание защитных участков не влечет за собой изъятия занимаемых ими земельных участков, участков акватории и охотогодий у землепользователей, водопользователей и охотопользователей, а также из состава лесного фонда. Тем не менее в пределах защитных участков запрещаются или ограничиваются отдельные виды хозяйственной деятельности, технологии, сроки, объемы изъятия природных ресурсов, объектов животного и растительного мира.

Установленные ограничения доводятся субъектами управления защитными участками до сведения хозяйствующих субъектов и населения через средства массовой информации и в обязательном порядке учитываются при разработке схем и проектов землеустройства, районной планировки, проектов лесоустройства, охотоустройства, водохозяйственных балансов, при размещении и строительстве промышлен-

ных и иных сооружений и объектов, осуществлении лесопользования и других видов хозяйственной деятельности.

Установленный режим защитных участков обязателен для собственников, владельцев и арендаторов земельных участков и участков акватории, а также для иных природопользователей, осуществляющих свою деятельность в границах защитных участков.

Виды создаваемых защитных участков зависят от природоохранного и хозяйственного значения, местоположения, выполняемых функций, видов охраняемых объектов животного мира.

Согласно Положению в качестве защитных участков могут создаваться:

- участки временного или постоянного пребывания мигрирующих или ведущих оседлый образ жизни видов птиц, имеющие особо важное значение в периоды размноже-



© WWF России / Николай ДЕЛЬВИН





ния, линьки, питания, совершения миграций, сезонных кочевок (т. е. ключевые орнитологические территории);

- участки обитания редких, находящихся под угрозой исчезновения видов животных, в том числе объектов ихтиофауны, водно-околоводных животных, включая акваторию водного объекта и прилегающую к ней часть суши, имеющие особо важное значение для осуществления жизненных циклов этих животных;
- участки акватории водных объектов, являющиеся временными (сезонными) или постоянными местами концентрации видов рыб в периоды нереста, зимовки, массового выплода мальков, ската молоди;
- участки постоянной или сезонной концентрации объектов животного мира, ценных в хозяйственном отношении, отнесенных к объектам охоты, имеющие особо важное значение для размножения, нагула, иных жизненных циклов (воспроизводственные участки, зоны покоя, зоны запрета охоты);
- участки — места обитания сообществ объектов животного мира, уникальных, ценных в хозяйственном, культурном, научном и эстетическом отношении, имеющие особо важное значение для сохранения этих зооценозов.

Все перечисленные выше объекты, если они расположены в лесах, могут рассматриваться как ЛВПЦ. В соответствии с чаще всего используемой классификацией<sup>1</sup> они относятся к ЛВПЦ I.

Перечень видов защитных участков является открытым.

Основой для создания защитных участков могут являться материалы специальных обследований, выполняемых проектно-изыскательскими, научными организациями, отдельными специалистами в области охраны окружающей среды и их объединениями с использованием результатов лесоустройства, охотоустройства, эколого-функционального и иного зонирования территорий и других источников. При этом документация по созданию защитных участков обязательно должна содержать информацию об их местоположении (с описанием границ и привязкой к местности, а для земель лесного фонда должен дополнительно приводиться перечень кварталов), характеристику растительного покрова или акватории, сведения о численности, видовом (в отдельных случа-

ях возрастном) составе животных, существующих угрозах их сохранения, предложения о видах и составе рекомендуемых ограничений хозяйственной деятельности.

Положение о защитных участках территорий и акваторий в Хабаровском крае подробно регламентирует режим хозяйственной деятельности на защитных участках, который может устанавливаться дифференцированно и временно либо постоянно запрещать или ограничивать хозяйственную либо иную деятельность, причиняющую вред объектам животного мира и среде их обитания, а также препятствующую сохранению, восстановлению и воспроизводству природных комплексов и их компонентов.

К таким запретам и ограничениям могут относиться спортивная и (или) промысловая охота, рыболовство на все либо на отдельные виды животных, сбор и повреждение редких и исчезающих видов растений, лекарственно-технического сырья, выжигание лесной, болотной и луговой растительности, проезд и стоянка авто-, мото- и гусеничного транспорта, плавсредств, загрязнение и засорение водной акватории и берегов древесиной, отходами от ее разделки и переработки, др.

Финансовое обеспечение создания и функционирования защитных участков осуществляется соответствующими субъектами управления защитными участками самостоятельно или с привлечением источников, не запрещенных действующим законодательством.

Положением предусмотрено, что в охране и контроле за соблюдением установленного режима хозяйственной деятельности кроме субъектов их управления могут участвовать общественные объединения и граждане.

Пока данное Положение в Хабаровском крае не применялось. Отчасти это связано с недостатком точной информации о территориях, заслуживающих статуса защитных участков, — их точном местоположении, границах, численности объектов охраны, необходимых ограничениях хозяйственной деятельности. Тем не менее можно рекомендовать распространение данного прецедента в другие регионы, особенно где информация о подобных участках имеется в наличии и существует реальная угроза утраты ими своей ценности. Это поможет сохранить в отдельных регионах леса и участки других естественных экосистем, имеющих высокую природоохранную ценность для сохранения разнообразия и богатства животного мира.

