



ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ и история его развития

В. Дмитриев,
канд. с.-х. наук,
WWF России

Развитие лесного законодательства в Российской Федерации началось с принятия в 1993 г. **Основ лесного законодательства Российской Федерации** (далее — Основы), которые послужили связующим звеном между старым и новым подходом к регулированию лесных отношений. Благодаря Основам был сделан первый шаг по пути развития рыночных отношений в организации лесопользования: установлен порядок предоставления участков лесного фонда в пользование путем прямых переговоров, лесных торгов или конкурсов. Форма выбора лесопользователя определялась районным (городским) Советом народных депутатов (ст. 28 Основ). Лесопользование осуществлялось на праве аренды участка лесного фонда на срок до 50 лет или праве краткосрочного пользования на срок до 1 года.

Однако Основы не решили целый ряд задач, в том числе не установили форму собственности на участки лесного фонда, но ввели новый институт владения лесным фондом, а также дополнительный и практически полностью дублирующий договор аренды специальный разрешительный документ — лицензию, которая удостоверяла право ее владельца на долгосрочное пользование участками лесного фонда (аренду).

Поэтому вскоре, уже в январе 1997 г. принят **Лесной кодекс Российской Федерации** (далее — ЛК), явившийся базой современного лесного законодательства. С целью реализации ЛК был принят ряд подзаконных нормативных правовых актов, действующих в настоящее время.

ЛК установил **форму собственности на лесной фонд Российской Федерации** (далее — лесной фонд), определил правовое положение лесов, не входящих в лесной фонд, и древесно-кустарниковой растительности.

Кроме того, ЛК достаточно гибко определил **права, на которых может осуществляться лесопользование** (договор аренды, договор безвозмездного пользования, договор концессии участка лесного фонда, а также краткосрочное пользование).

В соответствии с ЛК договор аренды участка лесного фонда для лесопользования заключался по результатам лесного конкурса (на срок до 49 лет) или на основании решений органов государственной власти субъектов РФ на срок от 1 года до 5 лет. Договор безвозмездного пользования на срок до 49 лет заключался на основании решений органов госу-



© WWF России / Александр ЕВГРАФОВ



дарственной власти субъектов РФ, принимаемых по представлению территориальных органов федерального органа управления лесным хозяйством. ЛК определил случаи, при которых лесопользование осуществляется только на основании договора безвозмездного пользования:

- участки лесного фонда, ранее находившиеся во владении сельскохозяйственных организаций, передаются им в безвозмездное пользование в целях обеспечения их потребностей в древесине и других ресурсах;
- участки лесного фонда для организации любительской и спортивной охоты общественным объединениям охотников передаются в безвозмездное пользование.

По договору концессии участка лесного фонда предусматривалось право возмездного пользования на срок от 1 года до 49 лет на определенных условиях лесными ресурсами на соответствующем участке лесного фонда. Предусматривалось, что по договору концессии предоставляются в пользование участки лесного фонда, как правило, неосвоенные, без сложившейся инфраструктуры и требующие значительных средств для вовлечения их в эксплуатацию.

Краткосрочное пользование (на срок до 1 года) осуществлялось по результатам лесного аукциона или на основании решений органов государственной власти субъектов РФ. ЛК определил, что на основании решений органов государственной власти субъектов РФ в краткосрочное пользование участки лесного фонда предоставляются лесопользователям для удовлетворения потребностей общеобразовательных уч-

© WWF—Canon/Hartmut JUNGIUS



реждений, дошкольных образовательных учреждений и других учреждений, финансируемых за счет средств соответствующего бюджета, для сельскохозяйственных организаций и населения, соответственно располагающихся и проживающего на данной территории.

Ст. 46 и 47 ЛК закрепили полномочия Российской Федерации и субъектов РФ в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, а другие статьи ЛК детально определили полномочия Российской Федерации и субъектов РФ в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов.

ЛК установил структуру и компетенцию органов управления лесным хозяйством: федеральный орган управления лесным хозяйством и его территориальные органы — органы управления лесным хозяйством в субъектах РФ и лесхозы.

ЛК регламентировал порядок и условия использования территории лесного фонда в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, а также порядок перевода лесных земель в земли других категорий. Ст. 63 ЛК установлено, что перевод лесных земель в нелесные земли в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, а также перевод лесных земель в земли других категорий осуществлялся:

- в лесах первой группы — по решению Правительства РФ по представлению органа государственной власти субъекта РФ, согласованному с федеральным органом управления лесным хозяйством;
- в лесах второй и третьей групп — по решению органа государственной власти субъекта РФ по представлению соответствующего территориального органа федерального органа управления лесным хозяйством.

Предусматривалось, что проведение в лесном фонде строительных работ, добыча полезных ископаемых, прокладка коммуникаций и выполнение иных работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, если для этого не требуется перевода лесных земель в нелесные земли или перевода земель лесного фонда в земли иных категорий, осуществляются на основании разрешения лесхоза федерального органа управления лесным хозяйством.

ЛК установил правило, в соответствии с которым с лиц, в чьих интересах осуществляется перевод лесных земель в нелесные земли в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и использованием лесным фондом, а также перевод лесных земель в земли других категорий, взимается плата, направляемая лесхозу на возмещение потерь лесного хозяйства.

ЛК обеспечил условия для развития лесной науки. Ст. 122 ЛК предусматривалось, что проведение научно-исследовательских работ на участках лесного фонда соответствующими организациями осуществляется бесплатно, а лесхозам предоставлялось право ограничить или запретить гражданам и юридическим лицам пользоваться этими участками лесного фонда, если данное лесопользование несовместимо с целями проведения научно-исследовательских работ.

ЛК определил виды платежей за пользование лесным фондом, порядок их формирования, установил порядок распределения и использования средств, полученных при взимании платежей за пользование лесным фондом, а также регламентировал финансирование расходов на государственное управление в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов и на ведение лесного хозяйства.

Установив платность лесопользования, ЛК обозначил категорию лиц, освобождаемых от платежей за пользование лесным фондом при лесопользовании для собственных нужд. К таким лицам согласно ст. 107 ЛК относились участники Ве-



Таблица. Изменения и дополнения в Лесной кодекс Российской Федерации с 29.01.97

Лесной кодекс Российской Федерации (29 января 1997 г. № 22-ФЗ)		
№ п/п	Дата и номер федерального закона	Наименование федерального закона
1	от 30.12.2001 № 194-ФЗ	«О федеральном бюджете на 2002 год»
2	от 25.07.2002 № 116-ФЗ	«О внесении изменений и дополнений в некоторые законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области пожарной безопасности» (ст. 24)
3	от 24.12.2002 № 176-ФЗ	«О федеральном бюджете на 2003 год»
4	от 10.12.2003 № 171-ФЗ	«О внесении изменений и дополнений в Лесной кодекс Российской Федерации»
5	от 23.12.2003 № 186-ФЗ	«О федеральном бюджете на 2004 год»
6	от 21.12.2004 № 172-ФЗ	«О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую» (ст. 17)
7	от 09.05.2005 № 45-ФЗ	«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях и другие законодательные акты Российской Федерации, а также о признании утратившими силу некоторых положений законодательных актов Российской Федерации» (ст. 11)
8	от 22.08.2004 № 122-ФЗ	«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых законодательных актов Российской Федерации в связи с принятием федеральных законов "О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»» (ст. 83 в соответствии со ст. 17 Федерального закона от 29.12.2004 № 199-ФЗ исключена)
9	от 29.12.2004 № 199-ФЗ	«О внесении изменений в законодательные акты Российской Федерации в связи с расширением полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, а также с расширением перечня вопросов местного значения муниципальных образований» (ст. 7)
10	от 21.07.2005 № 111-ФЗ	«О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации, Лесной кодекс Российской Федерации, Федеральный закон "О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую" и Федеральный закон "О введении в действие Градостроительного кодекса Российской Федерации» (ст. 2)
11	от 31.12.2005 № 199-ФЗ	«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (ст. 15)

ликой Отечественной войны, а также граждане, на которых законодательством распространены социальные гарантии и льготы.

Необходимо отметить, что к настоящему времени текст ЛК претерпел ряд серьезных изменений. Всего за прошедший период изменения в ЛК и дополнения к нему вносились 11 раз (см. таблицу).

Изменения, вносимые федеральными законами от 30.12.2001 № 194-ФЗ, от 24.12.2002 № 176-ФЗ и от 23.12.2003 № 186-ФЗ, временно приостанавливали действие отдельных статей ЛК, касающихся распределения средств, получаемых при взимании платежей за пользование лесным фондом, а также установления органами государственной власти Российской Федерации размера платы за перевод лесных земель в нелесные земли или за изъятие земель лесного фонда и направления этой платы федеральному органу управления лесным хозяйством.

В соответствии с Федеральным законом от 10.12.2003 № 171-ФЗ в ЛК внесены изменения, касающиеся:

1) ведения новой категории лесов, не входящих в лесной фонд, — лесов, расположенных на землях сельских поселений. При этом не была определена форма собственности на эти леса, а также не установлено, кто осуществляет управление указанными лесами и ведение в них лесного хозяйства;

2) перевода лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, и перевода земель лесного фонда в земли иных категорий. Установлено, что перевод лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, и перевод земель лесного фонда в земли иных категорий допускаются только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и осуществляются в соответствии с материалами лесоустройства, а также материалами, уточняющими данные лесоустройства в отношении участков лесного фонда, перевод которых запланирован материалами лесоустройства или не запланирован, но необходим для обеспечения государствен-



ных и муниципальных нужд, с учетом территориальных комплексных схем градостроительного планирования развития соответствующих территорий или их частей.

Кроме того, перевод лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, пользованием лесным фондом, осуществляется:

- в лесах первой группы — Правительством РФ по представлению органа государственной власти субъекта РФ, согласованному с федеральным органом управления лесным хозяйством;
- в лесах второй и третьей групп — органом государственной власти субъекта РФ по представлению соответствующего территориального органа федерального органа управления лесным хозяйством.

Перевод земель лесного фонда в земли иных категорий осуществляется Правительством РФ, при этом предусматривалось, что перевод земель лесного фонда в земли иных категорий осуществляется в случаях невозможности их дальнейшего использования по целевому назначению в силу утраты лесами их полезных природных свойств, прекращения нужд лесного хозяйства, а также в случае необходимости обеспечения обороны страны, безопасности государства, нужд сельского хозяйства, энергетики и размещения в установленном порядке объектов здравоохранения, объектов культурного, жилищно-коммунального, социально-бытового назначения и в иных установленных земельным и лесным законодательством Российской Федерации случаях;

3) проведения в лесном фонде строительных работ, добычи полезных ископаемых, прокладки коммуникаций и выполнения иных работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, если для этого не требуется перевода лесных земель в нелесные земли или перевода земель лесного фонда в земли иных категорий. Основанием для осуществления перечисленных видов работ является разрешение лесхоза федерального органа управления лесным хозяйством **при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы;**

4) пользования участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей. **Право строительства на этих участках объектов недвижимости и не относящихся к объектам недвижимости сооружений предоставлялось при наличии положительного заключения экологической экспертизы.** Устанавливалось, что площадь участка лесного фонда, занятого под строительство объектов недвижимости и не относящихся к объектам недвижимости сооружений, не может превышать 10 % общей площади участка лесного фонда, предоставленного для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей.

В соответствии с **Федеральным законом от 21.12.2004 № 172-ФЗ** в ЛК вносились изменения в целях приведения его в соответствие с Федеральным законом «О переводе земель или земельных участков из одной категории в другую», так как порядок перевода земель лесного фонда в земли других категорий регулируется, прежде всего, земельным законодательством Российской Федерации.

Федеральным законом от 09.05.2005 № 45-ФЗ в ЛК внесены изменения, устанавливающие, что права пользования

участками лесного фонда могут быть ограничены или приостановлены по решению суда.

Федеральным законом от 22.08.2004 № 122-ФЗ в ЛК вносились изменения, касающиеся перераспределения полномочий Российской Федерации и субъектов РФ в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов. В соответствии с указанными изменениями к компетенции субъектов РФ отнесено только определение законами субъектов РФ ставки платы за древесину, отпускаемую на корню, сверх минимальных ставок платы, установленных Правительством РФ. Остальные полномочия, ранее принадлежавшие субъектам РФ, переданы на федеральный уровень.

Указанные изменения должны были вступить в силу с 1 января 2005 г., но так и не вступили, поскольку в соответствии с Федеральным законом от 29.12.2004 № 199-ФЗ ст. 83, предусматривающая их, была исключена.

Федеральным законом от 29.12.2004 № 199-ФЗ внесены изменения практически в каждую статью ЛК, вступившие в силу с 1 января 2005 г. Например:

1) **исключается положение** о том, что в соответствии с федеральным законом допускается передача части лесного фонда в собственность субъектов РФ;

2) **срок аренды участка лесного фонда, концессии и безвозмездного пользования** увеличивается с **49 до 99 лет;**

3) **договор аренды заключается только по результатам лесного конкурса, а договор безвозмездного пользования — только с сельскохозяйственными организациями**, во владении которых ранее находились участки лесного фонда;

4) **к полномочиям субъектов РФ, осуществляемым за счет субвенций из федерального бюджета, относятся:**

- тушение лесных пожаров в лесном фонде на территории субъекта РФ;
- осуществление прав владения, пользования и распоряжения лесами, ранее находившимися во владении сельскохозяйственных организаций, их охрана, защита и воспроизводство. В том числе:

— принятие решений о предоставлении участков лесного фонда в аренду, безвозмездное пользование и краткосрочное пользование;

— организация и проведение лесных конкурсов и лесных аукционов;

— определение ставок лесных податей;

— выдача лесорубочного билета, ордера и (или) лесного билета;

— разрешение проведения в лесном фонде строительных работ, добычи полезных ископаемых, прокладки коммуникаций и выполнения иных работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, если для этого не требуется перевода лесных земель в нелесные земли или перевода земель лесного фонда в земли других категорий;

— обеспечение проведения лесоустройства;

— обеспечение воспроизводства лесов;

— обеспечение защиты лесов от вредителей и болезней леса;

— проведение мероприятий по профилактике лесных пожаров, противопожарному обустройству;



© WWF России / Сергей КИЩЕНКО



5) органы местного самоуправления осуществляют использование, охрану, защиту и воспроизводство лесов, расположенных в границах городских и сельских населенных пунктов (за исключением городов федерального значения — Москвы и Санкт-Петербурга). Использование, охрана и воспроизводство лесов, расположенных в границах городов федерального значения Москвы и Санкт-Петербурга, осуществляются с учетом особенностей организации местного самоуправления, установленных федеральным законом;

6) исключаются положения ЛК, устанавливавшие трехзвенную структуру государственного управления лесным хозяйством. **Лесхозы**, которые были территориальными органами федерального органа управления лесным хозяйством, стали федеральными государственными учреждениями, неправомочными согласно антимонопольному законодательству осуществлять функции государственного управления.

Кроме того, в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» полномочия федерального органа управления лесным хозяйством конкретно распределены между федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в области лесного хозяйства, федеральным органом исполнительной власти в области лесного хозяйства, а также федеральным органом исполнительной власти по надзору в сфере природопользования;

7) перевод лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом, и перевод земель лесного фонда в земли иных категорий допускаются только при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы и осуществляются в соответствии с материалами лесоустройства, а также с материалами, уточняющими данные лесоустройства в отношении участков лесного фонда, перевод которых запланирован материалами лесоустройства или не запланирован, но необходим для обеспечения государственных и муниципальных нужд, с учетом территориальных комплексных схем градостроительного планирования развития соответствующих территорий или их частей.

Определено, что перевод лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом, осуществляется:

- в лесах первой группы — Правительством РФ по представлению федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства;
- в лесах второй и третьей групп — территориальным органом федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства.

Перевод земель лесного фонда в земли иных категорий осуществляется Правительством Российской Федерации;

8) исключается ст. 81 ЛК, устанавливавшая, что деятельность по использованию лесного фонда подлежит лицензированию;

9) **лесная сертификация** осуществляется в целях обеспечения осуществления экологически обоснованного, экономически выгодного, социально эффективного управления лесами и может быть добровольной или обязательной.

Определено, что обязательной лесной сертификации на уровень содержания радионуклидов подлежат древесина и второстепенные лесные ресурсы, заготовленные на территории лесного фонда, подвергшейся радиационному загрязнению;

10) создание **Государственной лесной охраны Российской Федерации** относится к полномочию федерального органа исполнительной власти по надзору в сфере природопользования и его территориальным органам;

11) признается утратившей силу ст. 107 ЛК, устанавливавшая льготы по платежам за пользование лесным фондом, а также ст. 122, предоставлявшая право бесплатно проводить научно-исследовательские работы на участках лесного фонда соответствующими организациями;

12) **изменяется порядок пользования участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спор-**

тивных целей, установленный Федеральным законом от 10.12.2003 № 171-ФЗ.

Большое значение имеет изменение, внесенное в ЛК Федеральным законом от 21.07.2005 № 111-ФЗ. В новой редакции дана ст. 66 ЛК, устанавливающая порядок проведения в лесном фонде работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования.

Установлено, что использование земель лесного фонда или земельных участков в составе таких земель, предоставляемых на период осуществления строительства дорог, линий электропередачи, линий связи (в том числе линейно-кабельных сооружений), нефтепроводов, газопроводов и иных трубопроводов, объектов обустройства, находящихся в границах предоставленных в пользование участков недр, а также на период проведения геолого-разведочных и геофизических работ, добычи полезных ископаемых, осуществляется при наличии утвержденного проекта рекультивации таких земель или земельных участков для нужд лесного хозяйства без перевода земель лесного фонда в земли иных категорий.

Внесение указанного изменения положило конец долгим спорам о том, в каких случаях требуется перевод земель лесного фонда в земли других категорий, а в каких случаях можно ограничиться переводом лесных земель в нелесные земли.

Внесение указанного изменения положило конец долгим спорам о том, в каких случаях требуется перевод земель лесного фонда в земли других категорий, а в каких случаях можно ограничиться переводом лесных земель в нелесные земли.

Проведение в лесном фонде строительных работ, добыча полезных ископаемых, прокладка коммуникаций и выполнение иных не связанных с ведением лесного хозяйства и



© WWF России / Николай ДЕЛЬВИН



осуществлением лесопользования работ, если для этого не требуется перевода лесных земель в нелесные земли или перевода земель лесного фонда в земли иных категорий, осуществляются на основании разрешения территориального органа федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства или органа исполнительной власти субъекта РФ в пределах компетенции, определенной в соответствии со ст. 46 и 47 ЛК, при наличии положительного заключения государственной экологической экспертизы.

Ст. 15 Федерального закона от 31.12.2005 № 199-ФЗ в ЛК внесены изменения, касающиеся расширения полномочий субъектов РФ в области использования, охраны, защиты лесного фонда и воспроизводства лесов, осуществляемых за счет субвенций из федерального бюджета. Однако эти изменения должны вступить в силу только с 1 января 2007 г.

С 1 января 2007 г. ст. 47 «Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации» будет изложена в редакции, представленной во вставке на с. 25.

С 1 января 2006 г. вступили в силу следующие изменения, внесенные в ЛК указанным Федеральным законом:

- органы исполнительной власти субъектов РФ осуществляют перевод лесных земель в нелесные земли для использования их в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства, использованием лесным фондом, в лесах первой группы при переводе для строительства линейных объектов (в остальных случаях решение принимает Правительство Российской Федерации), а также в лесах второй и третьей групп;
- органам исполнительной власти субъектов РФ предоставлено право утверждения правил пользования лесным фондом для заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования и установления порядка пользования участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства.

Параллельно с деятельностью по внесению изменений и дополнений в действующий ЛК уже несколько лет продолжается работа по подготовке проекта новой редакции Лесного кодекса Российской Федерации (далее — проект ЛК). В прошлом году проект ЛК был внесен Правительством Российской Федерации в Государственную Думу и прошел в апреле 2005 г. первое чтение.

Следует отметить, что работы по совершенствованию ЛК и над проектом ЛК проходят совершенно в разных плоскостях. Например, проектом ЛК не предусмотрено разграничения полномочий между Российской Федерацией и субъектами РФ в сфере лесного хозяйства, поэтому в нем отсутствует статья, подобная ст. 47 ЛК.

В проекте ЛК не предусмотрен перевод лесных земель в нелесные земли в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием. Для этих целей земельный участок или, как его называют в проекте ЛК, лесной участок передается в аренду.

В соответствии с проектом ЛК ведение лесного хозяйства должен осуществлять за свой счет лесопользователь, за-

ключивший договор аренды с ведением лесного хозяйства. При отсутствии желающих заключить договор аренды с ведением лесного хозяйства участка, выставленного на аукцион, может быть заключен договор доверительного управления. Проектом ЛК условия доверительного управления сформулированы так, что лицо, заключившее этот договор, совершенно не заинтересовано в эффективном ведении лесного хозяйства. Размер платы определяется на аукционе по меньшей из предложенных сумм и не зависит от полученной при ведении лесного хозяйства прибыли.

Можно утверждать, что те изменения в ЛК, которые должны вступить в силу в 2007 г., совершенно не согласуются с текстом проекта ЛК. Если законодатель захочет учесть эти изменения при принятии проекта ЛК, то текст законопроекта потребует кардинально изменить.

Таким образом, **после принятия Лесного кодекса 1997 г. изменения не коснулись только 49 статей из содержащихся в нем 138**, т. е. статей, определяющих в первую очередь общие положения: цели и задачи лесного законодательства, объекты и субъекты лесных отношений, основные принципы государственного управления, основные требования, предъявляемые к ведению лесного хозяйства и т. п.

Принципиально изменились статьи по вопросам:

- установления максимального срока, на который может быть заключен договор аренды, безвозмездного пользования или концессии;
- порядка предоставления участка лесного фонда в аренду;
- установления льгот по платежам за пользование лесным фондом для отдельных категорий лесопользователей;
- лесной сертификации;
- лицензирования деятельности по использованию лесного фонда.

В большей степени изменения коснулись вопросов перевода лесных земель в нелесные земли в целях, не связанных с ведением лесного хозяйства и лесопользованием (для разведки и добычи полезных ископаемых, строительства дорог, линий электропередачи, газопроводов, нефтепроводов и т. п.), а также с порядком пользования участками лесного фонда для культурно-оздоровительных, туристических и спортивных целей в части предоставления возможности для строительства на указанных участках капитальных строений и исключения такой возможности.

И в меньшей степени изменились статьи ЛК, направленные на охрану природы. Осталась практически без изменений лесная составляющая даже тех статей, в которые вносились изменения, затрагивающие установление компетенции федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих свои полномочия в сфере лесного хозяйства.

Несмотря на многочисленность внесенных в ЛК изменений, ни одно из них не коснулось актуального в настоящее время вопроса о поддержке экологически ответственных лесопользователей и не способствовало созданию условий для устойчивого лесопользования.



Статья 47. Передача осуществления отдельных полномочий Российской Федерации органам государственной власти субъектов Российской Федерации

К полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации, осуществляемым за счет субвенций из федерального бюджета, относятся:

- тушение лесных пожаров в лесном фонде на территории субъекта Российской Федерации;
- осуществление прав пользования и распоряжения лесами, их охрана, защита и воспроизводство, в том числе:
 - принятие решений о предоставлении участков лесного фонда в аренду, безвозмездное пользование и краткосрочное пользование;
 - организация и проведение лесных конкурсов и лесных аукционов;
 - определение ставок лесных податей;
 - выдача лесорубочного билета, ордера и (или) лесного билета;
 - разрешение проведения в лесном фонде строительных работ, добычи полезных ископаемых, прокладки коммуникаций и выполнения иных работ, не связанных с ведением лесного хозяйства и осуществлением лесопользования, если для этого не требуется перевода лесных земель в нелесные земли или перевода земель лесного фонда в земли других категорий;
 - обеспечение проведения лесоустройства;
 - обеспечение воспроизводства лесов;
 - обеспечение защиты лесов от вредителей и болезней леса;
 - проведение мероприятий по профилактике лесных пожаров, противопожарному обустройству;
 - установление порядка пользования участками лесного фонда для нужд охотничьего хозяйства;
 - утверждение правил пользования лесным фондом для заготовки второстепенных лесных ресурсов и осуществления побочного лесопользования.

Осуществление указанных полномочий не передается органам государственной власти субъектов Российской Федерации в отношении лесов, расположенных на территориях, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации. Правительство Российской Федерации вправе включать в указанный перечень субъекты Российской Федерации, плотность населения которых в три раза превышает среднюю плотность населения Российской Федерации, особо охраняемые территории федерального значения, территории лесов, расположенных на землях обороны.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны природных ресурсов, вправе издавать нормативные правовые акты по вопросам, относящимся к сфере переданных полномочий, а также обязательные для исполнения методические указания и инструктивные материалы по их осуществлению органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесного хозяйства.

Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны природных ресурсов:

- **согласовывает структуру территориальных органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области лесного хозяйства;**
- **осуществляет надзор за исполнением нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий, с правом направления обязательных для исполнения предписаний об отмене указанных нормативных правовых актов или о внесении в них изменений;**
- **осуществляет контроль и надзор за полнотой и качеством осуществления органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий с правом направления предписаний об устранении выявленных нарушений, а также о привлечении к ответственности должностных лиц, исполняющих обязанности по осуществлению переданных полномочий;**
- в случае необходимости **готовит и вносит для принятия решения в Правительство Российской Федерации предложения об изъятии соответствующих полномочий** у органов государственной власти субъектов Российской Федерации;
- **устанавливает содержание и формы представления отчетности** об осуществлении переданных полномочий, в случае необходимости устанавливает целевые прогнозные показатели.

Высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

- **самостоятельно назначает на должность и освобождает от должности руководителей** органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации, осуществляющих переданные полномочия;
- **утверждает** по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области лесного хозяйства **структуру территориальных органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области лесного хозяйства;**
- **самостоятельно организует деятельность по осуществлению переданных полномочий** в соответствии с федеральным законодательством;
- обеспечивает своевременное представление в уполномоченный орган ежеквартального **отчета о расходовании предоставленных субвенций, отчетности по установленной форме об осуществлении переданных полномочий, о достижении целевых прогнозных показателей** в случае их установления, экземпляров нормативных правовых актов, принимаемых органами государственной власти субъектов Российской Федерации по вопросам переданных полномочий.

Контроль за расходованием средств, предоставляемых на осуществление переданных полномочий, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, федеральным органом исполнительной власти в области лесного хозяйства, Счетной палатой Российской Федерации.