

Общественная организация «Отделение международной неправительственной некоммерческой организации "Совет Гринпис" – ГРИНПИС»
125040, Москва, Ленинградский пр-т, д.26, корп.1, тел./факс (495) 988-74-60
info@greenpeace.ru

Всемирный фонд природы
109240, Москва, Николоямская ул., д.19, стр. 3
тел. (495) 727-09-39
факс (495) 727-09-38
russia@wwf.ru

Исх. № 20/355 / 92
от 05.06.2020

Заместителю
Председателя Правительства
Российской Федерации
Абрамченко В.В.

*О биосферном полигоне
Кавказского заповедника*

Уважаемая Виктория Валериевна!

ОМННО "Совет Гринпис" и Всемирный фонд природы (WWF России) обращаются к Вам в связи с планами использования плато Лагонаки, находящегося на территории Кавказского государственного природного биосферного заповедника (далее - Кавказский заповедник).

Согласно информации из открытых источников, Вами дано поручение Минприроды России и Росреестру внести в Правительство Российской Федерации проект акта Правительства Российской Федерации о создании биосферного полигона на части Кавказского государственного природного биосферного заповедника (п.1), а также проработать вопрос о целесообразности внесения в законодательство Российской Федерации положений, предусматривающих создание биосферных полигонов в границах государственных природных заповедников и на прилегающих к ним территориях (п.2).

Во исполнение этого поручения, Минприроды России внесло в Правительство проект распоряжения о создании на территории Кавказского заповедника биосферного полигона в Майкопском районе Республика Адыгея.

В связи с этим, обращаем Ваше внимание на следующие обстоятельства.

1. Плато Лагонаки было присоединено к Кавказскому заповеднику в качестве биосферного полигона в соответствии с постановлением Правительства Республики Адыгея от 13.08.1992 г. № 234 «О передаче Кавказскому заповеднику высокогорного пастбища Лагонаки» (далее – Постановление), которое содержало также описание границ биосферного полигона. В последующие годы статус биосферного полигона Лагонаки в составе Кавказского заповедника подтвержден Положением о Кавказском

заповеднике¹ и разделом II Перечня объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры, размещение которых допускается на территориях биосферных полигонов государственных природных биосферных заповедников². Таким образом, из норм действующего законодательства, следует, что биосферный полигон Кавказского заповедника создан и располагается на плато Лагонаки в границах, определенных Постановлением.

В связи с изложенным, принятие внесенного Минприроды России проекта распоряжения приведет к дублированию и разночтению в определении границ биосферного полигона.

Принимая во внимание обсуждаемые ранее в СМИ планы по социально-экономическому развитию Республики Адыгея в части создания горнолыжного курорта на плато Лагонаки, сообщаем следующее.

- Кавказский заповедник входит в границы объекта Всемирного природного наследия (ВПН) ЮНЕСКО "Западный Кавказ". Комитет Всемирного наследия ЮНЕСКО в своих резолюциях неоднократно указывал на недопустимость строительства инфраструктуры горнолыжных курортов в границах данного объекта ВПН, включая плато Лагонаки (например, решение 42COM 7B.80, <http://whc.unesco.org/en/soc/3758>).
- По данным ведущих ученых Кавказского заповедника, территория плато Лагонаки чрезвычайно значима для сохранения биоразнообразия России. Здесь зафиксировано рекордное для заповедника число редких видов животных, растений и грибов, занесенных в красные книги федерального и регионального значения – 196. По совокупности критериев плато Лагонаки отнесено к особо ценным районам Кавказского заповедника.
- Положения ч.4 статьи 10 Федерального закона «Об особо охраняемых природных территориях», предусматривают возможность размещения объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры в целях развития познавательного туризма, физической культуры и спорта только на выделенных федеральным органом исполнительной власти, в ведении которого находится заповедник, участках биосферного полигона. До настоящего времени такие участки не определены.

Принятие продуманных управленческих решений по выделению участков биосферного полигона Кавказского заповедника, на которых допускается

¹ Положение о Федеральном государственном учреждении «Кавказский государственный природный биосферный заповедник им. Х. Г. Шапошникова» от 19.07.2002 г.

² (утв. Распоряжением Правительства РФ от 23 апреля 2012 г. N 603-р)

размещение объектов курорта, может как значительно снизить вред от указанной деятельности природным комплексам, так и учесть рекомендации международных организаций по этому вопросу. Такой подход также позволит реализовать планы по социально-экономическому развитию Адыгеи.

2. В отношении п.2 Вашего поручения:

Действующие нормы статьи 10 Федерального закона "Об особо охраняемых природных территориях" (п.2,4,5), позволяющие выделять в границах государственных природных заповедников биосферные полигоны, на специально выделенных участках, на которых допускается размещение объектов капитального строительства и связанных с ними объектов инфраструктуры, а также представление этих участков в аренду, по нашему мнению, противоречат позиции Президента России, который в послании Федеральному Собранию 20 февраля 2019 года заявил о недопустимости капитального строительства в заповедниках (<http://www.kremlin.ru/events/president/news/59863>).

Той же позиции придерживается Минприроды России, которое разработало и опубликовало 15.11.2019 для общественного обсуждения проект Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях" и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (ID проекта 02/04/11-19/00096976, <https://regulation.gov.ru/projects#npr=96976>), предусматривающий отмену указанных норм закона.

Данный законопроект, фактически, является выполнением п.2 Вашего поручения.

Учитывая изложенное, в целях выполнения поручений Президента России, обеспечения сохранения уникальных природных комплексов плато Лагонаки, мы предлагаем:

1. Отказаться от издания распоряжения Правительства РФ о создании биосферного полигона на части территории Кавказского государственного природного биосферного заповедника в Майкопском районе Республики Адыгея.
2. Поручить Минприроды России:
 - а) утвердить положение о Кавказском заповеднике в границах, определенных Постановлением Правительства Республики Адыгея от 13.08.1992 г. № 234, включающее режим Лагонакского биосферного полигона, разработанный на основе предложений научных сотрудников Кавказского заповедника.

б) внести в Правительство Российской Федерации проект Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об особо охраняемых природных территориях» и отдельные законодательные акты Российской Федерации", в редакции, представленной для общественного обсуждения.

Просим Вас, Виктория Валериевна, поддержать наши предложения.

С уважением,

Исполнительный директор
ОМННО «Совет Гринпис»
С.А. Цыпленков



Директор
Всемирного фонда природы
Д.Ю. Горшков

